

# Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Kędzierzyn-Koźle, dnia 18.06.2019 r.

OSR - IUC.0003.39.2019.MO



*Pani Hanna Białas  
Radna Rady Miasta  
Kędzierzyn-Koźle*

Dotyczy: *interpelacji BRM.0003.111.2019 złożonej w dniu 7 czerwca 2019 r. „w sprawie wprowadzenia na wszystkich placach zabaw tablic informujących dot. zakazu przebywania po godzinie 22:00”.*

W odpowiedzi na Pani interpelację informuję, iż została ona poddana analizie prawnej, pod kątem możliwości wprowadzenia na placach zabaw zakazu, o którym mowa w Pani interpelacji. Analizę przeprowadził radca prawny tut. Urzędu, która prowadzi do następujących wniosków

Ustanowienie przepisów porządkowych zabraniających przebywania na określonym terenie godzi w konstytucyjną zasadę swobody poruszania się po obszarze kraju (art. 52 ust. 1 Konstytucji RP), a więc musi nastąpić na wyraźnej podstawie prawnej.

W odniesieniu do nieruchomości gminnych dostateczną podstawą ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego może być prawo własności przysługujące Gminie i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506). W odniesieniu do nieruchomości będących własnością (lub przedmiotem użytkowania wieczystego, dzierżawy itp.) innych podmiotów, zakaz może być przez Gminę wprowadzony wyłącznie jako przepis porządkowy, na podstawie art. 40 ust. 3 i 4 powołanej ustawy. Wiele placów zabaw na terenie Gminy jest we władaniu podmiotów innych niż Gmina, a więc zakaz nie może ograniczać się wyłącznie do gminnego mienia.

Zgodnie z wymienionym art. 40 ust. 3 i 4, Rada Gminy może ustanawiać przepisy porządkowe, ale tylko jeśli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla

# Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Mogą one przewidywać za ich naruszanie karę grzywny wymierzaną w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.

Jednakże z treści interpelacji wynika zamiar wprowadzenia zakazu przebywania na placach zabaw w tym celu, aby osoby tam przebywające nie dopuszczały się czynów będących już i tak czynami zabronionymi jako wykroczenia (niszczenie mienia, zakłócania ciszy nocnej, śmiecenie) czy jako przestępstwa (niszczenie mienia o wartości ponad 500 zł). Tym samym postulowany we wniosku zakaz nie będzie mógł być uznany za niezbędny dla ochrony porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego – skoro właśnie porządek, spokój i bezpieczeństwo publiczne są już chronione przepisami prawa wykroczeń i prawa karnego, zabraniającymi naruszania ciszy nocnej, niszczenia mienia, śmiecenia. Należy też zwrócić uwagę, że wprowadzenie zakazu przebywania na placach zabaw zgodnie z złożoną interpelacją uniemożliwi przebywanie tam również i tym osobom, które nie naruszają prawa – a więc zakaz jest sprzeczny z wymogami proporcjonalności (tzn. wprowadza ograniczenie większe niż potrzeba dla osiągnięcia założonego celu).

Tym samym wprowadzenie zakazu opisanego w interpelacji byłoby sprzeczne z prawem i jako takie – nie może być wykonane. Drogą do ochrony porządku prawnego przed zamachami opisanymi we wniosku jest skuteczniejsze działanie w zakresie ścigania naruszeń prawa.

Zatwierdzam

18.06.19  
PREZYDENT MIASTA  
*Sabina Nowosielska*  
Sabina Nowosielska



**Kędzierzyn-Koźle**  
Miasto możliwości