

**Protokół nr 42/2018**  
**z posiedzenia Komisji Prawno-Administracyjnej**  
**Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle**  
**odbytego w dniu 25 września 2018 r.**

Posiedzenie Komisji Prawno-Administracyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle odbyło się w sali posiedzeń Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle przy ul. Grzegorza Piramowicza 32 (*pokój 229*).

Obecność członków komisji – wg załączonej listy obecności.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

- 1) Joanna Hariasz – skarbnik miasta;
- 2) Wojciech Niewiadomski – zastępca kierownika Wydziału Organizacyjnego;
- 3) Maja Mrożek-Dobber – zastępca kierownika Wydziału Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia;
- 4) Agnieszka Plucik – pracownik Wydziału Administracyjno-Gospodarczego;
- 5) Janusz Sieńczyk – zastępca kierownika Wydziału Zarządzania Kryzysowego;
- 6) Sylwia Jasińska – pracownik straży miejskiej;
- 7) Krzysztof Mirecki – radca prawny;
- 8) Wnioskodawca w sprawie Tytułu Honorowego;
- 9) Kamil Nowak – prezes fundacji „Wiedzieć Więcej”.

**Ad 1-2.**

Otwarcia posiedzenia (*godz. 16:10*), stwierdzenia prawomocności obrad i powitania dokonał przewodniczący komisji Michał Nowak.

Na statutową liczbę 5 radnych w chwili rozpoczęcia obrad obecnych było 4 członków komisji. Radna Ewa Czubek dołączyła do posiedzenia.

Przewodniczący komisji Michał Nowak stwierdził, że zostało osiągnięte kworum oraz że obrady Komisji Prawno-Administracyjnej są prawomocne.

**Przyjęcie porządku obrad.**

Proponowany porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Stan bezpieczeństwa przeciwpowodziowego oraz realizacji prac zabezpieczających miasto przed powodzią.
4. Zaopiniowanie wniosku o nadanie Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Miasta Kędzierzyn-Koźle”.

5. Analiza wykonania budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle za I półrocze 2018 roku oraz propozycje zadań do budżetu miasta na 2019 rok w zakresie działania komisji.
6. Zaopiniowanie projektu uchwały *zmieniającej uchwałę w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla Województwa Opolskiego na odszkodowania za planowane do zajęcia grunty pod inwestycję pn. „Budowa, rozbudowa wału przeciwpowodziowego rzeki Odry przy miejskiej oczyszczalni ścieków w miejscowości Kędzierzyn-Koźle, woj. opolskie”*.
7. Analiza Statutu Gminy i propozycje zmian.
8. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
9. Zakończenie obrad.

Przewodniczący komisji powiedział, że proponuje się wprowadzenie projektu uchwały *w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kędzierzyn-Koźle* jako punkt 7.

Komisja jednogłośnie przyjęła (4 głosami „za”) wprowadzenie ww. projektu uchwały. Nieobecna przy głosowaniu była radna Ewa Czubek.

Następnie przewodniczący komisji zaproponował, aby zamienić kolejność punktu 3 i 4.

Komisja jednogłośnie przyjęła (4 głosami „za”) zmianę kolejności punktów.

Proponowany porządek po zmianie:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Zaopiniowanie wniosku o nadanie Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Miasta Kędzierzyn-Koźle”.
4. Stan bezpieczeństwa przeciwpowodziowego oraz realizacji prac zabezpieczających miasto przed powodzią.
5. Analiza wykonania budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle za I półrocze 2018 roku oraz propozycje zadań do budżetu miasta na 2019 rok w zakresie działania komisji.
6. Zaopiniowanie projektu uchwały *zmieniającej uchwałę w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla Województwa Opolskiego na odszkodowania za planowane do zajęcia grunty pod inwestycję pn. „Budowa, rozbudowa wału przeciwpowodziowego rzeki Odry przy miejskiej oczyszczalni ścieków w miejscowości Kędzierzyn-Koźle, woj. opolskie”*.
7. Zaopiniowanie projektu uchwały *zmieniającej uchwałę w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kędzierzyn-Koźle*.
8. Analiza Statutu Gminy i propozycje zmian.
9. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

10. Zakończenie obrad.

### **Ad 3.**

#### **Zaopiniowanie wniosku o nadanie Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Miasta Kędzierzyn-Koźle”.**

Wnioskodawca poinformował, iż proponuje uhonorować pana Romana Kruka, ponieważ od 1972 roku do 2012 r. wiele osiągnął (*wnioskodawca przedstawił uzasadnienie dla przyznania tytułu, które stanowi załącznik do protokołu*).

Przewodniczący komisji dodał, iż pan Roman Kruk jest bardzo znaną postacią, która przez kulturę rozsławiała imię miasta. W związku z brakiem chętnych do dyskusji przewodniczący poddał wniosek pod głosowanie.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) zaopiniowała ww. wniosek

### **Ad 4.**

#### **Stan bezpieczeństwa przeciwpowodziowego oraz realizacji prac zabezpieczających miasto przed powodzią.**

Janusz Sieńczyk, zastępca kierownika Wydziału Zarządzania Kryzysowego powiedział, iż projekty budowy wałów Lasaki I i Lasaki II są gotowe do realizacji, jednakże Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie nie mają środków finansowych na zrealizowanie owej inwestycji. Natomiast projekt techniczny wału koło oczyszczalni ścieków jest opracowany i znajduje się u wojewody w celu wydania pozwoleń na realizację zadania. Na realizację owego wału jest dotacja w wysokości 80 tys. zł oraz są środki z gminy przeznaczone na wykup gruntów przy oczyszczalni ścieków. Zastępca kierownika przedstawił szczegółowo informację dotyczącą konserwacji oraz bieżącego utrzymywania urządzeń.

Michał Nowak zapytał skarbnik miasta, czy jest możliwe przeznaczenie środków finansowych na zastawkę na potoku Lineta od ul. Głubczyckiej do ul. Chrobrego.

Joanna Hariasz, skarbnik miasta poinformowała, że Wydział Finansowy jest w trakcie przygotowywania załączników do budżetu miasta, ponieważ nie wszystkie wydziały złożyły wnioski do budżetu. W związku z powyższym nie ma jeszcze informacji jaka jest wstępna prognoza planowania dochodów i wydatków. Informacja taka zostanie udzielona pani prezydent w połowie miesiąca października.

Przewodniczący komisji Michał Nowak podziękował za informację i powiedział, iż komisja zapoznała się oraz przyjęła do wiadomości ww. informację.

## **Ad 5.**

### **Analiza wykonania budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle za I półrocze 2018 roku oraz propozycje zadań do budżetu miasta na 2019 rok w zakresie działania komisji.**

Joanna Hariasz powiedziała, że dochody i wydatki realizują się w sposób planowy. Dochody kształtują się na poziomie 46% wykonania, a wydatki 40%. Na dział bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa wydano niecałe 1.100.000 zł, co stanowi 43% planowanych wydatków bieżących. Na Ochotnicze Straże Pożarne wydano 53% planu, na straż miejską wydano 38%, na obronę cywilną 37%, a na rady osiedlowe wydano 109 tys. zł i jak co roku powtórzyła się sytuacja, gdzie plan był na poziomie ok. 500 tys. zł. Natomiast rady osiedla gromadzą pieniądze, aby można było później zrealizować większą inwestycję.

Tomasz Scheller zapytał, czego dotyczą wydatki majątkowe straży.

Skarbnik miasta wyjaśniła, że owe wydatki dotyczą monitoringu.

Tomasz Scheller zapytał również, dlaczego straż miejska wydatkowała tylko na poziomie 38%.

Sylwia Jasińska, pracownik straży miejskiej odpowiedział, iż w tym półroczu brakuje jednego pracownika.

Skarbnik miasta dodała, że straż miejska miała również oszczędności z poprzedniego roku, natomiast nie analizowała owego wydatkowania.

Tomasz Scheller zapytał na jakim etapie jest wykonywanie projektu rozbudowy strażnicy w Miejsku Kłodnickim

Janusz Sieńczyk poinformował, iż stworzono część projektu.

Michał Nowak zapytał pracownika straży miejskiej o niewyegzekwowane mandaty, czy zaległości odnośnie tej sprawy zostały w jakiś sposób zmniejszone.

Sylwia Jasińska wyjaśniła, że zaległości powstały przez Centralną Ewidencję Pojazdów i Kierowców, ponieważ długo czekano na pozwolenie do logowania się w tym systemie. Natomiast sytuacja została opanowana i na bieżąco wyrównano zaległości.

Katarzyna Dysarz powiedziała, iż stan zobowiązań dłużny gminy opiewa na kwotę 97 mln i zapytała, jak wygląda zbliżanie się do granicy przychodów, które umożliwiają zaciąganie przez gminę kredytów.

Joanna Hariasz odpowiedziała, że na razie gmina jest na granicy 40%, a więc na razie gmina jest w stanie spłacać swoje zobowiązania, które rocznie wynoszą ok. 9 mln. Jednakże jak wynika z prognozy opłaty za kilka lat będą dużo wyższe, ponieważ około 11 mln. Każde miasto stoi w pewnym momencie przed dylematem, jak planować wydatkowanie, aby spłacić kredyt. Dodała, że są miasta, które o wiele wyższe mają zobowiązania.

Tomasz Scheller wyraził swój niepokój w owej sprawie.

Andrzej Kopeć powiedział, iż analizował zadłużenia gminy Kędzierzyn-Koźle z innymi podobnymi gminami. Wnioski nie są przerażające, gmina Kędzierzyn-Koźle kształtuje się po środku innych miast. Naturalną rzeczą jest zaciąganie kredytów, przy realizacji dużych inwestycji.

Przewodniczący komisji poinformował, że komisja zapoznała się oraz przyjęła do wiadomości analizę wykonania budżetu miasta za I półrocze 2018 r.

#### **Ad 6.**

***Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla Województwa Opolskiego na odszkodowania za planowane do zajęcia grunty pod inwestycję pn. „Budowa, rozbudowa wału przeciwpowodziowego rzeki Odry przy miejskiej oczyszczalni ścieków w miejscowości Kędzierzyn-Koźle, woj. opolskie”.***

Zastępca kierownika Wydziału Zarządzania Kryzysowego powiedział, iż zmiana uchwały jest konieczna w związku z przedłużającym się terminem pozyskania decyzji o pozwoleniu realizacji zadania trzeba przesunąć dotację w kwocie 101 tys. zł na rok 2019 r.

Przewodniczący komisji w związku z brakiem pytań, poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) zaopiniowała ww. projekt uchwały.

#### **Ad 7.**

***Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kędzierzyn-Koźle.***

Maja Mrozek-Dobber, zastępca kierownika Wydziału Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia wytłumaczyła, iż zmiana w uchwale wynika z zaleceń pokontrolnych tj. doprecyzowanie pewnych zapisów. Zmiany wynikające z praktyki w codziennej pracy np. konieczność przedłużenia umowy na inny lokal socjalny w sytuacji, gdy budynek stanowi zagrożenie.

Andrzej Kopeć powiedział, iż projekt uchwały był omawiany na posiedzeniu Komisji Finansowo-Gospodarczej. Zastępca prezydenta poinformował, iż owy projekt nie musi być podejmowany w tym miesiącu, na obradach sesji będzie on opiniowany w październiku. Następnie zapytał, czy wniosek przyjęty na posiedzeniu Komisji Finansowo-Gospodarczej został już zaopiniowany przez radcę prawnego.

Krzysztof Mirecki poinformował, iż wniosek, aby w projekcie uchwały pojawił się zapis „z zastrzeżeniem, że sam tego lokalu nie zniszczył” musiałby zaopiniować negatywnie. W sytuacji gdy zagrożone jest życie ludzkie nie może mieć jakiegokolwiek znaczenia fakt, że to sam zagrożony do takiej sytuacji doprowadził.

Przewodniczący komisji powiedział, iż nie zdążył się zapoznać z projektem uchwały, natomiast do czasu obrad sesji przeanalizuje go i ewentualnie wtedy złoży wniosek.

Komisja stosunkiem głosów: „za” - 4, „przeciw” - 0, „wstrzymujących się” - 1, pozytywnie zaopiniowała ww. projektu uchwały.

„Za” byli radni: Ewa Czubek, Katarzyna Dysarz, Michał Nowak, Tomasz Scheller, „wstrzymał się” radny Andrzej Kopec.

## **Ad 8.**

### **Analiza Statutu Gminy i propozycje zmian.**

Przewodniczący komisji Michał Nowak poinformował, iż ustawodawca nakazuje utworzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, a więc byłaby to ósma komisja. Inne gminy mają przeważnie pięć komisji. Żadna gmina nie ma siedmiu komisji. W związku z tym uważa, iż powinno się zlikwidować chociaż jedną komisję, a najlepiej dwie komisje. Żadna gmina nie ma Komisji Strategii i Rozwoju.

Radny Michał Nowak złożył wniosek, aby *zlikwidować Komisję Strategii i Rozwoju Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle.*

Komisja jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) zaopiniowała ww. wniosek.

Andrzej Kopec podzielił się uwagą, że przewodniczący powinien mieć większe uprawnienia. Prawo jest w stanie zablokować każdą uchwałę.

Michał Nowak zwrócił uwagę, iż niektóre opinie radców prawnych były kontrowersyjne.

Andrzej Kopec zgłosił wniosek, aby *w § 42 usunąć z ust. 7 obligatoryjność zwrotu uchwały inicjatorom w przypadku negatywnej opinii prawnej.*

Komisja jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) zaopiniowała ww. wniosek.

Michał Nowak stwierdził, że trzeba wprowadzić zasady dla Komisji Rewizyjnej. Radny zgłosił wniosek w sprawie *wprowadzenia przepisów dotyczących przyjmowania protokołów kontrolnych przez zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej:*

- *przyjmowanie protokołów kontroli większością głosów,*
- *w razie równej liczby za i przeciw decyduje głos kierownika zespołu kontrolnego,*
- *wprowadzenie możliwości złożenia zdania odrębnego.*

Komisja jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) zaopiniowała ww. wniosek.

Kamil Nowak zwrócił uwagę, że rada otrzymała tablety do głosowania, a w uchwale jest zapis, iż głosowanie odbywa się po podniesieniu ręki. Prezes fundacji zaproponował, aby posiedzenia komisji również były transmitowane jak obrady sesji. Pracownicy z Biura Informatyki powiedzieli, iż nie byłoby z tym problemu. Natomiast nagrania z posiedzeń komisji są w złym stanie i ciężko jest cokolwiek odsłuchać. Zaproponował także obligatoryjność publikowania w BIP-ie rejestru umów wraz z kopiami umów zawieranych przez gminę i jej jednostki. Dodał, iż umowy mają po około pięć stron.

Radny Andrzej Kopeć wniósł o  *dodanie w Statucie Gminy obligatoryjność publikowania w BIP-ie rejestru umów wraz z kopiami umów zawieranych przez gminę i jej jednostki.*

Komisja jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) zaopiniowała ww. wniosek.

Andrzej Kopeć podzielił się uwagą, iż rzeczywiście 7 komisji to dużo. Komisja Prawno-Administracyjna chyba ma najmniejszy zakres omawianych tematów.

Tomasz Scheller zaproponował rozdzielenie Komisji Urbanistyki, Architektury i Środowiska Naturalnego, ponieważ środowisko naturalne powinno być połączone z Komisją Zdrowia, Spraw Socjalnych i Rodziny. Zakres zadań dotyczący urbanistyki i architektury jest również omawiany na Komisji Finansowo-Gospodarczej, ponieważ najczęściej wiąże się to z wydatkiem inwestycyjnym. W związku z powyższym zaproponował zlikwidowanie Komisji Urbanistyki, Architektury i Środowiska Naturalnego bądź ewentualnie najpierw przeanalizować pracę wszystkich komisji.

Przewodniczący komisji zaproponował, aby radny Andrzej Kopeć i Tomasz Scheller zastanowili się, aby nie składać dwóch przeciwstawnych wniosków.

Katarzyna Dysarz przypomniała, iż poszczególne komisje stworzono według schematu struktury organizacyjnej urzędu. Środowisko naturalne zgodnie ze schematem nie pasuje do zdrowia

Michał Nowak poinformował, iż nie analizował jaką komisję najlepiej byłoby jeszcze zlikwidować.

Andrzej Kopeć powiedział, aby strona urzędowa zaproponowała, którą komisję jeszcze zlikwidować. Radny złożył wniosek, aby *ustalić liczbę komisji w gminie na poziomie 6 komisji.*

Komisja jednogłośnie pozytywnie (4 głosy „za”) zaopiniowała ww. wniosek.

Nieobecna przy głosowaniu była radna Ewa Czubek.

Przewodniczący komisji poprosił, aby strona urzędowa wprowadziła do projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle wnioski przyjęte przez Komisję Prawno-Administracyjną.

**Ad 9.**

**Sprawy bieżące i wolne wnioski.**

Przewodniczący komisji poinformował, iż komisja ustali termin kolejnego posiedzenia, gdy zostanie ustalony termin obrad październikowej sesji.

**Ad 10.**

**Zakończenie obrad.**

Przewodniczący Michał Nowak podziękował za uczestnictwo w posiedzeniu Komisji Prawno-Administracyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, po czym zamknął obrady o godz. 18:05.

*Protokołowała Joanna Giet*