

Protokół nr 43/2018
z posiedzenia Komisji Prawno-Administracyjnej
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
odbytego w dniu 23 października 2018 r.

Posiedzenie Komisji Prawno-Administracyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle odbyło się w sali posiedzeń Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle przy ul. Grzegorza Piramowicza 32 (*pokój 229*).

Obecność członków komisji – wg załączonej listy obecności.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

- 1) Zbigniew Romanowicz – sekretarz miasta, kierownika Wydziału Organizacyjnego;
- 2) Iwona Szweda – kierownik Wydziału Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia;
- 3) Beata Kaczyńska-Pogwizd – kierownik Wydziału Kultury, Sportu i Turystyki;
- 4) Monika Orpel-Śmigielska – radca prawny;
- 5) Ewa Odulińska – radna;
- 6) Adam Oczóś – radny;
- 7) Kamil Nowak – prezes fundacji „Wiedzieć Więcej”.

Ad 1-2.

Otwarcia posiedzenia (*godz. 16:10*), stwierdzenia prawomocności obrad i powitania dokonał przewodniczący komisji Michał Nowak.

W chwili rozpoczęcia obrad wszyscy członkowie komisji byli obecni.

Przewodniczący komisji Michał Nowak stwierdził, że zostało osiągnięte kworum oraz że obrady Komisji Prawno-Administracyjnej są prawomocne.

Przyjęcie porządku obrad.

Proponowany porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołów: nr 41/2018 z dnia 28 sierpnia 2018 r. oraz nr 42/2018 z dnia 25 września 2018 r.
4. Zaopiniowanie wniosku o nadanie Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Miasta Kędzierzyn-Koźle”.

5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie Programu współpracy Gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019.
6. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przystąpienia do programu pn. Opolska Karta Rodziny i Seniora.
7. Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle.
8. Podsumowanie pracy komisji w roku 2018 oraz kadencji 2014-2018.
9. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
10. Zakończenie obrad.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) przyjęła porządek obrad.

Ad 3.

Przyjęcie protokołów: nr 41/2018 z dnia 28 sierpnia 2018 r. oraz nr 42/2018 z dnia 25 września 2018 r.

Przewodniczący komisji poinformował, iż nie ma uwag, więc komisja przyjmuje protokoły przez aklamację.

Ad 4.

Zaopiniowanie wniosku o nadanie Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Miasta Kędzierzyn-Koźle”.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poinformował, iż wnosi się o nadanie tytułu Adamowi Wołkowskiemu. Wszystkie osiągnięcia są wymienione szczegółowo we wniosku (*wniosek stanowi załącznik do niniejszego protokołu*). Następnie przewodniczący komisji poddał pod głosowanie wniosek.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) zaopiniowała ww. wniosek.

Ad 5.

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie Programu współpracy Gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019.

Przewodniczący komisji wyjaśnił, iż jak co roku trzeba podjąć ww. projekt uchwały oraz oddał głos kierownicze Wydziału Kultury, Sportu i Turystyki, Beacie Kaczyńskiej-Pogwizd.

Kierownik dodała, iż projekt uchwały nieznacznie się różni od uchwały z roku poprzedniego. W projekcie są niewielkie poprawki redakcyjne, które nie wnoszą znaczących zmian. Projekt był konsultowany we wrześniu z organizacjami, natomiast nie zostały wniesione żadne uwagi.

Michał Nowak poddał pod głosowanie projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) zaopiniowała ww. projekt uchwały.

Ad 6.

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przystąpienia do programu pn. Opolska Karta Rodziny i Seniora.

Iwona Szweda, kierownik Wydziału Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia powiedziała, że zasadniczą zmianą w projekcie to obniżenie wieku uprawniającego do ubiegania się o wydanie karty seniora. Pozostałe zmiany są zmianami technicznymi oraz redakcyjnymi.

Ewa Czubek zapytała, ile w gminie jest seniorów.

Sekretarz miasta odpowiedział, iż 24% mieszkańców.

Katarzyna Dysarz zapytała, czy planuje się poinformowanie mieszkańców o zmianie w projekcie dot. obniżenia wieku.

Kierownik wydziału wyjaśniła, iż takie informacje przekazywane są mieszkańcom przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Miejską Radę Seniorów oraz poprzez prasę.

W związku z brakiem chętnych do dyskusji przewodniczący komisji Michał Nowak poddał pod głosowanie projekt.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) zaopiniowała ww. projekt uchwały.

Ad 7.

Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle.

Sekretarz miasta wyjaśnił, iż nowelizacja ustawy o samorządzie gminnym wymusza na organach stanowiących jednostek samorządów terytorialnych wprowadzenie do statutów gmin, powiatów niektórych rozwiązań. Projekt uchwały zawiera także wprowadzenie porządkowych zmian oraz wnioski przyjęte przez Komisję Prawno-Administracyjną z dnia 25 września 2018 r. *(wszystkie zmiany Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle przedstawiono w uzasadnieniu do projektu uchwały, która stanowi załącznik do protokołu)*. Zbigniew Romanowicz podkreślił, iż organ wykonawczy prosi o rozważenie zasadności wniosku dotyczącego publikowania w BIP rejestru umów wraz z kopiami umów zawieranych przez gminę oraz jej jednostki, ponieważ pracownicy będą musieli poświęcić czas owej czynności ze względu na obszerność niektórych umów.

Michał Nowak zapytał, czy strona urzędowa ma pomysł na zmiękczenie obowiązku w sprawie publikowania rejestru umów wraz z kopiami.

Sekretarz miasta odpowiedział, iż ograniczenie obowiązku mogłoby się sprowadzać do wprowadzenia progu kwotowego, bądź wskazania możliwości odstępstwa w uzasadnionych przypadkach publikowania np. załączników do umowy. Dodał, iż część umów o charakterze budowlanym na roboty inwestycyjne ma setki stron załączników.

Michał Nowak zwrócił uwagę na proponowaną zmianę w § 1 pkt 1 podpunkt b dotyczącą definicji i poprosił, aby zmienioną definicję wprowadzić również odpowiednio w całym tekście statutu. Dodał, iż wniosek pisemny nie będzie składany, ponieważ jest to kwestia czysto techniczna.

Następnie przewodniczący komisji Michał Nowak zauważył, iż inne gminy powierzchniowo podobne do Kędzierzyna-Koźła mają komisji około 5-6. Gmina Kędzierzyn-Koźle ma 7 komisji oraz ustawowo trzeba wprowadzić Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Na poprzednim posiedzeniu Komisji Prawno-Administracyjnej przyjęto wniosek, aby zlikwidować Komisję Strategii i Rozwoju oraz ustalić liczbę komisji w gminie na poziomie 6 komisji. Spekulowano również, aby zlikwidować Komisję Prawno-Administracyjną, ale ostatecznie pozostawiono decyzję do uznania urzędu. Urząd uznał, że obowiązki owej komisji mogłyby być inaczej zorganizowane. Zauważył, iż kompetencje Komisji Prawno-Administracyjnej mogłyby być wpisane w kompetencje Komisji Urbanistyki, Architektury i Środowiska Naturalnego.

Ewa Czubek zgodziła się z propozycją radnego Michała Nowaka. Radna zaproponowała, aby zmienić także nazwy komisji, ponieważ są długie. Uważa, iż można byłoby Komisję Finansowo-Gospodarczą nazwać Komisją Budżetową, Komisję Urbanistyki, Architektury i Środowiska Naturalnego można nazwać Komisją Infrastruktury, Komisję Oświaty, Kultury i Kultury Fizycznej nazwać Komisją Edukacji, Kultury i Sportu, a Komisję Zdrowia, Spraw Socjalnych i Rodziny jako Komisję Społeczną i Zdrowia. Następnie radna stwierdziła, iż należy wzmocnić czynności kontrolne Komisji Rewizyjnej oraz ułatwić pracę, ponieważ łatwiej będzie powoływać członków do owych czynności. W związku z tym, zaproponowała powiększenie liczby członków komisji. Minimalna liczba powinna liczyć 7 członków, maksymalna 9. Kończąc radna poinformowała, że wnioski z powyższymi propozycjami złoży po zakończonej dyskusji.

Michał Nowak przypomniał o problemach związanych z brakiem chętnych na członków Komisji Rewizyjnej, więc wniosek zaproponowany przez radną jest ryzykowny.

Katarzyna Dysarz poparła wniosek zaproponowany przez radną w sprawie zmiany nazw komisji. Nazwa Komisji Zdrowia, Spraw Społecznych i Rodziny sugeruje, iż miasto w swoim zakresie zajmuje się przede wszystkim zdrowiem, a kompetencje owej komisji dotyczą spraw socjalnych, społecznych. Mieszkańcy nazwę zdrowie kojarzą ze szpitalem, leczeniem, a te sprawy należą do zadań powiatu. Do Komisja Oświaty, Kultury i Kultury Fizycznej bardziej pasuje nazwa Komisja Edukacji i Kultury. Natomiast radna podzieliła się uwagą, iż nazwy Komisji Finansowo-Gospodarczej nie zmieniałaby. Radna dodała również, że nie powinno się dodawać kompetencji Komisji Prawno-Administracyjnej do Komisji Finansowo-Gospodarczej, ponieważ za dużo zadań miałyby ta komisji.

Michał Nowak także uważa, że nazwy komisji powinny być maksymalnie dwuczłonowe. Powtórzył ponownie, iż kompetencje Komisji Prawno-Administracyjnej mogłyby być wpisane w kompetencje Komisji Urbanistyki, Architektury i Środowiska Naturalnego.

Radna Ewa Odulińska wyjaśniła, iż Komisja Strategii i Rozwoju ma mały zakres kompetencji jednak komisja poświęca dużo czasu nad strategią miasta oraz zabytkami. Na innych komisjach też zakres działalności nie jest tak szczegółowo omawiany. Zwróciła uwagę, iż jeden radny nie zna się na wielu dziedzinach, więc czasem lepiej jest zrobić węższe działania, aby dokładniej omówić dane zadania.

Michał Nowak wyjaśnił, iż każdy członek Komisji Prawno-Administracyjnej też się nie zna dobrze na wszystkim, co jest omawiane na tej komisji. Każdy nowy radny uczy się danej tematyki.

Tomasz Scheller również uważa, iż większość kompetencji Komisji Prawno-Administracyjnej powinna być przerzucona do Komisji Urbanistyki, Architektury i Środowiska Naturalnego. Natomiast zwrócił uwagę na kompetencje Komisji Prawno-Administracyjnej dotyczącej działalności rad osiedli. Działalność rad osiedli była omawiana dwa razy w ciągu roku na komisji. Rozmowy te głównie opierały się na tematyce finansowej, a więc można byłoby tą kompetencje wpisać do Komisji Finansowo-Gospodarczej. Radny wyraził swoje zdanie w związku z pomysłem radnej Ewy Czubek, iż zwiększenie składu osobowego Komisji Rewizyjnej jest dobrym rozwiązaniem, ponieważ dzięki temu czynności kontrole będą efektywniej przeprowadzane.

Ewa Czubek dodała, że mały skład Komisji Rewizyjnej powodował duże obciążenie członków zespołu kontrolnego. Przypomniała, iż czynności kontrolne są przeprowadzane w godzinach pracy urzędników. Członkowie zespołu kontrolnego muszą zwalniać się z pracy, co prawda jest to nieobecność usprawiedliwiona natomiast nie jest płatna. Zaznaczyła, iż Komisja Rewizyjna nie wyrabiała się również w czasie, ponieważ składała wnioski o przedłużenie kontroli. Przeprowadzanie rzetelnie kontroli jest pracochłonne.

Andrzej Kopeć poparł wniosek w sprawie powiększenia składu osobowego komisji. Podkreślił, iż likwidacja komisji nie wiąże się z likwidacją kompetencji tych komisji. Kompetencje zlikwidowanych komisji będą omawiane na innych komisjach. Dodał także, że nazwa komisji nie decyduje o kompetencjach danej komisji.

Następnie Katarzyna Dysarz podsumowała powyższe wypowiedzi wszystkich członków komisji i zaproponowała złożenie wniosków.

Przewodniczący komisji Michał Nowak w związku z brakiem sprzeczności w sprawie podziału kompetencji likwidowanej Komisji Prawno-Administracyjnej oraz zmiany nazwy Komisji Urbanistyki, Architektury i Środowiska Naturalnego na nazwę Komisja Infrastruktury radny złożył wniosek w sprawie zmiany treści projektu – § 1 pkt 2 lit b uchwały zmieniającej otrzymuje brzmienie:

„b) pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

1) Finansowo-Gospodarczą do wykonywania zadań z zakresu budżetu, finansów, gospodarki komunalnej, rolnictwa, komunikacji, działalności gospodarczej oraz działalności jednostek pomocniczych;

2) Infrastruktury do wykonywania zadań z zakresu planowania przestrzennego, gospodarki terenami, budownictwa, ochrony środowiska naturalnego, ekorozwoju miasta, bezpieczeństwa i porządku publicznego, zarządzania kryzysowego, ochrony przeciwpożarowej oraz opiniowania dokumentów i aktów prawnych niezbędnych dla realizacji przewidzianych w przepisach prawa obowiązków Gminy związanych z wyborami;"

Komisja jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) zaopiniowała ww. wniosek.

Kamil Nowak, prezes fundacji „Wiedzieć Więcej” puścił z prywatnego dyktafonu nagranie z wrześniowego posiedzenia Komisji Prawno-Administracyjnej, z którego ciężko było rozpoznać o czym jest mowa. Zaproponował, aby posiedzenie komisji również były transmitowane na „youtube”.

Michał Nowak wyraził swoje zdziwienie, ponieważ na początku kadencji także wysłuchiwał nagrań z posiedzeń Komisji Prawno-Administracyjnej i jakość była dobra.

Kamil Nowak wyjaśnił, iż jakość nagrania zależy od odległości między mikrofonem. Natomiast nikt nie jest w stanie upominać radnych, żeby mówili ciszej bądź odsuwali mikrofony.

Przewodniczący Michał Nowak zapytał stronę urzędową, czy byłaby możliwość transmitowania posiedzeń komisji.

Sekretarz miasta odpowiedział, iż oczywiście jest taka możliwość. Zwrócił uwagę, iż na posiedzeniach sesji, która jest transmitowana są obecni informatycy w celu nadzorowania systemu łączności oraz jakości transmisji internetowej, a więc na posiedzeniach komisji powinien również się pojawić informatyk, aby transmisja była nadzorowana.

Ewa Czubek przypomniała, iż na posiedzeniach sesji generalnie są podejmowane uchwały, jednakże dyskusje dotyczące projektów uchwał zapadają na posiedzeniach komisji. Radna powiedziała, iż złoży wniosek o transmisję posiedzeń komisji.

Michał Nowak podzielił się uwagą, iż można byłoby najpierw zrobić próbę transmitowania posiedzeń komisji, a ewentualnie z czasem zadecydować, czy wprowadzić te zadanie w statut po przeanalizowaniu dodatkowych kosztów owej czynności. Natomiast podkreślił, że nie jest przeciwny zaproponowanej propozycji.

Andrzej Kopeć zaznaczył, że znacznie zminimalizują się koszty, ponieważ likwiduje się dwie komisje na które nie będą przychodzili prawnicy, kierownicy, obsługa. Radny powiedział, że jest za wnioskiem oraz zapytał, czy posiedzenie Komisji Rewizyjnej może być transmitowane.

Michał Nowak odpowiedział, iż w obecnym stanie prawnym nie powinno się wymieniać imion i nazwisk, natomiast do sali obrad każdy mieszkaniec może wejść. Radni są

przeszkoleni w tym zakresie. Strona skarżąca pojawia się na posiedzeniu, więc każdy może zobaczyć w sali osobę skarżącą. Zwrócił uwagę, że prawie wszystkie rozprawy sądowe też są jawne.

W związku z tym radna Ewa Czubek zgłosiła wniosek w sprawie *zmiany treści § 59 ust. 2 uchwały Nr XXIII/301/12, jak niżej:*

§ 59 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do trybu pracy, głosowań na posiedzeniach i protokołowania posiedzeń komisji Rady przepisy § 24, § 26, § 28, § 31-38, § 40 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9, § 46, § 48 ust. 1 i 2 oraz § 49 ust. 1 i ust. 3-7 stosuje się odpowiednio.”.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (4 głosy „za”) zaopiniowała ww. wniosek. Nieobecny przy głosowaniu był radny Tomasz Scheller.

Ewa Czubek zgłosiła wniosek w sprawie *zmiany treści § 61 uchwały Nr XXIII/301/12, jak niżej:*

§ 61 otrzymuje brzmienie:

„ 61. 1. Komisja Rewizyjna składa się z 7 do 9 członków, w tym:

- 1) Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej wybieranego przez Radę;*
- 2) od 6 do 8 członków wybieranych przez Radę.*

2. Spośród członków wybranych w trybie określonym w ust. 1 pkt 2 Komisja Rewizyjna na wniosek Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej wybiera Wiceprzewodniczącego Komisji Rewizyjnej.”.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (4 głosy „za”) zaopiniowała ww. wniosek. Nieobecny przy głosowaniu był radny Tomasz Scheller.

Michał Nowak powiedział, iż w § 72 pkt 2 powinien być zapis „kierownik zespołu kontrolnego”, a zapisane jest „kierownik zespołu kontrolowanego” i dodał, że to jest kwestia techniczna, dlatego nie będzie składał wniosku. Kolejno zapytał radnego Andrzeja Kopia, który jest wnioskodawcą w sprawie zamieszczania na BIP rejestru umów, czy chce wprowadzić jakieś zmiany w związku z tym, iż strona urzędowa proponuje „zmiękczenie” owego wniosku z uwagi na obszerne załączniki.

Andrzej Kopeć powiedział, że rozumie stronę urzędową, natomiast powinno znajdować się jakieś odwołanie, iż jakieś załączniki są do umowy. Mieszkańcy powinni mieć świadomość, że ewentualnie jakieś załączniki istnieją i można o nie poprosić.

Sekretarz miasta poinformował, iż w takim razie „zmiękczenie” polegało na dodaniu następującego zdania „W przypadkach uzasadnionych obszernością załączników do umów o których mowa w zdaniu poprzedzającym dopuszczalne jest odstąpienie od publikowania obrazu elektronicznego tych załączników”.

Katarzyna Dysarz złożyła wniosek, aby *wprowadzić w § 78 ust. 1 pkt 5 wyrażenia: „i komisji Rady” po obecnym brzmieniu wyrażenia tego pkt.*

§ 78 ust. 1 pkt 5 otrzyma brzmienie:

„ 5) nagrania transmisji obrad sesji Rady i komisji Rady;”

Komisja jednogłośnie pozytywnie (4 głosy „za”) zaopiniowała ww. wniosek. Nieobecny przy głosowaniu był radny Tomasz Scheller.

Po przeanalizowaniu przez wszystkich obecnych członków propozycji nazw komisji, Michał Nowak poprosił radną Katarzynę Dysarz, aby sformułowała wniosek Komisji Prawno-Administracyjnej i go zgłosiła.

Sekretarz miasta poprosił, aby analogicznie zmienić w § 10 ust. 3 oraz ust. 4.

Katarzyna Dysarz zgłosiła wniosek w sprawie *zmiany § 10 oraz odpowiednio nazw komisji w ust. 1:*

- 1) *pkt 2 w miejsce obecnej nazwy: Infrastruktury;*
- 2) *pkt 3 w miejsce obecnej nazwy: Edukacji, Kultury i Sportu;*
- 3) *pkt 4 w miejsce obecnej nazwy: Spraw Społecznych.*

Ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„W skład komisji, o których mowa w ust. 1 pkt 2-4, wchodzi od 5 do 8 radnych.”

Ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„Przewodniczących komisji, o których mowa w ust. 1 pkt 1-4, wybiera Rada.”

Komisja jednogłośnie pozytywnie (3 głosy „za”) zaopiniowała ww. wniosek. Nieobecni przy głosowaniu byli radni: Andrzej Kopeć i Tomasz Scheller.

Michał Nowak zapytał sekretarza miasta, czy byłaby możliwość przygotowania projektu uchwały uwzględniającego wszystkie wnioski Komisji Prawno-Administracyjnej jeszcze przed posiedzeniem sesji. Przewodniczący komisji powiedział, że oczywiście przedstawi wnioski przyjęte dzisiaj, natomiast można byłoby przygotować już projekt uchwały z wszystkimi wnioskami, aby radni mogli się z nim zapoznać. Podkreślił, iż oczywiście w takich projekcie uchwały powinny znajdować się tylko przyjęte wnioski komisji zaakceptowane przez panią prezydent.

Sekretarz miasta odpowiedział, iż jest więcej czasu już w kwestii organizacyjnej, ponieważ jest po wyborach samorządowych, więc ma nadzieję, że taki projekt uchwały zdąży się przygotować do posiedzenia sesyjnego.

Przewodniczący komisji w związku z wyczerpaną dyskusją p00ddał pod głosowanie projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle wraz z przyjętymi wnioskami.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (3 głosy „za”) zaopiniowała ww. projekt uchwały wraz z wnioskami komisji..

Nieobecni przy głosowaniu byli radni: Andrzej Kopeć i Tomasz Scheller.

Ad 8.

Podsumowanie pracy komisji w roku 2018 oraz kadencji 2014-2018.

Przewodniczący komisji podziękował członkom komisji, sekretarzowi miasta, mecenas Monice Orpel-Śmigielskiej za aktywną pracę w tej komisji.

Ad 9.

Sprawy bieżące i wolne wnioski.

W związku z brakiem zgłaszających się do dyskusji przewodniczący komisji przeszedł do kolejnego punktu porządku obrad.

Ad 10.

Zakończenie obrad.

Przewodniczący Michał Nowak podziękował za uczestnictwo w posiedzeniu Komisji Prawno-Administracyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, po czym zamknął obrady o godz. 18:45.

Protokolowała Joanna Giet