

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2019 r.



w sprawie skargi „na działania Prezydenta” Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie „nie wykonania uchwały Rady Miasta nr LXIII/606/18 z dnia 30 października 2018 r.”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.¹) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.²), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uznaje skargę „na działania Prezydenta” Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie „nie wykonania uchwały Rady Miasta nr LXIII/606/18 z dnia 30 października 2018 r.”, za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

PREZYDENT MIASTA

[Handwritten Signature]
 Sabina...

Kierownik
 Koordynator Biura Prawnego
[Handwritten Signature]
 Monika Orpel-Smigielska
 Radca Prawny

18.02.2019.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1349, 1432 i 2500.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 60.

Uzasadnienie prawne i faktyczne

I. Stan prawny.

1. Stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle jest Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle.

2. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), zwanej dalej „U.s.g.”, do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy.

3. W myśl art. 16 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r., o ogłaszaniu aktów normatywnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523, z późn. zm.), zwanej dalej U.o.a.n., tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się:

- 1) nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany, z zastrzeżeniem, iż akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego;
- 2) w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

4. Zgodnie z § 100a w związku z § 110 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283, z późn. zm.), zwanego dalej „zasadami techniki prawodawczej”, tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania.

II. Zarzuty Skarżącego.

Skarga zgłoszona w dniu 29 stycznia 2019 r., zwana dalej „skargą”, zawiera kierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut niewykonania § 2 uchwały nr LXIII/606/18.

Skarżący w uzasadnieniu skargi wskazał, iż zgodnie z § 2 uchwały nr LXVIII/606/18 w terminie 2 miesięcy od daty wejścia w życie tejże uchwały Prezydent Miasta opracuje i przedłoży Radzie Miasta tekst jednolity uchwały Rady Miasta w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle, uwzględniający zmiany tej uchwały wprowadzone niniejszą uchwałą.

III. Stan faktyczny.

1. Uchwałę nr LXIII/606/18 opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego w dniu 6 listopada 2018 r.

2. Uchwała nr LXIII/606/18 weszła w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego – w dniu 21 listopada 2018 r.

3. Pismo o sygn. PN.III.4131.1.171.2018.AB z dnia 21 listopada 2018 r. Wojewody Opolskiego zawierało zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w związku

z nadanym w uchwale brzmieniem § 76d ust.3 i 4 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle. Mimo niepodzielania przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle wątpliwości podniesionych w zawiadomieniu Wojewody Opolskiego, pismem z dnia 11 grudnia 2018 r. poinformowała ona Przewodniczącą Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle o opracowaniu - wraz z przygotowaniem obwieszczenia tekstu jednolitego uchwały - projektu uchwały nadającej § 76d ust.3 i 4 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle brzmienia usuwającego zgłoszone wątpliwości.

4. Wobec określonej w zasadach techniki prawodawczej reguły, iż tekst jednolity sporządza się w według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, z wyjątkową możliwością zamieszczenia w nim również zmian ogłoszonych w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, informacja zawarta w piśmie z dnia 11 grudnia 2018 r. wskazywała, iż termin przedłożenia przygotowywanego tekstu jednolitego uwzględniającego postulowaną zmianę w Statucie Gminy Kędzierzyn-Koźle może zostać przesunięty o czas konieczny na dokonanie i ogłoszenie tej zmiany.

5. Zgodnie z informacją zawartą w piśmie z dnia 11 grudnia 2018 r., w styczniu 2019 r. służby podległe Prezydentowi Miasta opracowały projekt obwieszczenia tekstu jednolitego uchwały, uwzględniający projekt uchwały zmieniającej Statut Gminy Kędzierzyn-Koźle skierowanej do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 23 stycznia 2019 r., który - po dokonaniu przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle niezbędnych zmian w Statucie Gminy Kędzierzyn-Koźle i ogłoszeniu ich w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego - po uzupełnieniu o ogłoszone zmiany z podaniem daty i pozycji publikacji urzędowej, zostanie przedłożony Radzie Miasta Kędzierzyn-Koźle, celem wydania obwieszczenia.

IV. Podsumowanie

Określony w § 2 uchwały nr LXIII/606 termin opracowania i przedłożenia Radzie Miasta tekstu jednolitego uchwały w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle w okresie 2 miesięcy od daty wejścia w życie tej uchwały ma charakter instrukcyjny, zawierający wyłącznie wskazanie o charakterze porządkowym, bez wpływu na skutki prawne związane z wykonaniem tej czynności po jego upływie.

Wobec wejścia w życie przedmiotowej uchwały w dniu 21 listopada 2018 r. upływ wyznaczonego terminu instrukcyjnego nastąpił w dniu 21 stycznia 2019 r.

Zgodnie z informacją zawartą w piśmie z dnia 11 grudnia 2018 r. :

1) termin przedłożenia przygotowywanego tekstu jednolitego, uwzględniającego postulowaną w związku z wystąpieniem Wojewody Opolskiego z dnia 21 listopada 2018 r. zmianę w Statucie Gminy Kędzierzyn-Koźle, mógł zostać przesunięty o czas konieczny na dokonanie i ogłoszenie tej zmiany;

2) w styczniu 2019 r. służby podległe Prezydentowi Miasta opracowały projekt obwieszczenia tekstu jednolitego uchwały, uwzględniający projekt uchwały zmieniającej Statut Gminy Kędzierzyn-Koźle, skierowanej do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 23 stycznia 2019 r.

Po dokonaniu przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle niezbędnych zmian w Statucie Gminy Kędzierzyn-Koźle i ogłoszeniu ich w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego projekt obwieszczenia tekstu jednolitego uchwały uwzględniającego ogłoszone zmiany z podaniem daty i pozycji publikacji urzędowej, zostanie przedłożony Radzie Miasta Kędzierzyn-Koźle, umożliwiając wydanie obwieszczenia w terminie zgodnym z art. 16 ust. 3 i 4. U.o.a.n.

W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego nie zachodzą okoliczności do uznania skargi za zasadną.