

Ok: UF
Pe Adm.



UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2018 r.

w sprawie przekazania złożonej w dniu 4 lipca 2018 r. petycji „za pozostawieniem obecnej Pani Dyrektor Publicznego Przedszkola nr 17 na swoim stanowisku” podmiotowi właściwemu do jej rozpatrzenia

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 6 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż nie jest właściwa do rozpatrzenia złożonej w dniu 4 lipca 2018r. petycji „za pozostawieniem obecnej Pani Dyrektor Publicznego Przedszkola nr 17 na swoim stanowisku”, z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do:

- 1) przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję;
- 2) przekazania Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle petycji do rozpatrzenia zgodnie z właściwością określoną w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018, poz. 996, z późn. zm.).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

PREZYDENT MIASTA

[Handwritten signature]
Sandra Nowosielska

Niniejszy dokument nie budzi
zastrzeżeń pod względem
formalno-prawnym.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1349 i 1432.

SEKRETARZ MIASTA

[Handwritten signature]
Zbigniew Romanowicz

RADCA PRAWNY

[Handwritten signature]
Leszek Duleba

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie przekazania złożonej w dniu 4 lipca 2018 r. petycji „za pozostawieniem obecnej Pani Dyrektor Publicznego Przedszkola nr 17 na swoim stanowisku” podmiotowi właściwemu do jej rozpatrzenia

I. Stan prawny

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być żądanie m. in. podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

W oparciu o art. 6 ust. 1 U.o.p., adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

Stosownie do art. 7 ust. 1 U.o.p., jeżeli petycja nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lub 2 pozostawia się ją bez rozpatrzenia.

W oparciu o art. 10 ust. 1 U.o.p., petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

2. Zgodnie z art. 4 pkt 16 w związku z art. 8 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018, poz. 996, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.o.”, organem prowadzącym przedszkole publiczne jest jednostka samorządu terytorialnego - gmina.

Stosownie do art. 10 ust. 1 pkt 6 u.p.o., do zadań gminy - jako organu prowadzącego przedszkole - należy wykonywanie czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do dyrektora przedszkola.

W myśl o art. 29 ust. 1 pkt 3 i 4 u.p.o., zadania i kompetencje gminy jako organu prowadzącego w powyższym zakresie wykonuje Prezydent Miasta.

Stosownie do art. 63 ust. 10 i 14 u.p.o., kandydata na stanowisko dyrektora przedszkola wyłania się w drodze konkursu, w celu przeprowadzenia którego organ prowadzący przedszkole powołuje komisję konkursową w składzie:

- 1) po trzech przedstawicieli:
 - a) organu prowadzącego przedszkole (gminy),
 - b) organu sprawującego nadzór pedagogiczny,
- 2) po dwóch przedstawicieli:

- a) rady pedagogicznej,
- b) rady rodziców,

3) po jednym przedstawicielu organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, wyłonionym spośród członków ich jednostek organizacyjnych albo jednostek organizacyjnych organizacji związkowych wchodzących w skład reprezentatywnych organizacji związkowych, zrzeszających nauczycieli, obejmujących swoim zakresem działania szkołę lub placówkę, w której konkurs się odbywa.

Na podstawie art. 63 ust. 21 u.p.o., stanowisko dyrektora przedszkola powierza się na 5 lat szkolnych. W uzasadnionych przypadkach można powierzyć to stanowisko na krótszy okres, jednak nie krótszy niż 1 rok szkolny.

3. Art. 63 ust.14 pkt 1 lit. a u.p.o. ani żaden inny obowiązujący przepis prawa nie określa:

- zakazu powoływania do komisji konkursowej radnego jako przedstawiciela organu prowadzącego (gminy);
- obowiązku spełniania przez przedstawiciela organu prowadzącego szkołę lub przedszkole w komisji konkursowej wymogu pozostawania w stosunku pracy z jednostką organizacyjną zapewniającą obsługę i pomoc w wykonywaniu zadań.

Dotychczas utrwalona linia orzecznicza sądów administracyjnych (zasadniczo ukształtowana w nieobowiązującym stanie prawnym) wskazuje na niedopuszczalność powołania do składu komisji konkursowej w charakterze przedstawiciela organu prowadzącego przedszkole:

- a) samego organu prowadzącego którego uprawnienia wykonuje prezydent miasta, burmistrz, wójt (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 25 listopada 2014 r. sygn. I OSK 2185/14);
- b) nauczyciela, a także rodzica uczniów i nauczyciela, a więc osób niezwiązanych z organem prowadzącym (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z 8 grudnia 2016 r. sygn. II SA/Op 585/16).

W wyroku WSA w Opolu z 8 grudnia 2016 r. sygn. II SA/Op 585/16 sąd nie znalazł przesłanek prawnych do uzasadniającego kwestionowanie dopuszczalności powołania radnego w skład komisji konkursowej, mimo, iż zgodnie z opisem stanu faktycznego rozpoznawanej sprawy organ prowadzący takiego powołania również dokonał.

Powołanie w skład komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora szkoły lub przedszkola radnego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, będącej organem stanowiącym Gminy Kędzierzyn-Koźle - posiadającej uprawnienia organu prowadzącego szkoły lub przedszkola, w charakterze przedstawiciela tego organu, znajdujące umocowanie w cytowanych wyżej przepisach u.p.o.:

- jest stosowane we wszystkich postępowaniach konkursowych na stanowisko dyrektorów szkół i przedszkoli przeprowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle a także w większości gmin na terenie Rzeczypospolitej Polskiej w okresie obowiązywania u.p.o.;
- zapewnia wymagane od członka komisji konkursowej należyte przygotowanie merytoryczne, bezstronność i działanie w interesie publicznym.

4. Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. poz. 1587), zwane dalej „Rozporządzeniem”, reguluje zasady prowadzenia konkursów m. in. na stanowiska dyrektorów publicznych przedszkoli.

Zgodnie z § 8 ust. 2 Rozporządzenia, organ prowadzący publiczne przedszkole zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia:

- 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego;
- 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków;
- 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1;
- 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

II. Stan faktyczny

1. Wykonując kompetencje organu prowadzącego PP17 – Gminy Kędzierzyn-Koźle, Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle:

- 1) ogłosił w dniu 7 maja 2018 r. konkurs na Dyrektora PP17;
- 2) powołał w dniu 7 czerwca 2018 r. komisję konkursową w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora PP17, w składzie przewidzianym przepisami u.p.o., w tym m. in. 3 przedstawicieli organu prowadzącego;
- 3) zapoznał się z dokumentacją przeprowadzonego w dniu 11 czerwca 2018 r. przez komisję konkursową postępowania konkursowego i wybranym w głosowaniu tajnym kandydatem rekomendowanym do powierzenia mu stanowiska Dyrektora PP17;
- 4) wobec braku przesłanek negatywnych określonych w § 8 ust. 2 Rozporządzenia, zatwierdził w dniu 21 czerwca 2018 r. wyniki konkursu.

2. W dniu 13 lipca 2018 r. Prezydent Miasta powierzył kandydatowi wybranemu przez komisję konkursową stanowisko Dyrektora PP17 na okres 1 września 2018 r. do 31 sierpnia 2023 r.

3. W dniu 18 lipca 2018 r., działająca z upoważnienia Wojewody Opolskiego Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego – Beata Adamus, rozstrzygnięciem nadzorczym o sygn. PN-III.4131.1.80.2018.AB z dnia 18 lipca 2018 r. stwierdziła nieważność zarządzenia w sprawie powołania komisji konkursowej z powodu powołania do komisji konkursowej w charakterze przedstawiciela organu prowadzącego przedszkole radnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle.

W ocenie Wojewody Opolskiego przez „przedstawiciela organu” należy rozumieć wyłącznie pracownika jednostki zapewniającej obsługę organu i pomoc w wykonywaniu jego ustawowych zadań.

4. Prezydent Miasta w dniu 19 lipca 2018 r. przekazał Wojewodzie Opolskiemu stanowisko wskazujące na:

- 1) znajdujące umocowanie w przepisach u.p.o. powoływanie w skład komisji konkursowej radnego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle będącego organem stanowiącym Gminy Kędzierzyn-Koźle będącej organem prowadzącym przedszkole i jest stosowane we wszystkich postępowaniach konkursowych na stanowisko dyrektorów szkół i przedszkoli przeprowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle a także w większości gmin na terenie Rzeczypospolitej Polskiej w okresie obowiązywania u.p.o.;
- 2) wolę skorzystania z uprawnienia do zaskarżenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu ww. rozstrzygnięcia nadzorczego.

5. Prezydent Miasta w ustawowym terminie do 17 sierpnia 2018 r. złoży - za pośrednictwem Wojewody Opolskiego - skargę na ww. rozstrzygnięcie nadzorcze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu.

III. Przedmiot petycji.

Petytor w piśmie z dnia 3 lipca 2018 r. (wraz z załącznikami) zwrócił się do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z petycją „za pozostawieniem obecnej Pani Dyrektor Publicznego Przedszkola nr 17 na swoim stanowisku”.

Złożona przez łącznie 3 podmioty petycja:

- 1) zawiera oznaczenie osoby reprezentującej jeden z podmiotów wnoszących petycję;
- 2) nie zawiera oznaczenia osoby reprezentującej pozostałe trzy podmioty. (w tym grupy 453 mieszkańców) wnoszących petycję.

Do petycji dołączono załączniki w postaci:

- 1) kopii 26 stron z podpisami 453 „mieszkańców osiedli Kłodnica, Koźle Port i Żabieniec”;
- 2) kopii innej petycji wraz załączonymi do niej 10 stronami z podpisami 183 osób bez określenia ich miejsca zamieszkania (brak spełnienia wymogu art. 4 ust. 2 pkt 2 U.o.p.).

Wg petytora:


- 1) pojawiły się istotne formalnie okoliczności, które wedle przepisów powinny skutkować unieważnieniem i powtórzeniem konkursu na dyrektora PP17;
- 2) radny nie może być członkiem komisji konkursowej;
- 3) nie zachowano 7-dniowego terminu powiadomienia członków komisji konkursowej o terminie konkursu.

IV. 1. W świetle dokonanej analizy stanu prawnego i faktycznego, stwierdzić należy, iż:

- 1) w myśl przepisów u.p.o. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie posiada uprawnień do wykonywania czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do Dyrektora PP17, a tym samym do pozostawienia go na swoim stanowisku; uprawnienie takie posiada stosownie do art. 10 ust. ust. 1 pkt 6 oraz art. 29 ust. 1 pkt 3 i 4 u.p.o., Prezydent Miasta;
- 2) w myśl przepisów u.p.o. nie wystąpiły przewidziane w przepisach § 8 ust. 2 Rozporządzenia przesłanki do unieważnienia konkursu (i pozostawienia obecnej Pani Dyrektor Publicznego Przedszkola nr 17 na swoim stanowisku) w postaci:
 - a) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego;
 - b) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków;
 - c) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1;
 - d) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

2. W związku z powyższym Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia ww. petycji.

PREZYDENT MIASTA


Sabina Nowosielska