



**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 21 czerwca 2018 r. petycji „o zmianę uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle nr XXX/248/16 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.¹) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle negatywnie rozpatruje złożoną w dniu 21 czerwca 2018 r. petycję „o zmianę uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle nr XXX/248/16 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”, z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
Andrzej Kopeć

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000 i 1349.

SEKRETARZ MIASTA
[Signature]

Koordinator Biura Prawnego
[Signature]
Monika Orpel-Sługińska
Radca Prawny
29. 6 - 278 1.

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 21 czerwca 2018 r. petycji „o zmianę uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle nr XXX/248/16 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”.

I. Stan prawny

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 U.o.p., petycja może być złożona przez osobę fizyczną, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być m. in. żądanie zmiany przepisów prawa mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

2. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.), zwanej dalej „U.u.cz.p.”, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy; regulamin jest aktem prawa miejscowego.

W myśl art. 4 ust. 2 pkt 7 U.u.cz.p., regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in. wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach.

3. W myśl art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450, z późn. zm.), zwanej dalej „U.d.p.p.”, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

II. Stan faktyczny

1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, wypełniając wymogi art. 4 ust. 1 U.u.cz.p., ustaliła uchwałą nr XXX/248/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1317, z późn. zm.), zwaną dalej „Regulaminem”.

Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in. wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach.

W myśl § 6 ust. 1 pkt 1 lit. a-c Regulaminu, wprowadza się całkowity zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach Gminy wyłączonych z produkcji rolnej zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, za wyjątkiem:

- a) gospodarstw rolnych oraz działów specjalnych produkcji rolnej istniejących w dniu wejścia w życie niniejszego regulaminu,

b) terenów określonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako ogrody działkowe, gdzie zastosowanie ma regulamin ogrodu działkowego,

c) terenów oznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako tereny zabudowy mieszkaniowej oraz tereny usług nieuciążliwych na osiedlach: Rogi, Kłodnica, Cisowa, Lenartowice, Miejsce Kłodnickie, Sławięcice, Przyjaźni, Pogorzelec, na których dopuszcza się utrzymywanie na własne potrzeby, w obiektach przeznaczonych do chowu lub hodowli tych zwierząt: drobiu – do 10 sztuk, zwierząt futerkowych - do 10 sztuk, a pozostałych zwierząt gospodarskich – do 2 sztuk.

Zgodnie z § 6 ust. 1 pkt 2 i 3 Regulaminu, wprowadza się całkowity zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich:

- 1) na nieruchomościach wpisanych do rejestru zabytków,
- 2) w budynkach wykorzystywanych w całości lub w części na cele mieszkaniowe oraz obiektach bezpośrednio stykających się z tymi budynkami, za wyjątkiem budynków i obiektów stanowiących część gospodarstw rolnych, o których mowa w pkt 1 lit. a.

2. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, wypełniając wymogi art. 5 ust. 5 U.d.p.p. podjęła uchwałę nr LXIII/701/10 z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Op. Nr 143, poz.1689), zwaną dalej „Uchwałą Nr LXIII/701/10”.

W myśl § 4 uchwały Nr LXIII/701/10, Prezydent Miasta podejmuje decyzję w sprawie przeprowadzenia z urzędu konsultacji projektów aktów prawa miejscowego, w tym uchwały w sprawie zmiany Regulaminu.

III. Przedmiot petycji.

Petytor w piśmie złożonym w dniu 21 czerwca 2018 r. zwrócił się do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle „o zmianę uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle nr XXX/248/16 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”, poprzez:

- 1) odwołanie zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na osiedlach o charakterze wiejskim (np. Koźle Rogi) oraz o nieograniczanie liczby zwierząt gospodarskich do 2 sztuk;
- 2) usunięcie zapisu utrzymywania zwierząt „na własne potrzeby”.

Zdaniem petytora ww. zapisy:

- a) naruszają jego interes prawny, a także innych mieszkańców jako właścicieli nieruchomości w zakresie dopuszczalnego sposobu korzystania z nieruchomości,
- b) ograniczają konstytucjonalne prawo do możliwości swobodnego prowadzenia działalności gospodarczej.

IV. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego i faktycznego.

1. Wprowadzenie proponowanego przez petytora rozwiązania polegającego na „zmianie uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle nr XXX/248/16 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle” wymagałaby wyłączenia spod ograniczeń wymienionych w § 6 ust. 1 pkt 1 lit. c Regulaminu zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich w osiedlach o charakterze wiejskim bez względu na:

- 1) przeznaczenie nieruchomości w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego (na całych obszarach osiedli wymienionych w tym przepisie);
- 2) liczbę zwierząt gospodarskich (bez ograniczeń);

3) cel utrzymywania zwierząt gospodarskich (bez ograniczenia do potrzeb własnych właścicieli zwierząt, z możliwością np. prowadzenia działalności gospodarczej z użyciem tych zwierząt).

2. Obowiązujące przepisy rangi ustawowej i akty wykonawcze do nich nie zawierają przeciwwskazań do innego formułowania ograniczeń w utrzymywaniu zwierząt gospodarskich niż ustalone w Regulaminie.

3. Z drugiej strony ograniczenia w tym zakresie obowiązujące w Regulaminie od wielu lat, zostały już zweryfikowane w toku ich realizacji, skutkując kompromisem, którego usunięcie może naruszyć ustaloną równowagę w sposobie korzystania z terenów oznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako tereny zabudowy mieszkaniowej oraz tereny usług nieuciążliwych w osiedlach: Rogi, Kłodnica, Cisowa, Lenartowice, Miejsce Kłodnickie, Sławięcice, Przyjaźni, Pogorzelec.

4. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie znajduje przesłanek prawnych i faktycznych do uruchomienia procedury zasięgnięcia opinii właściwych podmiotów i organów wobec zawartej w petycji propozycji zmiany Regulaminu, rozszerzającej katalog rodzajów zwierząt i części osiedli miasta Kędzierzyn-Koźle wyłączonych z zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich.