

Uzasadnienie

projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wynagrodzenia Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle Sabiny Nowosielskiej

1. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn.zm.) oraz art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1260) do wyłącznej właściwości Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle należy ustalenie wynagrodzenia Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle.

W świetle art. 36 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn.zm.) stałymi składnikami miesięcznego wynagrodzenia prezydenta miasta są wynagrodzenie zasadnicze i dodatek za wieloletnią pracę. Ponadto prezydentowi miasta może zostać przyznany dodatek funkcyjny oraz przysługuje dodatek specjalny.

2. Uchwałą nr III/21/14 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 15 grudnia 2014 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle Sabiny Nowosielskiej, ustalono:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze w wysokości 6200 zł;
- 2) dodatek funkcyjny w wysokości 2100 zł;
- 3) dodatek specjalny w wysokości 2825 zł;
- 4) dodatek za wieloletnią pracę w wysokości wynikającej z odrębnych przepisów.

3. W myśl przepisów wydanego na podstawie delegacji ustawowej rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 936), zwanego dalej rozporządzeniem z 15 maja 2018 r., maksymalna stawka:

- 1) wynagrodzenia zasadniczego prezydenta miasta do 300 000 mieszkańców:
 - a) obowiązująca do 30 czerwca 2018 r. - wynosi 6200 zł,
 - b) obowiązująca od 1 lipca 2018 r. - wynosi 5000 zł;
- 2) dodatku funkcyjnego prezydenta miasta do 300 000 mieszkańców:
 - a) obowiązująca do 30 czerwca 2018 r. - wynosi 2100 zł,
 - b) obowiązująca od 1 lipca 2018 r. - wynosi 2100 zł;
- 3) dodatku specjalnego przysługującego prezydentowi miasta wynosi 40 % łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego.

Niezależnie od istotnych wątpliwości dotyczących zgodności rozporządzenia z dnia 15 maja 2018 r. z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej, Europejską Kartą Samorządu Lokalnego oraz ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1260), podniesionych w opinii prawnej sporządzonej 31 maja 2018 r. na zlecenie Związku Miast Polskich (stanowiącej załącznik nr 1a i streszczonej w załączniku nr 1b do niniejszego uzasadnienia), w ramach niniejszej procedury uchwałodawczej przyjęto, że wprowadzone tym rozporządzeniem obniżenie od dnia 1 lipca 2018 r. stawki maksymalnej wynagrodzenia zasadniczego Prezydenta Miasta do 300 000 mieszkańców, skutkuje koniecznością dokonania zmiany uchwały nr III/21/14 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 15 grudnia 2014 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle Sabiny Nowosielskiej.

4. Wskazaną datą podjęcia projektowanej uchwały zmieniającej, jest dzień przypadający po upływie dnia rozpoczęcia obowiązywania obniżonych stawek wynagrodzenia zasadniczego – tj. po 1 lipca 2018 r.

Termin wejścia w życie uchwały zmieniającej winien uwzględniać określone przez Sąd Najwyższy - w wyniku dokonanej systemowej analizy przepisów prawa pracy, w tym ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1260) oraz ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.) - zasady i warunki jednostronnego obniżania wynagrodzenia pracownika samorządowego, objętego stosunkiem pracy nawiązanym na podstawie wyboru.

Zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa Sądu Najwyższego:

1) zasadą prawa pracy jest konieczność zachowania odpowiedniego okresu między wprowadzeniem dopuszczalnej zmiany warunków płacy na niekorzyść pracownika, a skutkiem w postaci obniżenia wynagrodzenia (por. wyrok z 9 października 2006 r. sygn. II PK 27/06);

2) powyższa zasada ma zastosowanie w odniesieniu również do sytuacji, w których nie jest możliwe dokonanie wypowiedzenia zmieniającego na podstawie art. 42 Kodeksu pracy (por. uchwała z dnia 8 kwietnia 1998 r., sygn. akt III ZP 5/98);

3) ponieważ do stosunku pracy Prezydenta Miasta, nawiązanego na podstawie wyboru, nie można stosować wprost art. 42 Kodeksu pracy, a jest w nim dopuszczalne jednostronne obniżenie wysokości wynagrodzenia, to może to nastąpić tylko z zachowaniem okresu uprzedzenia, równego okresowi wypowiedzenia.

Przedłożony projekt uchwały uwzględnia powyższą wykładnię zaprezentowaną w orzeczeniach Sądu Najwyższego oraz nawiązującą do niej jedną z rekomendacji zawartych w opinii prawnej sporządzonej 12 czerwca 2018 r. na zlecenie Związku Miast Polskich (stanowiącej załącznik nr 2 do niniejszego uzasadnienia).

Z uwagi na trwanie stosunku pracy Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle nawiązanego na podstawie wyboru w dniu 8 grudnia 2014 r. przez okres dłuższy niż 3 lata, proponowaną datą wejścia w życie projektowanej uchwały - ustaloną z zachowaniem okresu uprzedzenia wskazanego przez Sąd Najwyższy - jest dzień 1 listopada 2018 r., przypadający po upływie 3 pełnych miesięcy od ostatniego dnia miesiąca (lipca 2018 r.) w którym została ona podjęta i ogłoszona .

Skutki prawne dokonania czynności objętych projektowaną uchwałą oraz związane z nimi ewentualne działania organów nadzoru zostały omówione w części A ust. 2 sporządzonego na zlecenie Związku Miast Polskich opracowania pn. „Schematy postępowania w związku z wydaniem nowego rozporządzenia płacowego” (stanowiącego załącznik nr 3 do niniejszego uzasadnienia).

PREZYDENT MIASTA


Sabina Nowosielska

SEKRETARZ MIASTA


Zbigniew Romanowicz