

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Or. 152.1.33.2018

Kędzierzyn-Koźle 22 stycznia 2019 r.

Sprawozdanie z konsultacji projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie szczegółowych zasad: wnoszenia inicjatyw obywatelskich, tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty, stanowiące obywatelską inicjatywę uchwałodawczą.

1. Podstawa prawna:

- 1) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 z późn.zm.);
- 2) uchwała Nr LXIII/701/10 Rady miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 143, poz. 1689);
- 3) zarządzenie 54/Or/2019 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 2 stycznia 2019 r. w przedmiocie konsultacji projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie szczegółowych zasad: wnoszenia inicjatyw obywatelskich, tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty, stanowiące obywatelską inicjatywę uchwałodawczą.

2. Termin ogłoszenia konsultacji:

Konsultacje zostały ogłoszone w dniu 2 stycznia 2019 r.

3. Termin przeprowadzenia konsultacji:

W dniach od 3 do 11 stycznia 2019 r. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle przedstawił do konsultacji - poprzez opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.kedzierzynkozle.pl, oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle www.kedzierzynkozle.pl - projekt uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie szczegółowych zasad: wnoszenia inicjatyw obywatelskich, tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty, stanowiące obywatelską inicjatywę uchwałodawczą.

4. Cel przeprowadzenia konsultacji:

Celem konsultacji było zapoznanie się z opiniami i uwagami organizacji pozarządowych dotyczącymi projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie szczegółowych zasad: wnoszenia inicjatyw obywatelskich, tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty, stanowiące obywatelską inicjatywę uchwałodawczą.

5. Miejsce zamieszczenia informacji o rozpoczęciu konsultacji i treść konsultowanego aktu prawa miejscowego:

Informacja o konsultacjach i treść projektu przedmiotowej uchwały zamieszczone zostały w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.kedzierzynkozle.pl oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle www.kedzierzynkozle.pl.

6. Forma przeprowadzenia konsultacji:

Uwagi i wnioski do przedmiotowego projektu uchwały, na formularzu stanowiącym załącznik do uchwały Rady Miasta Nr LXIII/701/10 z 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, można było złożyć za pomocą poczty elektronicznej na adres: or@kedzierzynkozle.pl lub pisemnie w siedzibie Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, ul. Grzegorza Piramowicza 32, 47-200 Kędzierzyn-Koźle przez osoby uprawnione do reprezentowania organizacji pozarządowych.

7. Uwagi i wnioski do konsultowanego aktu prawa miejscowego:

W wyznaczonym terminie, za pomocą poczty elektronicznej na adres: or@kedzierzynkozle.pl oraz za pomocą platformy ePUAP Fundacja Wiedzieć. Więcej wniosła 2 wnioski w przedmiocie projektu przedmiotowej uchwały.

Zestawienie wniosków zgłoszonych do projektu uchwały wraz ze szczegółowymi, uzasadnionymi stanowiskami Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle wobec tych wniosków, stanowi załącznik do niniejszego sprawozdania.

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle proponuje nie uwzględniać w projekcie uchwały kierowanym do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wniosków zawierających postulaty rozszerzenia katalogu sposobu promowania obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych o:

- 1) organizowanie spotkań informacyjno-promocyjnych z mieszkańcami, dotyczących projektu uchwały w oparciu o jednostki pomocnicze gminy;
- 2) zamieszczanie informacji na słupach ogłoszeniowych i przystankach autobusowych;
- 3) rozwieszanie ogłoszeń, zgodnie z zasadami regulowanymi zarządzeniem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle;

które, w formie zaproponowanej przez wnioskodawcę, nie znajdują uzasadnienia prawnego ani faktycznego.

Treść § 7 projektu uchwały stanowi katalog otwarty obejmujący wyliczenie przykładowe dopuszczające zastosowanie innych niż wymienione sposoby promowania inicjatywy uchwałodawczej, które nie są sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa. Wnioskowane odesłanie do odrębnej nieokreślonej regulacji dokonanej przez organ wykonawczy gminy, skutkowałoby przekroczeniem granic delegacji ustawowej udzielonej organowi stanowiącemu gminy. Ponadto w treści wniosków użyto niespójnych wewnętrznie, a tym samym nieadekwatnych środków techniki prawodawczej.

PREZYDENT MIASTA


Sabina Nowosielska

SEKRETARZ MIASTA


Zbigniew Romanowicz

Zestawienie wniosków zgłoszonych do projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie szczegółowych zasad: wnoszenia inicjatyw obywatelskich, tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty, stanowiące obywatelską inicjatywę uchwałodawczą wraz ze szczegółowymi stanowiskami Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle wobec tych wniosków i uzasadnieniem tych stanowisk.

L.p.	Zgłoszone opinie, uwagi lub wnioski	Stanowisko Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle
1.	Zmiana treści § 7 pkt 2 na następującą: „organizowanie spotkań informacyjno-promocyjnych z mieszkańcami, dotyczących projektu uchwały w oparciu o jednostki pomocnicze gminy”.	<u>Proponuje się nie uwzględniać wniosku.</u> Zawarte w projekcie uchwały brzmienie §7 sformułowane jest w postaci katalogu otwartego, obejmującego tylko wyliczenie przykładowe, które dopuszcza zastosowanie innych niż wymienione sposoby promowania inicjatywy uchwałodawczej, które nie są sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa. Wnioskowane przez Fundację Wiedzieć Więcej brzmienie zmienionego § 7 pkt 2 jest zredagowane w sposób nieczytelny, niezgodny z zasadami prawidłowej regulacji, który może skutkować trudnościami z interpretacją intencji prawodawcy.
2.	dodanie § 7 pkt 4 o następującej treści: a) zamieszczania informacji na słupach ogłoszeniowych i przystankach autobusowych, b) zasady rozwieszania ogłoszeń w miejscach wymienionych w punkcie a) reguluje zarządzenie Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle	<u>Proponuje się nie uwzględniać wniosku.</u> Zawarte w projekcie uchwały brzmienie §7 sformułowane jest w postaci katalogu otwartego obejmującego tylko wyliczenie przykładowe dopuszczające zastosowanie innych niż wymienione sposoby promowania inicjatywy uchwałodawczej, które nie są sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa. Wnioskowane przez Fundację Wiedzieć Więcej brzmienie rozszerzenia §7 o pkt 4 jest zredagowane w sposób nieprawidłowy i niespójny wewnętrznie, niezgodnie ze strukturą przedmiotowej jednostki redakcyjnej. Ponadto odesłanie do odrębnej nieokreślonej regulacji dokonanej przez organ wykonawczy gminy stanowiłoby przekroczenie granic delegacji ustawowej udzielonej organowi stanowiącemu gminy.

PREZYDENT MIASTA

Sabina Nowosadka

SEKRETARZ MIASTA

Zbigniew Romanowicz

FORMULARZ

do konsultacji projektów aktów prawa miejscowego w zakresie działalności statutowej
organizacji pozarządowych i podmiotów.

LP	Projekt aktu prawa miejscowego, który podlega konsultacji:
1.	Uchwała Nr z dnia Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie szczegółowych zasad: wnoszenia inicjatyw obywatelskich, tworzenia komitetów inicjatyw uchwalodawczych, promocji obywatelskich inicjatyw uchwalodawczych oraz formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty, stanowiące obywatelską inicjatywę uchwalodawczą
2.	Projekt zmiany brzmienia dotychczasowego zapisu lub wprowadzenia nowego przepisu: 1. zmiana treści § 7 pkt 2 na następującą: „organizowanie spotkań informacyjno-promocyjnych z mieszkańcami, dotyczących projektu uchwały w oparciu o jednostki pomocnicze gminy;” 2. dodanie § 7 pkt 4 o następującej treści: a) zamieszczania informacji na słupach ogłoszeniowych i przystankach autobusowych, b) zasady rozwieszania ogłoszeń w miejscach wymienionych w punkcie a) reguluje zarządzenie Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle;
3.	Uzasadnienie wprowadzenia zmiany dotychczasowego zapisu lub nowego przepisu: Nowelizacja min ustawy o samorządzie gminnym zwiększyła ilość osób z dotychczasowych 50 do 300, które muszą złożyć swój podpis pod projektem składanej uchwały. Zbiórka podpisów wiąże się z kosztami, które musi ponieść komitet inicjatywy uchwalodawczej. Między innymi związanej z: 1. prawnikiem, który sprawdzi poprawność uchwały z obowiązującym prawem 2. kosztami promocji, o której mowa w § 7 pkt 2 oraz 3 Powoduje to, iż potencjalne inicjatywy obywatelskie są już na starcie obciążone kosztami w odróżnieniu od inicjatyw podejmowanych przez

prezydenta, rade miasta, zaradny czy kluby radnych, którzy nie są zobowiązani ponosić jakichkolwiek kosztów swojej aktywności (nie są również zobligowani pozyskiwać poparcia dla swoich inicjatyw)

Praktyka wskazuje, że w Kędzierzynie-Koźlu nie ma możliwości nieodpłatnego wieszania plakatów w miejscach publicznych. Tak samo nie ma wydzielonych miejsc w których można np. ustawić stolik i zbierać podpisy pod projektami uchwał. Dotychczasowe inicjatywy związane ze zbiórką, podejmowane przez mieszkańców, omijały wymóg opłat związanych z zajęciem pasa drogowego poprzez organizację demonstracji.

Jeżeli, nie istnieje prawna możliwość ominięcia opłat za zajęcie pasa drogowego, to w przypadku promocji oddolnych inicjatyw obywatelskich gmina mogłaby nieodpłatnie udostępnić mieszkańcom słupy ogłoszeniowe, przystanki autobusowe czy tablice ogłoszeniowe jednostek pomocniczych.

Zasady powinny być jasno określone np. poprzez zobowiązanie komitetu inicjatywy uchwałodawczej do usunięcia informacji po zakończeniu kampanii informacyjnej.

Z drugiej strony, umożliwiając współpracę z jednostkami pomocniczymi, otworzyłyby je na mieszkańców.

4.

Uwagi ogólne:

.....
.....
.....

Kędzierzyn-Koźle 11.01.2019
(miejscowość, data)

FUNDACJA WIEDZIEĆ WIECEJ
PREZES FUNDACJI
Nowak
Kamil Nowak

.....
(podpisy osób reprezentujących organizację lub podmiot)