

**UCHWAŁA NR VI/66/19
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 1 marca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 27 lipca 2018 r. petycji „dotyczącej przestrzegania zapisów uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle pozytywnie rozpatruje złożoną w dniu 27 lipca 2018 r. petycję „dotyczącą przestrzegania zapisów uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”, z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały. Rada Miasta zwraca się do Prezydenta Miasta o przygotowanie projektu uchwały zmierzającego do ujednocznienia definicji stosowanych w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Ireneusz Wiśniewski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1349, 1432 i 2500.

do uchwały w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 27 lipca 2018 r. petycji „dotyczącej przestrzegania zapisów uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”.

I. Stan prawny

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być m. in. żądanie zmiany przepisów prawa mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

2. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.), zwanej dalej „U.u.cz.p.”, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy; regulamin jest aktem prawa miejscowego.

W myśl art. 4 ust. 2 pkt 7 U.u.cz.p., regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in. wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach.

3. W myśl art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450, z późn. zm.), zwanej dalej „U.d.p.p.”, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

II. Stan faktyczny

1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, wypełniając wymogi art. 4 ust. 1 U.u.cz.p., ustaliła Regulamin.

Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in. wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach.

W myśl § 6 ust. 1 pkt 1 lit. a-c Regulaminu, wprowadza się całkowity zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach Gminy wyłączonych z produkcji rolnej zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, za wyjątkiem:

- a) gospodarstw rolnych oraz działów specjalnych produkcji rolnej istniejących w dniu wejścia w życie niniejszego regulaminu,
- b) terenów określonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako ogrody działkowe, gdzie zastosowanie ma regulamin ogrodu działkowego,

c) terenów oznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako tereny zabudowy mieszkaniowej oraz tereny usług nieuciążliwych na osiedlach: Rogi, Kłodnica, Cisowa, Lenartowice, Miejsce Kłodnickie, Sławęcice, Przyjaźni, Pogorzelec, na których dopuszcza się utrzymywanie na własne potrzeby, w obiektach przeznaczonych do chowu lub hodowli tych zwierząt: drobiu – do 10 sztuk, zwierząt futerkowych - do 10 sztuk, a pozostałych zwierząt gospodarskich – do 2 sztuk.

Zgodnie z § 6 ust. 1 pkt 2 i 3 Regulaminu, wprowadza się całkowity zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich:

- 1) na nieruchomościach wpisanych do rejestru zabytków,
- 2) w budynkach wykorzystywanych w całości lub w części na cele mieszkaniowe oraz obiektach bezpośrednio stykających się z tymi budynkami, za wyjątkiem budynków i obiektów stanowiących część gospodarstw rolnych, o których mowa w pkt 1 lit. a.

Stosownie do § 6 ust. 2 Regulaminu, zakazy określone w ust. 1 nie dotyczą pszczół.

2. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, wypełniając wymogi art. 5 ust. 5 U.d.p.p. podjęła uchwałę nr LXIII/701/10 z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Op. Nr 143, poz.1689), zwaną dalej „Uchwałą Nr LXIII/701/10”.

W myśl § 4 uchwały Nr LXIII/701/10, Prezydent Miasta podejmuje decyzję w sprawie przeprowadzenia z urzędu konsultacji projektów aktów prawa miejscowego, w tym uchwały w sprawie zmiany Regulaminu.

3. 1. Odrębny petytor w piśmie z dnia 4 maja 2018 r. zwrócił się do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle „o zmianę uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”, poprzez dodanie w § 6 ust. 1 pkt 1 lit. c uchwały następującego brzmienia:

„§ 6 ust. 1 pkt 1 lit. c miejsca – osiedla Port – ul. Chełmońskiego jako miejsca w którym dopuszcza się trzymanie zwierząt na własne potrzeby”.

3. 2. Zgodnie z załącznikiem rysunkowym do Uchwały Nr IX/98/2003 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. Nr 50, poz. 1038, z późn. zm.), zwanego dalej „MPZP”, stanowiącym rysunek planu w skali 1:10000, obszar ul. Józefa Chełmońskiego położony jest na terenie oznaczonym UW-1 – teren usługowo-wytwórczy - Centrum Logistyczne.

3. 3. Wobec ustalenia wskazanego w pkt 2 na obszarze ul. Józefa Chełmońskiego w Kędzierzynie-Koźlu, zgodnie z Regulaminem wprowadzono całkowity zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich.

3. 4. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle Uchwałą Nr LVIII/555/18 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 4 maja 2018 r. petycji „o zmianę uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”, pozytywnie rozpatrzyła ww. petycję.

3. 5. Wskutek realizacji ww. uchwały Prezydent Miasta przygotował zmianę Regulaminu, którą poddał stosownym konsultacjom w trybie przewidzianym przepisami Uchwały Nr LXIII/701/10.

W toku konsultacji przeprowadzonych w okresie 3-10 sierpnia 2018 r. nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski do projektu Regulaminu.

Przygotowany projekt zmiany Regulaminu (w załączeniu) obejmował:

- 1) zmianę brzmienia § 6 ust. 1 lit a i c oraz § 7 ust. 1;
- 2) dodanie § 7 ust. 1a;
- 3) uchylenie § 8.

3. 6. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 30 sierpnia 2018 r. przyjęła o zmianę § 6 ust. 2 Regulaminu, którą to zmianę uwzględniono w brzmieniu kolejnego projektu Regulaminu, skierowanego do zaopiniowania przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu.

3. 7. Wskutek kolejnego postępowania dotyczącego zmiany Regulaminu Prezydent Miasta przygotował jego zmianę i poddał stosownym konsultacjom w trybie przewidzianym przepisami Uchwały Nr LXIII/701/10.

W toku konsultacji przeprowadzonych w okresie 12-19 października 2018 r. nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski do kolejnego projektu Regulaminu.

Przygotowany kolejny projekt zmiany Regulaminu (w załączeniu) obejmował ponownie:

- 1) zmianę brzmienia § 6 ust. 1 lit a i c oraz § 7 ust. 1;
- 2) dodanie § 7 ust. 1a;
- 3) uchylene § 8.

3. 8. Prezydent Miasta przekazując w dniu 6 listopada 2018 r. projekt uchwały Rady Miasta zmieniającej Regulamin zastrzegła zasadność procedowania tej uchwały opiniami organów stanowiących wszystkich osiedli gminy Kędzierzyn-Koźle, uzyskiwanymi w toku rozpatrywania stosownych 4 petycji.

4. Petytor w piśmie złożonym w dniu 27 lipca 2018 r. zwrócił się do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle o „przestrzeżenie zapisów uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”.

5. Prezydent Miasta, wskutek odrębnej petycji, pismem o sygn. Or.152.2.18.2018 z dnia 12 września 2018 r. zwróciła się z prośbą do Przewodniczącego Zarządu Osiedla Rogi o niezwłoczne wyrażenie pisemnej opinii przez Radę Osiedla Rogi w przedmiocie objętym petycją z 27 lipca 2018 r..

6. 1. W dniu 17 września 2018 r. do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wpłynęło pismo innej grupy 215 mieszkańców „w sprawie poparcia działalności gospodarczej ...”.

6. 2. Pismo to, pomimo nazwania „petycja”, nie zawierało żadnego przewidzianego w przepisach o petycjach żądania: zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Pismo zawierało natomiast złożone w imieniu grupy 215 mieszkańców oświadczenie w sprawie poparcia działalności gospodarczej, które – nie wywołując skutków prawnych w postaci obowiązku jego rozpatrzenia w trybie przepisów o petycjach – zostało przyjęte do wiadomości przez Radę Miasta, stanowiąc informację możliwą do wykorzystania w pracach nad zgłoszonymi w odrębnych postępowaniach postulatami modyfikacji zasad utrzymywania zwierząt gospodarskich.

6. 3. Przewodniczący Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w oparciu o art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), w ramach organizowania pracy rady:

- 1) przedłożył radnym informację o oświadczeniu mieszkańców zawartym w przedmiotowym piśmie;
- 2) poinformował mieszkańców w dniu 5 listopada 2018 r. o sposobie postąpienia z ich pismem.

7. W dniu 4 października 2018 r. Rada Osiedla Rogi przekazała Uchwałę Nr VIII/2018 z dnia 3 października 2018 r. obejmującą:

- 1) opinię o braku poparcia postulatu zawartego w ww. petycji;
- 2) wskazanie, aby w przedmiocie postulatu zawartego w ww. petycji zwrócić się o wydanie opinii do rad wszystkich osiedli gminy Kędzierzyn-Koźle.

8. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle w oparciu o § 2 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 3 statutów osiedli w związku z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) zwróciła się w dniu 5 października 2018 r. o wydanie opinii - w terminie do 21 dni od daty otrzymania pisma - do organów stanowiących wszystkich osiedli w przedmiocie objętym petycją z 27 lipca 2018 r.

9. Do dnia sporządzenia niniejszego pisma stosowne opinie wyraziło 7 spośród 16 organów stanowiących osiedli z obszaru Kędzierzyna-Koźla, a w szczególności:

- 1) Rada Osiedla Azoty – w zakresie pozostawienia treści Regulaminu bez zmian;
- 2) Rada Osiedla Blachownia – w zakresie pozostawienia treści Regulaminu bez zmian;
- 3) Rada Osiedla Kłodnica – w zakresie zmiany § 6. 2. i zastąpienia go następującą treścią "Zakazy określone w ust.1 nie dotyczą pszczoł, a także koni do 5 sztuk, pod warunkiem, że konie te hodowane są na potrzeby działalności gospodarczej pozarolniczej”;
- 4) Rada Osiedla Lenartowice – w zakresie pozostawienia treści Regulaminu bez zmian;

- 5) Rada Osiedla Miejsce Kłodnickie – zakresie pozostawienia treści Regulaminu bez zmian;
- 6) Rada Osiedla Piastów – w zakresie pozostawienia treści Regulaminu bez zmian
- 7) Rada Osiedla Rogi – w zakresie braku poparcia postulatu zawartego w ww. petycji.

Pozostałe organy stanowiące osiedli z obszaru Kędzierzyna-Koźla dotychczas nie przedstawiły wnioskowanych opinii.

III. Przedmiot petycji.

Petytor w piśmie złożonym w dniu 27 lipca 2018 r. zwrócił się do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle „o przestrzeganie zapisów uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle”, poprzez:

- 1) wprowadzenie w Regulaminie jednoznacznych przepisów uniemożliwiających stosowanie ich interpretacji przez urzędników (w zależności od celu), aby petytor i inni właściciele działek rolnych mogli swobodnie i w pełni korzystać z prawa własności oraz użytkować i prowadzić na nich działalność zgodnie z przeznaczeniem terenu;
- 2) przestrzeganie konstytucyjnego prawa do swobodnego prowadzenia działalności gospodarczej przez Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle.

Ponadto petytor wyraził oczekiwania na:

- a) wyjaśnienie na podstawie jakich przesłanek i z czyjej inicjatywy prowadzone jest z urzędu postępowanie administracyjne o sygn. OSR-OS.6140.10.2018.SP.,
- b) zaprzestanie dręczenia przez Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle.

IV. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego i faktycznego.

1. Wprowadzenie proponowanego przez petytora rozwiązania polegającego na zmianie uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle nr XXX/248/16 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle wymagałaby wyłączenia spod ograniczeń wymienionych w § 6 ust. 1 pkt 1 lit. c Regulaminu zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich w osiedlach o charakterze wiejskim bez względu na:

- 1) przeznaczenie nieruchomości w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego (na całych obszarach osiedli wymienionych w tym przepisie);
- 2) liczbę zwierząt gospodarskich (bez ograniczeń);
- 3) cel utrzymywania zwierząt gospodarskich (bez ograniczenia do potrzeb własnych właścicieli zwierząt, z możliwością np. prowadzenia działalności gospodarczej z użyciem tych zwierząt).

2. Obowiązujące przepisy rangi ustawowej i akty wykonawcze do nich nie zawierają przeciwwskazań do innego sformułowania ograniczeń w utrzymywaniu zwierząt gospodarskich niż ustalone w Regulaminie. Jeżeli jednak Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle rozpatrując petycję tak postanowi, zostanie uruchomiona procedura zasięgnięcia opinii właściwych podmiotów i organów, wobec zawartej w petycji propozycji zmiany Regulaminu, rozszerzającej katalog rodzajów zwierząt i części osiedli miasta Kędzierzyn-Koźle wyłączonych z zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich.

3. Z drugiej strony ograniczenia w tym zakresie obowiązujące w Regulaminie od wielu lat, zostały już zweryfikowane w toku ich realizacji, skutkując kompromisem, którego usunięcie może naruszyć ustaloną równowagę w sposobie korzystania z terenów oznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako tereny zabudowy mieszkaniowej oraz tereny usług nieuciążliwych w osiedlach: Rogi, Kłodnica, Cisowa, Lenartowice, Miejsce Kłodnickie, Sławięcice, Przyjaźni, Pogorzelec.

4. Postępowanie administracyjne oznaczone numerem OSR-OS.6140.10.2018.SP zostało wszczęte z urzędu na podstawie dokonanej przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle ponownej interpretacji prawnej § 6 ust. 1 uchwały nr XXX/248/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1317, z późn. zm.).

Prowadzenie postępowania w ww. zakresie ma na celu wyłącznie ustalenie stanu faktycznego i przestrzeganie przepisów prawa (w tym prawa miejscowego).