

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Or.152.2.15.2018

Kędzierzyn-Koźle, 3 sierpnia 2018 r.

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), odpowiadając na złożoną w dniu 29 czerwca 2018 r. (i uzupełnioną w dniu 20 lipca 2018 r.) petycję zawiadamiam, iż nie znajduje podstaw prawnych i faktycznych do postulowanego w treści petycji unieważnienia konkursu na Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 17 w Kędzierzynie-Koźlu i zarządzenia ponownego jego przeprowadzenia.

Nie wystąpiła żadna z przewidzianych w przepisach prawa przesłanka do unieważnienia konkursu, wobec stwierdzenia, że:

- 1) do postępowania konkursowego dopuszczono wszystkich kandydatów;
- 2) komisja konkursowa przeprowadziła postępowanie w pełnym składzie;
- 3) nie naruszono tajności głosowania;
- 4) nie wystąpiły inne nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

W świetle powyższych ustaleń zatwierdziłam wynik przedmiotowego konkursu i powierzyłam stanowisko Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 17 w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej „PP17”, wybranemu kandydatowi.

Nieprawomocne – będące przedmiotem skargi Gminy Kędzierzyn-Koźle do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu – rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie stwierdzenia nieważności zarządzenia powołującego komisję konkursową nie wywołuje skutku prawnego w postaci wstrzymania czynności w sprawach z zakresu prawa pracy podjętych w związku z zatwierdzeniem wyników konkursu.

Prezydent Miasta w ustawowym terminie do 17 sierpnia 2018 r. złoży - za pośrednictwem Wojewody Opolskiego - skargę na ww. rozstrzygnięcie nadzorcze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu.

Uzasadnienie

I. Stan prawny

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być żądanie m. in. podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia

Kędzierzyn-Koźle

100 lat niepodległości Polski

zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji..

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Stosownie do art. 7 ust. 1 U.o.p., jeżeli petycja nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lub 2 pozostawia się ją bez rozpatrzenia.

Stosownie do art. 7 ust. 2 U.o.p., jeżeli petycja, nie spełnia wymogów określonych w art. 4 ust. 1, ust. 2 pkt 3 lub 4 lub art. 5 ust. 1 lub 2, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji wzywa, w terminie 30 dni od dnia złożenia petycji, podmiot wnoszący petycję do uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji w terminie 14 dni z pouczeniem, że petycja, której treść nie zostanie uzupełniona lub wyjaśniona, nie będzie rozpatrzona.

W oparciu o art. 10 ust. 1 U.o.p., petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

W myśl art. 10 ust. 2 U.o.p., w przypadku, o którym mowa w art. 7 ust. 2, termin na rozpatrzenie petycji liczy się odpowiednio od dnia otrzymania petycji przez właściwy podmiot albo od dnia uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji.

2. Zgodnie z art. 4 pkt 16 w związku z art. 8 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018, poz. 996, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.o.”, organem prowadzącym przedszkole publiczne jest jednostka samorządu terytorialnego - gmina.

Stosownie do art. 10 ust. 1 pkt 6 u.p.o., do zadań gminy - jako organu prowadzącego przedszkole - należy wykonywanie czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do dyrektora przedszkola.

W myśl o art. 29 ust. 1 pkt 3 i 4 u.p.o., zadania i kompetencje gminy jako organu prowadzącego w powyższym zakresie wykonuje Prezydent Miasta.

Stosownie do art. 63 ust. 10 i 14 u.p.o., kandydata na stanowisko dyrektora przedszkola wylania się w drodze konkursu, w celu przeprowadzenia którego organ prowadzący przedszkole powołuje komisję konkursową w składzie:

- 1) po trzech przedstawicieli:
 - a) organu prowadzącego przedszkole (gminy),
 - b) organu sprawującego nadzór pedagogiczny,
- 2) po dwóch przedstawicieli:
 - a) rady pedagogicznej,
 - b) rady rodziców,
- 3) po jednym przedstawicielu organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, wyłonionym spośród członków ich jednostek organizacyjnych albo jednostek organizacyjnych organizacji związkowych wchodzących w skład reprezentatywnych organizacji związkowych, zrzeszających nauczycieli, obejmujących swoim zakresem działania szkołę lub placówkę, w której konkurs się odbywa.

Na podstawie art. 63 ust. 21 u.p.o., stanowisko dyrektora przedszkola powierza się na 5 lat szkolnych. W uzasadnionych przypadkach można powierzyć to stanowisko na krótszy okres, jednak nie krótszy niż 1 rok szkolny.

3. Art. 63 ust.14 pkt 1 lit. a u.p.o. ani żaden inny obowiązujący przepis prawa nie określa:

- zakazu powoływania do komisji konkursowej radnego jako przedstawiciela organu prowadzącego (gminy) ;
- obowiązku spełniania przez przedstawiciela organu prowadzącego szkołę lub przedszkole w komisji konkursowej wymogu pozostawiania w stosunku pracy z jednostką organizacyjną zapewniającą obsługę i pomoc w wykonywaniu zadań.

Dotychczas utrwalona linia orzecznicza sądów administracyjnych (zasadniczo ukształtowana w nieobowiązującym stanie prawnym) wskazuje na niedopuszczalność powołania do składu komisji konkursowej w charakterze przedstawiciela organu prowadzącego przedszkole:

- a) samego organu prowadzącego którego uprawnienia wykonuje prezydent miasta, burmistrz, wójt (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 25 listopada 2014 r. sygn.. I OSK 2185/14);
- b) nauczyciela, a także rodzica uczniów i nauczyciela, a więc osób niezwiązanych z organem prowadzącym (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z 8 grudnia 2016 r. sygn. II SA/Op 585/16).

W wyroku WSA w Opolu z 8 grudnia 2016 r. sygn. II SA/Op 585/16 sąd nie znalazł przesłanek prawnych do uzasadniającego kwestionowanie dopuszczalności powołania radnego w skład komisji konkursowej, mimo, iż zgodnie z opisem stanu faktycznego rozpoznawanej sprawy organ prowadzący takiego powołania również dokonał.

Powołanie w skład komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora szkoły lub przedszkola radnego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, będącej organem stanowiącym Gminy Kędzierzyn-Koźle - posiadającej uprawnienia organu prowadzącego szkoły lub przedszkola, w charakterze przedstawiciela tego organu, znajdujące umocowanie w cytowanych wyżej przepisach u.p.o.:

- jest stosowane we wszystkich postępowaniach konkursowych na stanowisko dyrektorów szkół i przedszkoli przeprowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle a także w większości gmin na terenie Rzeczypospolitej Polskiej w okresie obowiązywania u.p.o.;
- zapewnia wymagane od członka komisji konkursowej należyte przygotowanie merytoryczne, bezstronność i działanie w interesie publicznym.

4. Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. poz. 1587), zwane dalej „Rozporządzeniem”, reguluje zasady prowadzenia konkursów m. in. na stanowiska dyrektorów publicznych przedszkoli.

Zgodnie z § 8 ust. 2 Rozporządzenia, organ prowadzący publiczne przedszkole zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia:

- 1) niezasadzonego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego;
- 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków;
- 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1;
- 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

II. Stan faktyczny

1. Wykonując kompetencje organu prowadzącego PP17 – Gminy Kędzierzyn-Koźle, Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle:

- 1) ogłosił w dniu 7 maja 2018 r. konkurs na Dyrektora PP17;
- 2) powołał w dniu 7 czerwca 2018 r. komisję konkursową w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora PP17, w składzie przewidzianym przepisami u.p.o., w tym m. in. 3 przedstawicieli organu prowadzącego;
- 3) zapoznał się z dokumentacją przeprowadzonego w dniu 11 czerwca 2018 r. przez komisję konkursową postępowania konkursowego i wybranym w głosowaniu tajnym kandydatem rekomendowanym do powierzenia mu stanowiska Dyrektora PP17;
- 4) wobec braku przesłanek negatywnych określonych w § 8 ust. 2 Rozporządzenia, zatwierdził w dniu 21 czerwca 2018 r. wyniki konkursu.

2. W dniu 13 lipca 2018 r. Prezydent Miasta powierzył kandydatowi wybranemu przez komisję konkursową stanowisko Dyrektora PP17 na okres 1 września 2018 r. do 31 sierpnia 2023 r.

3. W dniu 18 lipca 2018 r., działająca z upoważnienia Wojewody Opolskiego Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego – Beata Adamus, rozstrzygnięciem nadzorczym o sygn. PN-III.4131.1.80.2018.AB z dnia 18 lipca 2018 r. stwierdziła nieważność zarządzenia w sprawie powołania komisji konkursowej z powodu powołania do komisji konkursowej w charakterze przedstawiciela organu prowadzącego przedszkole radnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle.

W ocenie Wojewody Opolskiego przez „przedstawiciela organu” należy rozumieć wyłącznie pracownika jednostki zapewniającej obsługę organu i pomoc w wykonywaniu jego ustawowych zadań.

4. Prezydent Miasta w dniu 19 lipca 2018 r. przekazał Wojewodzie Opolskiemu stanowisko wskazujące na:

- 1) znajdujące umocowanie w przepisach u.p.o. powoływanie w skład komisji konkursowej radnego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle będącego organem stanowiącym Gminy Kędzierzyn-Koźle będącej organem prowadzącym przedszkole i jest stosowane we wszystkich postępowaniach konkursowych na stanowisko dyrektorów szkół i przedszkoli przeprowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle a także w większości gmin na terenie Rzeczypospolitej Polskiej w okresie obowiązywania u.p.o.;
- 2) wolę skorzystania z uprawnienia do zaskarżenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu ww. rozstrzygnięcia nadzorczego.

5. Prezydent Miasta w ustawowym terminie do 17 sierpnia 2018 r. złoży - za pośrednictwem Wojewody Opolskiego - skargę na ww. rozstrzygnięcie nadzorcze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu.

III. Przedmiot petycji.

1. Petytor w piśmie datowanym na dzień 20 czerwca 2018 r. złożonym w Urzędzie Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 29 czerwca 2018 r. zwrócił się do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z postulatem unieważnienia konkursu na Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 17 w Kędzierzynie-Koźlu i zarządzenie ponownego jego przeprowadzenia.

Złożona petycja:

- 1) zawierała 1-stronicowy załącznik bez wypełnionych jakichkolwiek wierszy.
- 2) nie zawierała oznaczenia, oprócz osoby reprezentującej podmiot wnoszący petycję, każdego z podmiotów - wchodzącego w skład grupy - wnoszącego petycję;
- 3) nie zawierała miejsca zamieszkania lub siedziby każdego z podmiotów - wchodzącego w skład grupy - wnoszącego petycję.

Petytor w uzasadnieniu petycji przedstawił zarzuty dotyczące:

a) nieprawidłowego powołania w skład komisji konkursowej radnego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle jako przedstawiciela organu prowadzącego z argumentacją prawną opartą o, przytoczone w cz. I ust. 3 niniejszej odpowiedzi, orzeczenia Naczelnego Sądu Administracyjnego i Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego wskazujące na niedopuszczalność powołania w skład komisji konkursowej:

- samego „piastuna” kompetencji organu prowadzącego (prezydenta miasta, burmistrza, wójta),
- osób niezwiązanych z organem prowadzącym (nauczyciela lub rodzica),

b) „braku obiektywizmu w podejmowaniu decyzji przez komisję”.

2. Petycja nie spełniała określonych w art. 4 ust. 2 pkt 1 i 2 U.o.p. wymogów:

- 1) oznaczenia, oprócz osoby reprezentującej podmiot wnoszący petycję, każdego z podmiotów - wchodzącego w skład grupy - wnoszącego petycję;
- 2) wskazania miejsca zamieszkania lub siedziby każdego z podmiotów - wchodzącego w skład grupy - wnoszącego petycję.

Prezydent Miasta informując pismem z dnia 5 lipca 2018 r. o powyższych brakach formalnych petycji, wskazał petytorowi konieczność rozważenia uzupełnienia petycji w terminie do 14 dni od

daty otrzymania ww. pisma, pod rygorem pozostawienia petycji, stosownie do art. 7 ust. 1 U.o.p., bez rozpatrzenia.

Odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji odzwierciedlającej ww. braki formalne zostało zamieszczone na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej (menu urząd Miasta, w zakładce „Petycje”).

3. W dniu 20 lipca 2018 r. wpłynęło datowane na 18 lipca 2018 r. uzupełnienie petycji zawierające brakujące załączniki w postaci:

- 1) 11 stron Pełnomocnictwa podpisanego przez łącznie 145 osób wraz z podaniem miejsc ich zamieszkania,
- 2) 6 stron dokumentu elektronicznego pod nazwą „Unieważnienie konkursu na Dyrektora PP 17” zawierającego dane 113 osób w tym miejsc ich zamieszkania.

IV. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego i faktycznego.

W świetle dokonanej analizy stanu prawnego i faktycznego, stwierdzić należy, iż w myśl przepisów u.p.o. nie wystąpiły przewidziane w przepisach § 8 ust. 2 Rozporządzenia przesłanki do unieważnienia konkursu w postaci:

- 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego;
- 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków;
- 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1;
- 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

PREZYDENT MIASTA


Sabina Nowosielska

Sporządzono w 2 egzemplarzach:

- 1 egzemplarz dla adresata,
- 1 egzemplarz a/a.

Kopię otrzymują:

- Przewodniczący Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle,
- Wojewoda Opolski, Opolski Urząd Wojewódzki, ul. Piastowska 14, 45-082 Opole,
- Wydział Oświaty i Wychowania Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle.