

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2018 r.



w sprawie przekazania złożonej w dniu 30 maja 2018 r. petycji o „obniżenie opłat za wodę i ścieki dla gospodarstw domowych dla miasta Kędzierzyna-Koźla” podmiotom właściwym do jej rozpatrzenia

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 6 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż nie jest właściwa do rozpatrzenia złożonej w dniu 30 maja 2018r. petycji o „obniżenie opłat za wodę i ścieki dla gospodarstw domowych dla miasta Kędzierzyna-Koźla”, z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do:

- 1) przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję;
- 2) przekazania:
 - a) Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie - Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach,
 - b) Prezesowi Zarządu Miejskich Wodociągów i Kanalizacji w Kędzierzynie-Koźlu Spółce z o. o. ,
 - c) Prezesowi Zarządu PCC Energetyki Blachownia Spółka z o. o.,

petycji do rozpatrzenia zgodnie z właściwością określoną w przepisach ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

PREZYDENT MIASTA

Sabina Nowosielska

Kierownik
Koordynator Biura Prawnego
Monika Orpel-Smigielska
Monika Orpel-Smigielska
Radca Prawny

SEKRETARZ MIASTA

Zbigniew Romanowicz
Zbigniew Romanowicz

11. 07. 2018r.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000.

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 30 maja 2018 r. petycji o „obniżenie opłat za wodę i ścieki dla gospodarstw domowych dla miasta Kędzierzyna-Koźla”

I. Stan prawny

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę prawną, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być m. in. żądanie zmiany przepisów prawa mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

2. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 994, z późn. zm.), zwanej dalej „U.s.g.”, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Do dnia 11 grudnia 2017 r. do kompetencji rady gminy należało podejmowanie uchwał w sprawie zatwierdzania taryf, o których była mowa w art. 24 ust. 1, 5 i 9a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152).

3. Zgodnie z art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152), zwanej dalej „U.o.z.w.”, pod pojęciem taryfy rozumie się zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania.

Stosownie do art. 20 U.o.z.w., przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę na 3 lata.

W myśl art. 24b ust. 1 U.o.z.w., taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług.

Stosownie do 24b ust. 1 U.o.z.w., organ regulacyjny, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w art. 24b ust. 2:

- 1) ocenia projekt taryfy, o którym mowa w art. 24b ust. 4 pkt 1, oraz uzasadnienie, o którym mowa w art. 24b ust. 4 pkt 2, pod względem zgodności z:

- a) przepisami ustawy,
- b) przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne;

- 2) analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marżę zysku, oraz weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1, pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Według art. 24b ust. 2 U.o.z.w., jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy, o których mowa w ust. 1, jest pozytywny, organ regulacyjny zatwierdza taryfę w drodze decyzji.

W oparciu o art. 24e ust. 1 U.o.z.w., w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja, o której mowa w art. 24c ust. 2 lub 4, stała się ostateczna, organ regulacyjny ogłasza zatwierdzoną taryfę albo tymczasową taryfę na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Zgodnie z art. 24e ust. 2 U.o.z.w., właściwy wójt (burmistrz, prezydent miasta) zamieszcza zatwierdzoną taryfę albo tymczasową taryfę na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej właściwej gminy.

W myśl art. 24e ust. 3 U.o.z.w., przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zamieszcza zatwierdzoną taryfę albo tymczasową taryfę na swojej stronie internetowej lub udostępnia ją w punktach obsługi klientów.

Według art. 24f ust. 1 U.o.z.w., zatwierdzona taryfa oraz tymczasowa taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, o którym mowa w art. 24e ust. 1.

Zgodnie z art. 27a ust. 1 U.o.z.w., organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Stosownie do art. 27a ust. 3 pkt 2 U.o.z.w., do zadań organu regulacyjnego należy zatwierdzanie taryf.

4. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 3 i 4 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. poz. 472), w taryfie określa się:

- 1) taryfowe grupy odbiorców usług;
- 2) rodzaje i wysokość cen i stawek opłat.

II. Stan faktyczny

1. Na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle funkcjonują dwa przedsiębiorstwa świadczące usługi wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, a w szczególności:

- 1) Miejskie Wodociągi i Kanalizacja w Kędzierzynie-Koźlu Spółka z o. o., zwana dalej „MWiK”;
- 2) PCC Energetyka Blachownia Spółka z o. o., zwana dalej „PCC”.

2. 1. W dniu 13 marca 2018 r. MWiK, w trybie art. 9 ust. 2 ustawy zmieniającej U.o.z.w., przekazał organowi regulacyjnemu wniosek o zatwierdzenie taryfy.

2.2. W dniu 11 maja 2018 r. organ regulacyjny, w oparciu o art. 24c ust. 2 w związku z art. 24c ust. 1 pkt 1 i 2 oraz z art. 27a ust. 1 i ust. 3 pkt U.o.z.w., wydał decyzję nr GL.RET.070.7.158.2018.EK o zatwierdzeniu dla MWiK taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle na okres 3 lat.

Zatwierdzona ww. decyzją taryfa zastała zamieszczona m. in. na stronie podmiotowej Gminy Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

3.1. W dniu 5 marca 2018 r. 2018 r. PCC, w trybie art. 9 ust. 2 ustawy zmieniającej U.o.z.w., przekazał organowi regulacyjnemu wniosek o zatwierdzenie taryfy.

3.2. W dniu 23 marca 2018 r. organ regulacyjny, w oparciu o art. 24c ust. 2 w związku z art. 24c ust. 1 pkt 1 i 2 oraz z art. 27a ust. 1 i ust. 3 pkt U.o.z.w., wydał decyzję nr GL.RET.070.2.2018.EK o zatwierdzeniu dla PCC taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle na okres 3 lat (od 1 maja 2018 do 30 kwietnia 2021 r.).

Zatwierdzona ww. decyzją taryfa zastała zamieszczona m. in. na stronie podmiotowej Gminy Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

III. Przedmiot petycji.

Petytor w piśmie z dnia 30 maja 2018 r. zwrócił się do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle o „obniżenie opłat za wodę i ścieki dla gospodarstw domowych dla miasta Kędzierzyna-Koźla”.

Wg propozycji petytora istnieje potrzeba opracowania nowych taryf na 2019 r., w których stawki za dostarczaną wodę dla miasta Kędzierzyn-Koźla będą zróżnicowane w zależności od kategorii odbiorców, tj. odbiorców indywidualnych, instytucjonalnych, a ceny za odprowadzane ścieki zależne będą od ich rodzaju (ścieki bytowe, przemysłowe).

Zdaniem petytora:

- 1) opracowanie nowych cen i opłat pozwoli na zmniejszenie obciążeń gospodarstw domowych;
- 2) według przeprowadzonych analiz i podawanych statystyk w województwie opolskim, Kędzierzyn-Koźle ma najwyższą cenę łączną za wodę i ścieki w stosunku do największych miast, tj. 11,56 zł/m³ pomimo utrzymania cen z 2017 r.

IV. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego i faktycznego.

1. W świetle dokonanej analizy stanu prawnego i faktycznego, stwierdzić należy, iż w myśl przepisów art. 24b ust. 1 oraz art. 27a ust. 1 i 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152), aktualnie Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie posiada uprawnień do zatwierdzania taryfy cen i opłat za usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle świadczonych przez przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjne. Uprawnienie takie, od 12 grudnia 2017 r., posiada organ regulacyjny, którym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

2. Organ regulacyjny, w drodze decyzji, zatwierdził:

- 1) decyzją nr GL.RET.070.7.158.2018.EK w dniu 11 maja 2018 r. dla MWiK taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle na okres 3 lat;
- 2) decyzją nr GL.RET.070.2.2018.EK w dniu 23 marca 2018 r. dla PCC taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle na okres 3 lat (od 1 maja 2018 do 30 kwietnia 2021 r.).

3. W związku z powyższym Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia ww. petycji.