

**UCHWAŁA NR LXIII/613/18
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 30 października 2018 r.

w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie stanu technicznego ulic

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.¹⁾) oraz z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.²⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uznaje skargę na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie stanu technicznego ulic za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Andrzej Kopec

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1349 i 1432.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 149, 650, 1544 i 1629.

Załącznik do uchwały Nr LXIII/613/18
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 30 października 2018 r.

Uzasadnienie prawne i faktyczne

I. Stan prawny.

1.1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”.

Stosownie do art. 237 § 4 Kpa, w razie niezłatwienia skargi w terminie określonym w § 1 stosuje się przepisy art. 36-38.

W myśl art. 241 Kpa, przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Stosownie do art. 244 § 1 i 2 Kpa, organ właściwy do załatwienia wniosku powinien załatwić wniosek bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca, a o sposobie załatwienia wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę.

1.2. W oparciu o § 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46), zwanego dalej „Rozporządzeniem”, skargi mogą być wnoszone m. in. za pomocą poczty elektronicznej.

Stosownie do § 8 Rozporządzenia rozpoznaje się skargi i wnioski zawierające nazwę oraz adres wnoszącego.

2. Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.d.p.”, zarządcą drogi gminnej jest wójt (burmistrz, prezydent miasta).

W myśl art. 20 pkt 4, 5, 10 i 12 U.o.d.p., do zarządcy drogi należy w szczególności:

1) utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą;

2) realizacja zadań w zakresie inżynierii ruchu;

3) przeprowadzanie okresowych kontroli stanu dróg;

4) przeciwdziałanie niszczeniu dróg przez ich użytkowników.

3. Stosownie do art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.), starosta zarządza ruchem na drogach gminnych.

4. Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1 - 4 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784), zwanego dalej „Rozporządzeniem z 23 września 2003 r.”, organ zarządzający ruchem w szczególności:

1) rozpatruje projekty organizacji ruchu oraz wnioski dotyczące zmian organizacji ruchu;

2) opracowuje lub zleca do opracowania projekty organizacji ruchu uwzględniające wnioski wynikające z przeprowadzonych analiz organizacji i bezpieczeństwa ruchu;

3) zatwierdza organizacje ruchu na podstawie złożonych projektów organizacji ruchu;

4) przekazuje zatwierdzone organizacje ruchu do realizacji.

W myśl § 4 ust. 1 Rozporządzenia z 23 września 2003 r., podstawą do wprowadzenia zmiany organizacji ruchu na drodze istniejącej jest zatwierdzenie organizacji ruchu przez organ zarządzający ruchem.

W oparciu o § 8 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia z 3 września 2003 r., w celu szczegółowego rozpatrzenia wniesionych opinii lub wątpliwości związanych z projektem organ zarządzający ruchem może powołać komisję, w której skład wchodzi, w szczególności, przedstawiciel Policji oraz przedstawiciel zarządu drogi.

II. Zarzuty Skarżącego.

Skarga złożona w drodze elektronicznej w dniu 9 sierpnia 2018 r. – za pośrednictwem Wojewody Opolskiego - zwana dalej „skargą”, zawiera kierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut niewłaściwego stanu technicznego ul. Lwowskiej, ul. Jana Smolenia i ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu.

Skarżący w uzasadnieniu skargi przedstawił m. in.:

1) informację o korespondencji prowadzonej z Prezydentem Miasta Kędzierzyn-Koźle w 2018 r. w przedmiocie pisma dotyczącego strategicznej ulicy dojazdowej do szpitala, złożonego w trybie elektronicznym – za pośrednictwem Wojewody Opolskiego - w dniu 25 lipca 2018 r.;

2) sposobie parkowania pojazdów na ww. ulicach utrudniający przejazd karetkom i śmieciarkom.

III. Stan faktyczny ustalony w toku rozpatrywania skargi, w oparciu o zebrany materiał dowodowy.

1. Ulica Lwowska oraz sąsiadujące z nią ul. Jana Smolenia i ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu stanowią drogi publiczne kategorii drogi gminnej i są zarządzane przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle.

2. Mieszkańcy ul. Lwowskiej złożyli do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w trybie elektronicznym – za pośrednictwem Wojewody Opolskiego - w dniu 25 lipca 2018 r. pismo w przedmiocie strategicznej ulicy dojazdowej do szpitala. Pismo to zakwalifikowano jako wniosek w rozumieniu Kpa.

3. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle, w oparciu o ocenę kierownika Wydziału Zarządzania Drogami Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle (zwanego dalej „ZD”), w odpowiedzi na ww. wniosek wskazał w piśmie o sygn. Or.1510.2.10.2018 z dnia 3 sierpnia 2018 r., iż ul. Lwowska oraz sąsiadujące z nią ul. Jana Smolenia i ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu znajdują się w dobrym stanie technicznym, wynikającym z przeprowadzonych w latach ubiegłych robót inwestycyjnych i remontowych, niewymagającym bieżących remontów.

4. W dniu 9 sierpnia 2018 r. mieszkańcy ul. Lwowskiej, ul. Jana Smolenia ul. Franklina Delano Roosevelta, złożyli w trybie elektronicznym – za pośrednictwem Wojewody Opolskiego – skargę na Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie niewłaściwego stanu technicznego ul. Lwowskiej, ul. Jana Smolenia ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu.

5. Zgodnie z informacją Zastępcy Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanego dalej „OSR”, ul. Franklina Delano Roosevelta została uprzątnięta, a kosz na śmieci został ustawiony ok. 23 sierpnia 2018 r. W toku cyklicznej kontroli jakości świadczonych usług, przeprowadzonej w dniu 31 sierpnia 2018 r. przez OSR i w dniu 3 września przez Straż Miejską w Kędzierzynie-Koźlu, nie stwierdzono żadnych uchybień w tym zakresie.

6. Zgodnie z informacją Komendanta Straży Miejskiej w Kędzierzynie-Koźlu, zwanej dalej „SM”:

1) do 31 sierpnia 2018 r. odnotowano łącznie 5 zgłoszeń w zakresie braku przestrzegania przepisów w zakresie utrzymania porządku i czystości w rejonie objętym skargą;

2) do 31 sierpnia 2018 r. odnotowano łącznie 713 nieprawidłowości w zakresie braku przestrzegania przepisów w zakresie ruchu drogowego, w tym nałożono 47 mandatów karnych oraz 525 pouczeń w rejonie objętym skargą;

3) w związku z nieprawidłowościami związanymi z parkowaniem pojazdów w dniu 2 lipca 2018 r. wpłynęło od Zastępcy Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej „SPZOZ”, pismo o sygn. SPZOZ.NT.2018.8-2.441 z dnia 28 czerwca 2018 r. zawierające wniosek o zmianę organizacji ruchu w ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu; pismo to przekazano do kierownika ZD.

7. Zgodnie z informacją kierownika ZD:

1) kierownik ZD przesłał pismem o sygn. ZD.7221.1.113.2018.RC z dnia 6 lipca 2018 r. do Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej „WKiT”, zgodnie

z właściwością, wniosek SPZOZ dotyczący zmiany stałej organizacji ruchu oraz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego w rejonie ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu;

2) w kierowanym do SPZOZ piśmie WKiT o sygn. Km.7123.45.2018 z dnia 2 sierpnia 2018 r. zawarto informację o:

a) pozytywnej opinii komisji, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia z 3 września 2003 r., w zakresie wnioskowanym przez SPZOZ,

b) zobowiązaniu się przez WKiT do sporządzenia projektu zmian stałej organizacji ruchu na ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu, oraz poddaniu go zaopiniowaniu przez właściwe organy,

c) przewidywanym terminie zatwierdzenia ww. projektu – wrzesień/październik 2018 r.,

d) organie właściwym do wprowadzenia nowej organizacji ruchu po jej zatwierdzeniu – Prezydencie Miasta Kędzierzyn-Koźle;

3) organ zarządzający ruchem w sierpniu 2018 r. sporządził stosowny projekt zmian stałej organizacji ruchu na ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu i przesłał go do zaopiniowania:

a) ze względu na oddziaływanie na sąsiadującą drogę publiczną kategorii drogi wojewódzkiej - do Departamentu Infrastruktury i Gospodarki Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego w Opolu,

b) ze względu na oddziaływanie na drogi publiczne kategorii drogi gminnej – do ZD pismem o sygn. Km.7123.45.2018 z dnia 6 sierpnia 2018 r.;

4) zastępca kierownika ZD pismem o sygn. ZD.7221.1.113.2018.RC z dnia 13 sierpnia 2018 r. pozytywnie zaopiniował przedłożony przez WKiT projekt zmian stałej organizacji ruchu na ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu;

5) po zatwierdzeniu zmian stałej organizacji ruchu na ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu zostanie ona niezwłocznie wprowadzona;

6) wobec braku możliwości istotnego zwiększenia liczby bezpłatnych miejsc postojowych przy ul. Franklina Delano Roosevelta wystąpiono do Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu o zwiększenie do dwóch godzin czasu bezpłatnego parkowania na parkingu położonym na terenie szpitala przy ul. Franklina Delano Roosevelta.

IV. Podsumowanie.

1. W świetle powyższego stanu prawnego i faktycznego, zawarty w przedmiotowej skardze skierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut niewłaściwego stanu technicznego ul. Lwowskiej, ul. Jana Smolenia ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu, nie znajduje potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym.

Prezydent Miasta, przy pomocy OSR, SM i ZD, bieżąco monitoruje stan techniczny ul. Lwowskiej, ul. Jana Smolenia ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu.

Ulica Lwowska, ul. Jana Smolenia i ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu znajdują się w dobrym stanie technicznym, wynikającym z przeprowadzonych w latach ubiegłych robót inwestycyjnych i remontowych, niewymagającym bieżących remontów.

Z uwagi na dużą liczbę przypadków braku przestrzegania przepisów ruchu drogowego występujących w tym miejscu, na wniosek Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu, przewidywane jest dokonanie w październiku 2018 r. zmiany stałej organizacji ruchu oraz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego w rejonie ul. Franklina Delano Roosevelta w Kędzierzynie-Koźlu, której wprowadzenie zwiększy egzekwowanie wyżej wymienionych przepisów prawa.

2. Wobec braku możliwości istotnego zwiększenia liczby bezpłatnych miejsc postojowych przy ul. Franklina Delano Roosevelta wystąpiono do Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu o zwiększenie do dwóch godzin czasu bezpłatnego parkowania na parkingu położonym na terenie szpitala przy ul. Franklina Delano Roosevelta.

Tym samym brak jest podstaw do uznania skargi za zasadną.