

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2019 r.



w sprawie udzielenia pełnomocnictwa do wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego stwierdzające nieważność uchwały Nr V/43/19 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 stycznia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle oraz do występowania w tej sprawie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Opolu i Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 28 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, z późn. zm.¹⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Niniejszym udziela się radcy prawnemu Leszkowi Dulębie, wpisanemu na listę radców prawnych Okręgowej Izby Radców Prawnych w Opolu pod numerem OP.884/09, pełnomocnictwa do złożenia w imieniu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego z dnia 27 lutego 2019 r. sygn. PN.III. 4131.1.26.2019.CW stwierdzające nieważność uchwały Nr V/43/19 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 stycznia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle oraz do występowania w tej sprawie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Opolu i Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej, a także doręczeniu pełnomocnikowi ustanowionemu w § 1.

PREZYDENT MIASTA

Sabina Nowosielska

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1467 i 1629 oraz z 2019 r. poz. 11

SEKRETARZ MIASTA

Zbigniew Romanowicz

Wszelki dokument nie budzi wątpliwości pod względem formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

Joanna Mazurekiewicz
nr wpisu OP-1364

27.03.2019 r.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Miasta w sprawie udzielenia pełnomocnictwa do wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego stwierdzające nieważność uchwały Nr V/43/19 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 stycznia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle oraz do występowania w tej sprawie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Opolu i Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie.

Zgodnie z art. 28 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, z późn. zm.) osoby prawne oraz jednostki organizacyjne mające zdolność sądową dokonują czynności w postępowaniu przez organy albo osoby uprawnione do działania w ich imieniu.

W dniu 28 lutego marca 2019 r. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle otrzymała rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego z dnia 27 lutego 2019 r. sygn. PN.III. 4131.1.26.2019.CW, stwierdzające nieważność uchwały Nr V/43/19 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 stycznia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle, z powodu istotnego naruszenia prawa (w załączeniu treść rozstrzygnięcia).

Uchwałą nr LIX/567/18 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 5 lipca 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle ustalono, że częściowe zwolnienia za korzystanie ze świadczeń przedszkola następuje w przypadkach wskazanych w uchwale, na pisemny wniosek rodzica/opiekuna prawnego dziecka objętego wychowaniem przedszkolnym. Uchwałą nr V/43/19 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 stycznia 2019 r. zmieniającą ww. uchwałę wprowadzono rozwiązanie szczególne, zgodnie z którym jedynie w przypadku uzasadniającym całkowite zwolnienie z odpłatności za przedszkole (z uwagi na występowanie w rodzinie dziecka szczególnych okoliczności takich jak: bezrobocie, niepełnosprawność, ciężka lub długotrwała choroba, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm lub narkomania) zwolnienie takie następuje nie na pisemny wniosek rodzica/opiekuna prawnego, tylko w porozumieniu dyrektora przedszkola z organem prowadzącym.

Istotą omawianego wyżej zapisu nie było, jak twierdzi organ nadzoru, upoważnienie dyrektorów przedszkoli do wykonywania w imieniu prezydenta miasta czynności należących do jego kompetencji, a jedynie umożliwienie tym dyrektorom prawidłowego rozstrzygnięcia w drodze decyzji administracyjnej o całkowitym zwolnieniu z odpłatności za przedszkole dziecka z rodziny, w której występują określone, szczególne okoliczności.

Możliwość takiego zwolnienia pozwoliłaby na pobyt w przedszkolu poza tzw. podstawą programową (ok 8 - 9 godzin) dziecka z rodziny, w której występują szczególne okoliczności, w warunkach sprzyjających jego rozwojowi i zapewniających mu bezpieczeństwo. Funkcjonalne rozwiązanie o którym mowa wyżej pozostaje w zgodzie z obowiązującym porządkiem prawnym.

W związku z powyższym zasadne jest wniesienie skargi na przywołane rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego i udzielenie radcy prawnemu pełnomocnictwa do złożenia skargi w imieniu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz do występowania w jej imieniu w postępowaniu sądownoadministracyjnym w tej sprawie.

Projektowana uchwała nie wywołuje skutków finansowych dla Gminy Kędzierzyn-Koźle.

Januszowski

PREZYDENT MIASTA

Sabrina Nowosielska

Opole, dnia 2019-02-28

Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

ul. Piastowska 14
Opole

Znak sprawy: PN.III.4131.1.26.2019.CW

Urząd Miasta w Kędzierzynie-Koźlu

ul. Piramowicza 32
Kędzierzyn-Koźle

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Dotyczy: Uchwała nr V/43/19 z dn. 2019-01-31

W załączniku przekazuję pliki:

- ROZSTRZYGNIECIE_NADZORCZE_PN.III.4131.1.26.2019.CW_1_LegalAct.zipx

Informacje uzupełniające:

Dokument podpisany elektronicznie przez:

.....
.....

Dotyczy wniosku o identyfikatorze xml: 620676

*Identyfikator wniosku xml: **625772***

a/a



WOJEWODA OPOLSKI

PN.III.4131.1.26.2019.CW

Opole, dnia 27 lutego 2019 r.

**Pan
Ireneusz Wiśniewski
Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle
ul Piramowicza 32
47-200 Kędzierzyn-Koźle**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr V/43/19 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 stycznia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2019 r. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203, z późn. zm.) podjęła uchwałę V/43/19, w której zmieniła uchwałę w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle

Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle ustaliła, że dyrektor przedszkola, w porozumieniu z organem prowadzącym przedszkole może dokonać zwolnienia z opłaty o której mowa w § 2 uchwały zmienianej, z uwagi na występowanie w rodzinie dziecka szczególnych okoliczności, takich jak: bezrobocie, niepełnosprawność, ciężka lub długotrwała choroba, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm lub narkomania. Zdaniem organu nadzoru ten zapis jest w sposób istotny sprzeczny z prawem, bowiem narusza kompetencje wójta do upoważniania kierowników jednostek organizacyjnych gminy do wykonywania w jego imieniu czynności należących do jego kompetencji. W świetle przepisów ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organem prowadzącym przedszkole jest gmina, natomiast wykonywanie konkretnych czynności z zakresu prowadzenia takiego przedszkola przez właściwe organy tej gminy, należy rozpatrywać w kontekście przepisów ogólnych dotyczących podziału kompetencji pomiędzy tymi organami.

Na podstawie art. 52 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego określa rada gminy. Uchwała rady gminy w tym przedmiocie ma charakter prawa miejscowego, a obowiązek ponoszenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego we wskazanej wysokości wynika wprost z przepisów powszechnie obowiązujących i aktualizuje się z chwilą korzystania z tego świadczenia. Zgodnie art. 52 ust. 15 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych ustanowione przez radę gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz opłaty za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W kwestionowanej uchwale Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle upoważniła dyrektora publicznego przedszkola do udzielania zwolnień z opłat, w porozumieniu z prezydentem, których warunki w uchwale ustaliła. Zdaniem organu nadzoru rada gminy nie ma kompetencji do udzielania upoważnienia w przedmiocie zwolnień z opłat za przedszkole. Szczegółowo kwestia ta została uregulowana w art. 52 ust. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Zdanie pierwsze tego przepisu przewiduje, że organ prowadzący publiczne przedszkole zwalnia rodziców w całości lub w części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, na warunkach określonych przez radę gminy na podstawie ust. 2, stwierdzając następnie w zdaniu kolejnym, że organ prowadzący może upoważnić do udzielania tych zwolnień odpowiednio dyrektora przedszkola lub szkoły podstawowej. Ustawodawca nie doprecyzowuje przy tym, który z organów gminy - rada czy wójt (burmistrz, prezydent) - jest w tym przypadku „organem prowadzącym”. Mając jednak na uwadze zredagowanie jak i treść ww. przepisu należy dojść do wniosku, że jest nim organ wykonawczy gminy. Oznacza to, że to wójt (burmistrz, prezydent), jako organ prowadzący, umocowany jest do udzielania ulg na warunkach określonych przez radę gminy oraz umocowany jest (zdanie drugie ww. przepisu) do udzielania stosowanego upoważnienia w tym zakresie dyrektorowi szkoły lub przedszkola.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Beata Adamus
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Uchwała zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle

Opols.2019.631 z dnia 2019.02.12

Status: Akt utracił moc

Wersja od: 12 lutego 2019 r.

Wejście w życie:

27 lutego 2019 r.

Uchylony z dniem:

27 lutego 2019 r.

**UCHWAŁA Nr V/43/19
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 31 stycznia 2019 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle

(Opols. z 2019 r. poz. 631.)

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm. ¹) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 z późn. zm. ²), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale nr LIX/567/18 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 5 lipca 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 17 lipca 2018 r. poz. 2170) zmienia się § 5, który otrzymuje następujące brzmienie:

"§ 5. Z uwagi na występowanie w rodzinie dziecka szczególnych okoliczności, takich jak: bezrobocie, niepełnosprawność, ciężka lub długotrwała choroba, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm lub narkomania, dyrektor przedszkola, w porozumieniu z organem prowadzącym przedszkole może dokonać zwolnienia z opłaty, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały."

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego oraz na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1349, 1432 i 2500.

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 2245.