

**UCHWAŁA NR VI/67/19
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 1 marca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 3 września 2018 r. petycji „w sprawie zachowania zapisów obowiązującego Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle, dla obszaru osiedla Rogi”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle negatywnie rozpatruje złożoną w dniu 3 września 2018 r. petycję „w sprawie zachowania zapisów obowiązującego Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle, dla obszaru osiedla Rogi”. Po zasięgnięciu opinii właściwych podmiotów i organów, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle rozważy propozycję zmiany Regulaminu rozszerzającej katalog rodzajów zwierząt i części osiedli miasta Kędzierzyn-Koźle wyłączonych z zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Ireneusz Wiśniewski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1349, 1432 i 2500.

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 3 września 2018 r. petycji „w sprawie zachowania zapisów obowiązującego Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle, dla obszaru osiedla Rogi”.

I. Stan prawny

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

W myśl art. 2 ust. 2 U.o.p., petycja może być złożona w interesie:

- 1) publicznym;
- 2) podmiotu wnoszącego petycję;
- 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być m. in. żądanie zmiany przepisów prawa mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Według art. 11 ust. 1 U.o.p., jeżeli w ciągu miesiąca od otrzymania petycji przez podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji składane są dalsze petycje dotyczące tej samej sprawy, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może zarządzić łączne rozpatrywanie petycji (petycja wielokrotna).

Zgodnie z art. 12 ust. 1 i 2 U.o.p.:

- 1) podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanne podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji;
- 2) w przypadku, o którym mowa w ust. 1, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji niezwłocznie informuje podmiot wnoszący petycję o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia i poprzednim sposobie załatwienia petycji.

2. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.), zwanej dalej „U.u.cz.p.”, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy; regulamin jest aktem prawa miejscowego.

W myśl art. 4 ust. 2 pkt 7 U.u.cz.p., regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in. wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych

z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach.

3. W myśl art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450, z późn. zm.), zwanej dalej „U.d.p.p.”, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

II. Stan faktyczny

1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, wypełniając wymogi art. 4 ust. 1 U.u.cz.p., ustaliła Regulamin.

Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in. wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach.

W myśl § 6 ust. 1 pkt 1 lit. a-c Regulaminu, wprowadza się całkowity zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach Gminy wyłączonych z produkcji rolnej zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, za wyjątkiem:

- a) gospodarstw rolnych oraz działów specjalnych produkcji rolnej istniejących w dniu wejścia w życie niniejszego regulaminu,
- b) terenów określonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako ogrody działkowe, gdzie zastosowanie ma regulamin ogrodu działkowego,
- c) terenów oznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako tereny zabudowy mieszkaniowej oraz tereny usług nieuciążliwych na osiedlach: Rogi, Kłodnica, Cisowa, Lenartowice, Miejsce Kłodnickie, Sławęcice, Przyjaźni, Pogorzelec, na których dopuszcza się utrzymywanie na własne potrzeby, w obiektach przeznaczonych do chowu lub hodowli tych zwierząt: drobiu – do 10 sztuk, zwierząt futerkowych - do 10 sztuk, a pozostałych zwierząt gospodarskich – do 2 sztuk.

Zgodnie z § 6 ust. 1 pkt 2 i 3 Regulaminu, wprowadza się całkowity zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich:

- 1) na nieruchomościach wpisanych do rejestru zabytków,
- 2) w budynkach wykorzystywanych w całości lub w części na cele mieszkaniowe oraz obiektach bezpośrednio stykających się z tymi budynkami, za wyjątkiem budynków i obiektów stanowiących część gospodarstw rolnych, o których mowa w pkt 1 lit. a.

Stosownie do § 6 ust. 2 Regulaminu, zakazy określone w ust. 1 nie dotyczą pszczół.

2. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, wypełniając wymogi art. 5 ust. 5 U.d.p.p. podjęła uchwałę nr LXIII/701/10 z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Op. Nr 143, poz. 1689), zwaną dalej „Uchwałą Nr LXIII/701/10”.

W myśl § 4 uchwały Nr LXIII/701/10, Prezydent Miasta podejmuje decyzję w sprawie przeprowadzenia z urzędu konsultacji projektów aktów prawa miejscowego, w tym uchwały w sprawie zmiany Regulaminu.

3. 1. Odrębny petytor w piśmie z dnia 4 maja 2018 r. zwrócił się do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle „o zmianę uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”, poprzez dodanie w § 6 ust. 1 pkt 1 lit. c uchwały następującego brzmienia:

„§ 6 ust. 1 pkt 1 lit. c miejsca – osiedla Port – ul. Chełmońskiego jako miejsca w którym dopuszcza się trzymanie zwierząt na własne potrzeby”.

3. 2. Zgodnie z załącznikiem rysunkowym do Uchwały Nr IX/98/2003 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. Nr 50, poz. 1038, z późn. zm.), zwanego dalej „MPZP”, stanowiącym rysunek planu w skali 1:10000, obszar ul. Józefa Chełmońskiego położony jest na terenie oznaczonym UW-1 – teren usługowo-wytwórczy - Centrum Logistyczne.

3. 3. Wobec ustalenia wskazanego w pkt 2 na obszarze ul. Józefa Chełmońskiego w Kędzierzynie-Koźlu, zgodnie z Regulaminem wprowadzono całkowity zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich.

3. 4. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle Uchwałą Nr LVIII/555/18 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 4 maja 2018 r. petycji „o zmianę uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”, pozytywnie rozpatrzyła ww. petycję.

3. 5. Wskutek realizacji ww. uchwały Prezydent Miasta przygotował zmianę Regulaminu, którą poddał stosownym konsultacjom w trybie przewidzianym przepisami Uchwały Nr LXIII/701/10.

W toku konsultacji przeprowadzonych w okresie 3-10 sierpnia 2018 r. nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski do projektu Regulaminu.

Przygotowany projekt zmiany Regulaminu (w załączeniu) obejmował:

- 1) zmianę brzmienia § 6 ust. 1 lit a i c oraz § 7 ust. 1;
- 2) dodanie § 7 ust. 1a;
- 3) uchylene § 8.

3. 6. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 30 sierpnia 2018 r. przyjęła o zmianę § 6 ust. 2 Regulaminu, którą to zmianę uwzględniono w brzmieniu kolejnego projektu Regulaminu, skierowanego do zaopiniowania przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu.

3. 7. Wskutek kolejnego postępowania dotyczącego zmiany Regulaminu Prezydent Miasta przygotował jego zmianę i poddał stosownym konsultacjom w trybie przewidzianym przepisami Uchwały Nr LXIII/701/10.

W toku konsultacji przeprowadzonych w okresie 12-19 października 2018 r. nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski do kolejnego projektu Regulaminu.

Przygotowany kolejny projekt zmiany Regulaminu (w załączeniu) obejmował ponownie:

- 1) zmianę brzmienia § 6 ust. 1 lit a i c oraz § 7 ust. 1;
- 2) dodanie § 7 ust. 1a;
- 3) uchylene § 8.

3. 8. Prezydent Miasta przekazując w dniu 6 listopada 2018 r. projekt uchwały Rady Miasta zmieniającej Regulamin zastrzegła zasadność procedowania tej uchwały opiniami organów stanowiących wszystkich osiedli gminy Kędzierzyn-Koźle, uzyskiwanymi w toku rozpatrywania stosownych 4 petycji.

4. Petytor w piśmie złożonym w dniu 3 września 2018 r. zwrócił się do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle o „zachowanie zapisów obowiązującego Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle, dla obszaru osiedla Rogi”.

5. Prezydent Miasta, wskutek odrębnej petycji, pismem o sygn. Or.152.2.21.2018 z dnia 12 września 2018 r. zwróciła się z prośbą do Przewodniczącego Zarządu Osiedla Rogi o niezwłoczne wyrażenie pisemnej opinii przez Radę Osiedla Rogi w przedmiocie objętym petycją z 3 września 2018 r..

6. 1. W dniu 17 września 2018 r. do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wpłynęło pismo innej grupy 215 mieszkańców „w sprawie poparcia działalności gospodarczej ...”.

6. 2. Pismo to, pomimo nazwania „petycją”, nie zawierało żadnego przewidzianego w przepisach o petycjach żądania: zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Pismo zawierało natomiast złożone w imieniu grupy 215 mieszkańców oświadczenie w sprawie poparcia działalności gospodarczej, które – nie wywołując skutków prawnych w postaci obowiązku jego rozpatrzenia w trybie przepisów o petycjach – zostało przyjęte do wiadomości przez Radę Miasta, stanowiąc informację możliwą do wykorzystania w pracach nad zgłoszonymi w odrębnych postępowaniach postulatami modyfikacji zasad utrzymywania zwierząt gospodarskich.

6. 3. Przewodniczący Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w oparciu o art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), w ramach organizowania pracy rady:

- 1) przedłożył radnym informację o oświadczeniu mieszkańców zawartym w przedmiotowym piśmie;

2) poinformował mieszkańców w dniu 5 listopada 2018 r. o sposobie postąpienia z ich pismem.

7. W dniu 4 października 2018 r. Rada Osiedla Rogi przekazała Uchwałę Nr VIII/2018 z dnia 3 października 2018 r. obejmującą:

- 1) opinię o poparciu postulatu zawartego w petycji z 3 września 2018 r.;
- 2) wskazanie, aby w przedmiocie postulatu zawartego w ww. petycji zwrócić się o wydanie opinii do rad wszystkich osiedli gminy Kędzierzyn-Koźle.

8. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle w oparciu o § 2 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 3 statutów osiedli w związku z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) zwróciła się w dniu 5 października 2018 r. o wydanie opinii - w terminie do 21 dni od daty otrzymania pisma - do organów stanowiących wszystkich osiedli w przedmiocie objętym petycją z 3 września 2018 r.

9. Do dnia sporządzenia niniejszego pisma stosowne opinie wyraziło 7 spośród 16 organów stanowiących osiedli z obszaru Kędzierzyna-Koźla, a w szczególności:

- 1) Rada Osiedla Azoty – w zakresie pozostawienia treści Regulaminu bez zmian;
- 2) Rada Osiedla Blachownia – w zakresie pozostawienia treści Regulaminu bez zmian;
- 3) Rada Osiedla Kłodnica – w zakresie zmiany § 6. 2. i zastąpienia go następującą treścią "Zakazy określone w ust.1 nie dotyczą pszczoł, a także koni do 5 sztuk, pod warunkiem, że konie te hodowane są na potrzeby działalności gospodarczej pozarolniczej";
- 4) Rada Osiedla Lenartowice – w zakresie pozostawienia treści Regulaminu bez zmian;
- 5) Rada Osiedla Miejsce Kłodnickie – w zakresie pozostawienia treści Regulaminu bez zmian;
- 6) Rada Osiedla Piastów – w zakresie pozostawienia treści Regulaminu bez zmian;
- 7) Rada Osiedla Rogi – w zakresie braku poparcia postulatu zawartego w ww. petycji.

Pozostałe organy stanowiące osiedli z obszaru Kędzierzyna-Koźla dotychczas nie przedstawiły wnioskowanych opinii.

III. Przedmiot petycji.

Petytor w piśmie złożonym w dniu 3 września 2018 r. zwrócił się, jako reprezentant grupy 128 mieszkańców, do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z petycją „w sprawie zachowania zapisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”.

Petytor w uzasadnieniu petycji wskazał, iż:

- 1) obecnie sformułowane zapisy Regulaminu, obowiązujące od ponad 20 lat, zabezpieczają mieszkańców oraz właścicieli okolicznych nieruchomości przed uciążliwościami;
- 2) zniesienie ograniczeń dotyczących ilości i zasad utrzymywania zwierząt, otworzy drogę dla osób, które w związku z zakazem nie mogą utrzymywać zwierząt gospodarskich na innych terenach gminy;

3) zmiany umożliwiające utrzymywanie na terenie mieszkalnym na osiedlu miejskim nieograniczonej ilości zwierząt gospodarskich w każdym możliwym celu, są równoznaczne z traktowaniem tego terenu jak obszaru wsi, a Osiedle Rogi jest osiedlem miejskim.

IV. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego i faktycznego.

1. Obowiązujące przepisy ustaw i akty wykonawcze do nich nie zawierają nakazu ani przeciwwskazań do innego formułowania ograniczeń w utrzymywaniu zwierząt gospodarskich niż ustalone w Regulaminie.

Jeżeli jednak Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle rozpatrując petycję tak postanowi, zostanie uruchomiona procedura zasięgnięcia opinii właściwych podmiotów i organów, wobec zawartej w petycji propozycji zmiany Regulaminu, rozszerzającej katalog rodzajów zwierząt i części osiedli miasta Kędzierzyn-Koźle wyłączonych z zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich.

2. Z drugiej strony ograniczenia w tym zakresie obowiązujące w Regulaminie od wielu lat, zostały już zweryfikowane w toku ich realizacji, skutkując kompromisem, którego usunięcie może naruszyć ustaloną równowagę w sposobie korzystania z terenów oznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako tereny zabudowy mieszkaniowej oraz tereny usług nieuciążliwych w osiedlach: Rogi, Kłodnica, Cisowa, Lenartowice, Miejsce Kłodnickie, Sławięcice, Przyjaźni, Pogorzelec.