

**UCHWAŁA NR LVII/545/18
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 30 maja 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 23 marca 2018 r. petycji o zniesienie na okres wakacji i ferii szkolnych opłat za komunikację miejską w celu wzmocnienia aktywności rekreacyjnej, kulturalnej i społecznej mieszkańców Kędzierzyna-Koźla.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123, z późn. zm.²⁾) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle negatywnie rozpatruje złożoną w dniu 23 marca 2018 r. petycję o zniesienie na okres wakacji i ferii szkolnych opłat za komunikację miejską w celu wzmocnienia aktywności rekreacyjnej, kulturalnej i społecznej mieszkańców Kędzierzyna-Koźla, nie znajdując przesłanek prawnych i faktycznych do zniesienia tych opłat, z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Andrzej Kopec

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 130.

Załącznik do uchwały Nr LVII/545/18

Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle

z dnia 30 maja 2018 r.

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 23 marca 2018 r. petycji o „zniesienie na okres wakacji i ferii szkolnych opłat za komunikację miejską w celu wzmocnienia aktywności rekreacyjnej, kulturalnej i społecznej mieszkańców Kędzierzyna-Koźla”.

I. Stan prawny

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę prawną, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być m. in. żądanie zmiany przepisów prawa mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W myśl art. 4 ust. 2 pkt 1 i 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji.

2. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy, np. opłat za usługi przewozowe środkami miejskiego transportu zbiorowego określonych w odrębnych ustawach, w tym w:

1) art. 15 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2136, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.p.t.z.”;

2) art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1983), zwanej dalej „Prawem przewozowym”.

3.1. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 8 U.o.p.t.z., operatorem *publicznego transportu zbiorowego* może być przedsiębiorca uprawniony do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób, który zawarł z organizatorem *publicznego transportu zbiorowego* umowę o świadczenie usług w zakresie *publicznego transportu zbiorowego*, na linii komunikacyjnej określonej w umowie.

Na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle funkcję operatora publicznego transportu zbiorowego pełni Miejski Zakład Komunikacyjny w Kędzierzynie-Koźlu sp. z o.o., zwana dalej „MZK”.

W oparciu o art. 4 ust. 1 pkt 9 U.o.p.t.z., organizatorem *publicznego transportu zbiorowego* jest właściwa jednostka samorządu terytorialnego - Gmina Kędzierzyn-Koźle, zapewniająca funkcjonowanie *publicznego transportu zbiorowego* na danym obszarze

W myśl art. 15 ust. 1 pkt 10 U.o.p.t.z., organizowanie *publicznego transportu zbiorowego* obejmuje między innymi ustalanie opłat za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w Prawie przewozowym, za usługę świadczoną przez operatora w zakresie *publicznego transportu zbiorowego*.

3.2. Zgodnie z art. 34a ust. 2 Prawa przewozowego, w odniesieniu do gminnego regularnego przewozu osób, sposób:

- 1) ustalania wysokości opłat dodatkowych;
 - 2) sposób ustalania wysokości przysługującej przewoźnikowi opłaty manipulacyjnej,
- określa odpowiednio rada gminy.

3.3. W myśl art. 188 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2017 r., poz. 2183, z późn. zm.), zwanej dalej „Prawem o szkolnictwie wyższym”, studentowi przysługuje prawo do korzystania z 50% ulgi w opłatach za przejazdy publicznymi środkami komunikacji miejskiej. Osobom, które ukończyły studia pierwszego stopnia, prawo to przysługuje do dnia 31 października roku, w którym ukończyły te studia.

Stosownie do art. 188 ust. 1a Prawa o szkolnictwie wyższym, jednostki samorządu terytorialnego mogą podjąć decyzję o przyznaniu ulgi w opłatach za przejazdy publicznymi środkami komunikacji miejskiej dla doktorantów.

3.4. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwałą Nr XX/254/12 z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe środkami miejskiego transportu zbiorowego, uprawnień do ulgowych i bezpłatnych przejazdów środkami miejskiego, publicznego transportu zbiorowego oraz sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych z tytułu przewozu osób, zabranych ze sobą do przewozu rzeczy i zwierząt oraz wysokości opłaty manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 662, z późn. zm.), zwaną dalej „uchwałą Nr XX/254/12”, ustaliła:

- 1) ceny za usługi przewozowe środkami miejskiego transportu zbiorowego;
- 2) uprawnienia do ulgowych i bezpłatnych przejazdów środkami miejskiego, publicznego transportu zbiorowego;
- 3) wysokości opłat dodatkowych z tytułu przewozu osób, zabranych ze sobą do przewozu rzeczy i zwierząt oraz wysokości opłaty manipulacyjnej.

II. Stan faktyczny

1. Zgodnie z załącznikiem nr 3 do uchwały Nr XX/254/12:

1) uprawnienia gminne do przejazdów bezpłatnych środkami transportu lokalnego zbiorowego w granicach administracyjnych Miasta Kędzierzyn-Koźle posiadają m. in. wskazane w petycji:

- a) dzieci w wieku do 3 lat,
- b) osoby, które ukończyły 70 rok życia,
- c) dzieci i młodzież niepełnosprawna oraz niedostosowana społecznie, objęta kształceniem specjalnym na podstawie ustawy o systemie oświaty a także niepełnosprawne dzieci sześciolatnie objęte obowiązkiem odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego oraz towarzyszący tym osobom opiekunowie – z tym, że uprawnienie to obejmuje wyłącznie przejazd na odcinku linii autobusowej od miejsca zamieszkania lub pobytu do właściwego ośrodka (miejsca kształcenia specjalnego, miejsca odbywania przygotowania przedszkolnego, domu pomocy społecznej, zakładu opieki zdrowotnej, poradni psychologiczno – pedagogicznej) i z powrotem w dni nauki;

2) uprawnienia gminne (ulga w wysokości 50%) do przejazdów ulgowych środkami transportu lokalnego zbiorowego w granicach administracyjnych Miasta Kędzierzyn-Koźle posiadają między innymi wskazani w petycji:

- a) dzieci od ukończenia 3 lat do rozpoczęcia nauki szkolnej,
- b) uczniowie szkół podstawowych, gimnazjalnych, ponadgimnazjalnych i policealnych, nie dłużej niż do ukończenia 26 roku życia,
- c) emeryci.

2. Wpływy ze sprzedaży biletów z ulgą 50% uzyskane przez MZK w okresie lipiec-sierpień 2017 r. to ok. 230 000 zł.

III. Przedmiot petycji.

Petytor w piśmie z dnia 16 marca 2018 r. (złożonym w dniu 23 marca 2018 r.) zwrócił się do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle o „zniesienie na okres wakacji i ferii szkolnych opłat za komunikację miejską w celu wzmocnienia aktywności rekreacyjnej, kulturalnej i społecznej mieszkańców Kędzierzyna-Koźla”.

Wg propozycji petytora ww. bezpłatnymi przejazdami objęte byłyby dzieci, młodzież szkolna i akademicka oraz emeryci.

IV. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego i faktycznego.

1. Wymienione w petycji grupy osób korzystają już w chwili obecnej z ulg w opłatach za przejazd autobusami komunikacji miejskiej, określonych w przepisach cytowanych w części I i II niniejszego stanowiska.

2. Okresowe wprowadzenie dla grup osób wymienionych w petycji, możliwości korzystania z nieodpłatnych przejazdów komunikacją miejską, niezależnie od konieczności podjęcia stosownej uchwały

przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle, wymagałoby znalezienia w budżecie miasta środków na zwiększenie rekompensaty przysługującej miejskiemu przewoźnikowi, w stopniu odpowiadającym wysokości wpływów ze sprzedaży biletów, jakie utraci ten przewoźnik.

3. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie znajduje zatem przesłanek prawnych i faktycznych do zniesienia na okres wakacji i ferii szkolnych opłat za komunikację miejską w celu wzmożenia aktywności rekreacyjnej, kulturalnej i społecznej mieszkańców Kędzierzyna-Koźla.