

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Or. 152.1.29.2018

Kędzierzyn-Koźle 04 grudnia 2018 r.

Sprawozdanie z konsultacji projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w ramach Budżetu Obywatelskiego w Kędzierzynie-Koźlu oraz określenia wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego.

1. Podstawa prawna:

- 1) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 z późn.zm.);
- 2) uchwała Nr LXIII/701/10 Rady miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 143, poz. 1689);
- 3) zarządzenie 2353/Or/2018 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w ramach Budżetu Obywatelskiego w Kędzierzynie-Koźlu oraz określenia wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego.

2. Termin ogłoszenia konsultacji:

Konsultacje zostały ogłoszone w dniu 15 listopada 2018 r.

3. Termin przeprowadzenia konsultacji:

W dniach od 16 do 26 listopada 2018 r. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle przedstawił do konsultacji - poprzez opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.kedzierzynkozle.pl - projekt uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w ramach Budżetu Obywatelskiego w Kędzierzynie-Koźlu oraz określenia wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego. Link do powyższej informacji opublikowano także na stronie internetowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle www.kedzierzynkozle.pl w zakładce „NGO - Konsultacje”.

4. Cel przeprowadzenia konsultacji:

Celem konsultacji było zapoznanie się z opiniami i uwagami organizacji pozarządowych dotyczących projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w ramach Budżetu Obywatelskiego w Kędzierzynie-Koźlu oraz określenia wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego.

5. Miejsce zamieszczenia informacji o rozpoczęciu konsultacji i treść konsultowanego aktu prawa miejscowego:

Informacja o konsultacjach i treść projektu przedmiotowej uchwały zamieszczone zostały w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.kedzierzynkozle.pl. Link do powyższej informacji opublikowano także na stronie internetowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle www.kedzierzynkozle.pl w zakładce „NGO - Konsultacje”.

6. Forma przeprowadzenia konsultacji:

Uwagi i wnioski do przedmiotowego projektu uchwały, na formularzu stanowiącym załącznik do uchwały Rady Miasta Nr LXIII/701/10 z 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego

sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, można było złożyć za pomocą poczty elektronicznej na adres: or@kedzierzynkozle.pl lub pisemnie w siedzibie Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, ul. Piramowicza 32, 47-200 Kędzierzyn-Koźle przez osoby uprawnione do reprezentowania organizacji pozarządowych, w tym ich pełnomocników.

7. Uwagi i wnioski do konsultowanego aktu prawa miejscowego:

W wyznaczonym terminie, za pomocą poczty elektronicznej na adres: or@kedzierzynkozle.pl oraz za pomocą platformy ePUAP Fundacja Wiedzieć Więcej wniosła 6 wniosków oraz 1 uwagę (zapytanie) w przedmiocie projektu przedmiotowej uchwały.

Zestawienie wniosków zgłoszonych do projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w ramach Budżetu Obywatelskiego w Kędzierzynie-Koźlu oraz określenia wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego wraz ze szczegółowymi stanowiskami Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle wobec tych wniosków i uzasadnieniem tych stanowisk, stanowi załącznik do niniejszego sprawozdania.

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle proponuje:

1) pozytywnie rozpatrzyć wnioski oznaczone numerami porządkowymi 1 i 2 w części dotyczącej rozszerzenia katalogu podmiotów uprawnionych do zgłaszania projektów obejmujących grupę zadań przewidzianych do realizacji na terenie sąsiadujących ze sobą osiedli, wprowadzając stosowną zmianę w projekcie uchwały kierowanym do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, z zastrzeżeniem:

- a) konieczności zastosowania dla realizacji wniosków właściwych środków techniki prawodawczej,
- b) stwierdzenia niewłaściwej oceny stanu prawnego zawartej w uzasadnieniu tych wniosków przez Fundację Wiedzieć Więcej;

2) negatywnie rozpatrzyć wnioski oznaczone numerami porządkowymi 3 - 6, nie uwzględniając ich w projekcie uchwały kierowanym do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, z powodu :

- a) postulowanego w tych wnioskach uzupełnienia lub zastąpienia bezpośredniego głosowania elektronicznego w sieci Internet za pomocą platformy dedykowanej dla Budżetu Obywatelskiego (z weryfikacją spełnienia wymogów imienności, jednostopniowości i samodzielności w oparciu o dane identyfikacyjne obejmujące imię i nazwisko, datę urodzenia oraz miejsce zamieszkania), głosowaniem :

- korespondencyjnym - bez ustawowego zwolnienia z opłat pocztowych i bez instrumentów weryfikacji bezpośrednio głosowania (spełnienia wymogów imienności, jednostopniowości i samodzielności głosowania), analogicznych do stosowanych w wyborach powszechnych,

- elektronicznym w sieci Internet - za pomocą platformy ePUAP, z weryfikacją bezpośrednio głosowania (spełnienia wymogów imienności, jednostopniowości i samodzielności głosowania) przy pomocy podpisu elektronicznego weryfikowanego kwalifikowanym certyfikatem lub profilem zaufanym),

które - w formie proponowanej przez wnioskodawcę - nie tylko nie zapewniają zwiększonego poziomu przestrzegania zasady bezpośredniości głosowania ale w świetle zgromadzonych danych statystycznych skutkowałyby istotnym spadkiem udziału mieszkańców w głosowaniu,

- b) niepełnych lub nieadekwatnych środków techniki prawodawczej użytych w treści tych wniosków,
- c) stwierdzenia niewłaściwej oceny stanu prawnego zawartej w uzasadnieniu tych wniosków przez Fundację Wiedzieć Więcej.

PREZIDENT MIASTA

Sabina Nawastelska

SEKRETARZ MIASTA

Zbigniew Romanowski

Zestawienie wniosków zgłoszonych do projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w ramach Budżetu Obywatelskiego w Kędzierzynie-Koźlu oraz określenia wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego wraz ze szczegółowymi stanowiskami Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle wobec tych wniosków i uzasadnieniem tych stanowisk.

L.p.	Zgłoszone opinie, uwagi lub wnioski	Stanowisko Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle
1.	Zastąpić § 4 ust. 2 treścią (...) Podmioty wymienione w ust 1 mogą zgłosić projekt obejmujący grupę jednorodnych zadań przewidzianych do realizacji na terenie obejmującym więcej niż jedno osiedle.(...).	<p>Proponuje się uwzględnić wniosek numer 1 w części dotyczącej rozszerzenia na wszystkie podmioty określone w § 4 ust. 1 uprawnienia do zgłaszania projektów obejmujących grupę jednorodnych zadań przewidzianych do realizacji na terenie obejmującym więcej niż jedno osiedle, z właściwym zachowaniem zasad techniki prawodawczej poprzez nadanie w § 4 ust. 3 brzmienia:</p> <p>„3. Zgłoszony projekt może obejmować grupę jednorodnych zadań przewidzianych do realizacji na terenie obejmującym więcej niż jedno osiedle.”</p> <p>Niezależnie od powyższego stwierdzić należy, iż projektowane uprzednio brzmienie § 4 ust. 3:</p> <p>1) nie dyskryminowało żadnych podmiotów wymienionych w § 4 ust. 1, gdyż Młodzieżowa Rada Miasta i Miejska Rada Seniorów z mocy przepisów art.5a i 5b ustawy o samorządzie gminnym pełnią funkcje konsultacyjne w imieniu środowisk młodzieży i osób starszych z terenu całej gminy, a tym samym posiadając szczególny tytuł prawny do inicjatyw integracyjnych wykraczających poza granice poszczególnych osiedli;</p> <p>2) nie pozostawało w sprzeczności z żadnym z celów Programu Współpracy Gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi.</p>
2.	Skreślić § 4 ust. 3	<u>Wniosek został uwzględniony w części wskazanej w stanowisku wobec wniosku nr 1.</u>
3.	- Dodać do § 8 ust 2 punkt 3 o treści (...) korespondencyjnej – z zastosowaniem doręczenia pisma za pokwitowaniem przez operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 650, 1118 i 1629)(...)	<p>Proponuje się nie uwzględnić wniosków numer 3-6.</p> <p>Określona w § 8 ust.2 pkt 1-2 projektu - alternatywna wobec tradycyjnego sposobu głosowania przy pomocy karty wrzucanej do urny - forma głosowania w sieci Internet za pomocą platformy elektronicznej dedykowanej dla Budżetu Obywatelskiego, weryfikowana systemem danych identyfikacyjnych obejmujących imię i nazwisko, datę urodzenia oraz miejsce zamieszkania jest zgodna z zasadami :</p> <p>1) równości głosowania - opartej o wymóg posiadania przez każdego mieszkańca jednego głosu o jednakowej wadze;</p> <p>2) bezpośredniości głosowania - opartej o wymóg imienności (personalizacji) dokonywania wyboru przez głosującego, wymóg jednostopniowości (bezpośredniego wpływu na wynik głosowania) aktu głosowania przez mieszkańca, a także wymóg samodzielności (doznającej - w odniesieniu do wyborów powszechnych - w przepisach Kodeksu</p>

4.	- Zastąpić § 8 ust. 2 pkt 2 treścią (...) elektronicznej – z zastosowaniem systemu ePUAP(...)	wyborczego wyjątku w zakresie dopuszczalności głosowania osób niepełnosprawnych lub posiadających co najmniej 75 lat przez pełnomocnika).
5.	- Zastąpić § 8 ust. 4 treścią (...) Oddanie głosu w trybie określonym w ust. 2 pkt 2 następuje poprzez złożenie przez mieszkańca osiedla wypełnionej karty określonej we wzorcu nr 2 poprzez system ePUAP(...)	Wnioskowane przez Fundację Wiedzieć Więcej uzupełniające lub zamiennie tryby głosowania nie tylko nie zapewniłyby zwiększonego poziomu przestrzegania zasady bezpośredniości głosowania, lecz w świetle przedstawionych niżej danych skutkowałyby istotnym spadkiem udziału mieszkańców w głosowaniu. Określone w ww. wnioskach zmienione brzmienie projektu uchwały, poza brakami z zakresu zasad techniki prawodawczej, wprowadzałyby :
6.	- Skreślić § 9 ust 5 pkt 1	<p>a) głosowanie korespondencyjne – bez ustawowego zwolnienia z opłat pocztowych i bez instrumentów weryfikacji bezpośredniości głosowania (spełnienia wymogów imienności, jednostopniowości i samodzielności głosowania) analogicznych do stosowanych w wyborach powszechnych, w postaci złożonej, długotrwałej i pracochłonnej procedury, przewidzianej w przepisach Kodeksu wyborczego wyłącznie dla osób o znacznym lub uniarkowanym stopniu niepełnosprawności (w wyborach samorządowych w 2018 r. na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle z tej formy głosowania skorzystała 1 osoba),</p> <p>b) głosowanie elektroniczne w sieci Internet - za pośrednictwem platformy ePUAP, z weryfikacją bezpośredniości głosowania (spełnienia wymogów imienności, jednostopniowości i samodzielności głosowania) przy pomocy podpisu elektronicznego weryfikowanego kwalifikowanym certyfikatem lub profilem zaufanym (w ciągu 11 miesięcy okresie styczeń-listopad w 2018 roku, spośród ok. 38 000 pism które wpłynęły do Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, ok. 400 - średniomiesięcznie ok 35 -zostało skierowanych przez osoby fizyczne za pośrednictwem platformy ePUAP, natomiast w okresie 9-31 marca 2018 w głosowaniu elektronicznym za pomocą platformy dedykowanej dla Budżetu Obywatelskiego w Kędzierzynie-Koźlu wpłynęło 3488 z łącznej liczby 3917 głosów oddanych w tej edycji).</p>
Pytanie	Czy podpis pod wnioskiem osoby zgłaszającej wniosek liczy się jako poparcie mieszkańca, o którym mowa w § 5 ust. 5?	Podpis osoby występującej w imieniu podmiotu zgłaszającego będącej, jednocześnie mieszkańcem Osiedla, stanowi wypełnienie warunku określonego w § 5 pkt 5. W przypadku gdy osoba ta nie jest mieszkańcem Osiedla (np. występuje w imieniu organizacji pozarządowej) wymagane jest dołączenie wykazu z podpisem co najmniej 1 mieszkańca popierającego projekt zadania.

PREZYDENT MIASTA

Sabina Nowosielska
Sabina Nowosielska

SEKRETARZ MIASTA

Zbigniew Romanowicz
Zbigniew Romanowicz