

Niszczycie Komisje 12/17

Uchwała Nr/..../16

Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia



zmieniająca uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 i 1890) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXIII/301/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2012 r. poz. 1352 oraz z 2013 r. poz. 680) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) *Komisji lub komisjach Rady bez bliższego określenia – należy przez to rozumieć komisję lub komisje Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zarówno stałe, jak i doraźne;*”;

2) w § 2 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. *W Gminie mogą być tworzone jednostki pomocnicze.*”;

3) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. 1. *Jednostkami pomocniczymi Gminy są osiedla lub sołectwa.*

2. *O utworzeniu, połączeniu i podziale jednostki pomocniczej, a także zmianie jej granic rozstrzyga Rada w drodze uchwały, z uwzględnieniem następujących zasad:*

1) *inicjatorem utworzenia, połączenia, podziału lub zmiany granic jednostki pomocniczej mogą być mieszkańcy obszaru, który ta jednostka obejmuje lub ma obejmować, albo organy Gminy;*

2) *utworzenie, połączenie, podział lub zmiana granic jednostki pomocniczej musi zostać poprzedzone konsultacjami, których tryb określa rada odrębną uchwałą;*

3) *projekt granic jednostki pomocniczej sporządza Prezydent Miasta, uwzględniając wyniki konsultacji, o których mowa w pkt 2;*

4) *przebieg granic jednostek pomocniczych powinien – w miarę możliwości – uwzględniać naturalne uwarunkowania przestrzenne, komunikacyjne i więzi społeczne;*

5) *sołectwa mogą być tworzone wyłącznie na terenach o charakterze wiejskim.*

3. *Do znoszenia jednostek pomocniczych stosuje się odpowiednio ust. 2.*”;

4) § 8 otrzymuje brzmienie:

„§ 8. 1. *W budżecie gminy określa się środki przeznaczone na finansowanie kosztów związanych z funkcjonowaniem jednostek pomocniczych.*

2. *Dysponentem środków, o których mowa w ust. 1, jest Prezydent Miasta, który przy wydatkowaniu tych środków współdziała z organami wykonawczymi jednostek pomocniczych.*

3. *Jednostki pomocnicze korzystają z nieruchomości gminnych oddanych im w nieodpłatne używanie. Dochody z tych nieruchomości są dochodami budżetu Gminy.*

4. *Przewodniczący Rady raz w roku zwołuje i prowadzi spotkanie, na które zaprasza wszystkich przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych,*

mas

przewodniczącego Komisji Prawno-Administracyjnej, a także według potrzeb przewodniczących innych komisji Rady oraz przedstawicieli Urzędu Miasta.”;

5) § 9 otrzymuje brzmienie:

„§ 9. Poza Przewodniczącym Rady – Rada wybiera jednego albo dwóch Wiceprzewodniczących Rady.”;

6) w § 10:

a) w ust. 1:

- pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) Finansowo-Gospodarczą do wykonywania zadań z zakresu budżetu, finansów, gospodarki komunalnej, rolnictwa, komunikacji oraz działalności gospodarczej;”,

- pkt 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4) Spraw Społecznych do wykonywania zadań z zakresu ochrony zdrowia, profilaktyki zdrowotnej, spraw socjalnych i pomocy społecznej, polityki prorodzinnej, przeciwdziałania patologii oraz polityki mieszkaniowej, w tym sprawowania kontroli społecznej w zakresie trybu rozpatrywania wniosków o najem lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy;

5) Prawno-Administracyjną do wykonywania zadań z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego, zarządzania kryzysowego, ochrony przeciwpożarowej, opiniowania dokumentów i aktów prawnych niezbędnych dla realizacji przewidzianych w przepisach prawa obowiązków organów Gminy związanych z wyborami oraz działalności jednostek pomocniczych;”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W skład komisji, o których mowa w ust. 1 pkt 2 – 6, wchodzi od 5 do 8 radnych.”;

7) w § 11 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Porządek obrad pierwszej sesji Rady obejmuje wybór Przewodniczącego Rady i co najmniej jednego Wiceprzewodniczącego Rady.”;

8) w § 12 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Obsługę prawną, organizacyjną i techniczną Rady, sesji Rady i posiedzeń komisji Rady, w tym wysyłanie zawiadomień o sesjach Rady i posiedzeniach komisji Rady oraz protokołowanie sesji Rady i posiedzeń komisji Rady, zapewnia Prezydent Miasta.”;

9) w § 13 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Radni potwierdzają swoją obecność na sesjach Rady i posiedzeniach komisji podpisem na liście obecności.

2. Radny w terminie 7 dni od dnia odbycia się sesji Rady lub posiedzenia komisji winien usprawiedliwić swoją nieobecność, składając stosowne pisemne wyjaśnienia na ręce Przewodniczącego Rady lub przewodniczącego komisji.”;

10) w § 23:

a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Zawiadomienia i materiały, o których mowa w ust. 3, wysyła się w formie papierowej oraz pocztą elektroniczną. Radny może złożyć pisemne oświadczenie o wyborze wyłącznie jednej formy wysyłania mu zawiadomień i materiałów.”,

b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Zawiadomienie o terminie, miejscu i porządku obrad Rady podaje się do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta.”,

c) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Kierownicy gminnych jednostek organizacyjnych, kierownicy komórek organizacyjnych Urzędu Miasta, inni pracownicy gminnych jednostek organizacyjnych lub inni pracownicy Urzędu Miasta mogą zostać zobowiązani przez Prezydenta Miasta do obecności na sesjach Rady na wniosek Przewodniczącego Rady.”;

11) w § 28 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) uzupełnieniu porządku obrad o określony punkt;”;

12) w § 29:

a) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4. interpelacje, wnioski, zapytania i oświadczenia radnych.”,

b) uchyla się pkt 5;

13) w § 37 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przebieg sesji nagrywa się na elektroniczny nośnik dźwięku lub obrazu, który przechowuje się wraz z protokołem.”;

14) w § 38 w ust. 2 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) opis głosowania z wyszczególnieniem liczby głosów „za”, „przeciw”, „wstrzymujących się” oraz głosów nieoddanych lub nieważnych;”;

15) w § 42:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Inicjatywa uchwalodawcza przysługuje radnemu, grupie radnych, klubom radnych, komisjom Rady i Prezydentowi Miasta, a także grupie co najmniej 50 mieszkańców Gminy posiadających czynne prawo wyboru do Rady, zwanej dalej „grupą 50 mieszkańców”, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.”,

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Do projektu uchwały składanej przez grupę 50 mieszkańców załącza się:

1) listę z podpisami co najmniej 50 mieszkańców popierających przedkładany projekt, zawierającą również imię i nazwisko, adres zamieszkania i numer PESEL każdego z nich;

2) imię i nazwisko osoby upoważnionej przez wnioskodawców do ich reprezentowania w toku prac nad projektem uchwały.”,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Projekt uchwały stanowiący inicjatywę uchwalodawczą składany przez radnego, grupę radnych, klub radnych, komisje Rady lub grupę 50 mieszkańców, Przewodniczący Rady w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania przekazuje Prezydentowi Miasta wraz z uzasadnieniem, celem zajęcia przez Prezydenta Miasta stanowiska, w tym ustalenia skutków finansowych realizacji projektowanej uchwały oraz pozyskania opinii prawnej co do zgodności projektu z prawem, sporządzonej przez radcę prawnego lub adwokata, a w odniesieniu do projektu składanego przez grupę 50 mieszkańców także w celu weryfikacji spełniania przez wnioskodawców wymogu posiadania czynnego prawa wyborczego, o którym mowa w ust. 1. W przypadkach, o których mowa w ust. 4 pkt 2, Prezydent Miasta występuje do właściwych organów władzy publicznej lub innych podmiotów o opinię lub dokonuje z nimi właściwych uzgodnień.”,

d) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Jeżeli z treści opinii prawnej względem projektu uchwały składanego przez radnego, grupę radnych, klub radnych, komisję Rady lub grupę 50 mieszkańców, przedłożonej przez Prezydenta Miasta, wynika, że projektowana uchwała jest niezgodna z prawem, Przewodniczący Rady w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania zwraca projekt uchwały wraz z opinią prawną i stanowiskiem Prezydenta Miasta względem projektu uchwały podmiotowi, który złożył projekt uchwały, z zastrzeżeniem ust. 7a.”,

e) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Jeżeli z treści opinii prawnej względem projektu uchwały składanego przez radnego, grupę radnych, klub radnych, komisję Rady lub grupę 50 mieszkańców, przedłożonej przez Prezydenta Miasta, wynika, że niezgodność projektowanej uchwały z prawem polega wyłącznie na niespełnieniu wymogu określonego w ust. 3, Przewodniczący Rady w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przekazuje opinię prawną wraz ze stanowiskiem Prezydenta Miasta podmiotowi, który złożył projekt uchwały, informując go o możliwości dokonania korekty projektu uchwały w terminie 30 dni od dnia otrzymania opinii i stanowiska. Jeżeli w tym terminie podmiot, który złożył projekt uchwały nie przedłoży Przewodniczącemu Rady projektu uchwały spełniającego wymóg określony w ust. 3, Przewodniczący Rady zwraca projekt uchwały podmiotowi, który go złożył.”;

16) § 43 otrzymuje brzmienie:

„§ 43. 1. Projekt uchwały odpowiadający wymogom określonym w § 42 Przewodniczący Rady:

- 1) w przypadku inicjatywy uchwalodawczej, o której mowa w § 42 ust. 4 – przekazuje właściwej komisji lub właściwym komisjom Rady w terminie 7 dni od dnia otrzymania projektu uchwały;
 - 2) w przypadku inicjatywy uchwalodawczej, o której mowa w § 42 ust. 5 – przekazuje właściwej komisji lub właściwym komisjom Rady w terminie 7 dni od przedłożenia mu przez Prezydenta Miasta swojego stanowiska i opinii prawnej względem projektu uchwały.
2. Do projektu uchwały przekazanego komisji Rady Przewodniczący Rady dołącza odnoszące się do tego projektu:
- 1) uzasadnienie;
 - 2) opinię prawną;
 - 3) opinię lub stanowisko właściwych organów władzy publicznej w przedmiocie uzgodnienia projektu uchwały, jeżeli odrębne przepisy wymagają takiej opinii lub uzgodnienia;
 - 4) stanowisko Prezydenta Miasta wobec projektu uchwały składanego przez radnego, grupę radnych, klub radnych, komisję Rady lub grupę 50 mieszkańców.”;

17) w § 53 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do zadań komisji stałych należą w szczególności:

- 1) opiniowanie przedłożonych im projektów uchwał Rady;
- 2) formułowanie i zgłaszanie Radzie wniosków dotyczących przedłożonych im projektów uchwał Rady;
- 3) przyjmowanie informacji Prezydenta Miasta.”;

18) w § 58 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Przesyłając Prezydentowi Miasta porządek obrad komisji Rady, podmiot zwołujący posiedzenie zaprasza na nie Prezydenta Miasta lub wnioskuje, by Prezydent Miasta zobowiązał do udziału w posiedzeniu zastępców Prezydenta Miasta, skarbnika, sekretarza, kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, kierowników komórek organizacyjnych Urzędu Miasta, innych pracowników gminnych jednostek organizacyjnych lub innych pracowników Urzędu Miasta.”;

19) w § 78:

a) w ust. 1 kropkę po pkt 2 zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3-4 w brzmieniu:


„3) protokoły komisji Rady wraz z imiennymi wynikami głosowania nad opiniami i wnioskami podjętymi przez komisje;

4) materiały związane z porządkiem obrad sesji Rady, w szczególności projekty uchwał.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Inne dokumenty wynikające z wykonywania zadań publicznych przez organy Gminy niż wymienione w ust. 1 udostępniane są w komórce organizacyjnej Urzędu Miasta wskazanej w regulaminie organizacyjnym Urzędu Miasta, w dniach i godzinach przyjęć interesantów, lub za pomocą poczty elektronicznej, o ile nie zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI

Michał Kozrak

RADCA PRAWNY
moj
Monika Orpel-Śmigieliska

Uzasadnienie

projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy.

Obowiązujący Statut Gminy Kędzierzyn-Koźle został uchwalony 28 czerwca 2012 r. Komisja Prawno-Administracyjna w planie pracy na 2015 r. uwzględniła punkt „Analiza Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle i propozycje zmian”. Niniejszy projekt jest efektem prac komisji prowadzonych na czterech kolejnych posiedzeniach (od września do grudnia 2015 r.), a także zgłaszanych wcześniej wniosków i propozycji (w tym również spoza grona radnych).

Projekt zakłada wprowadzenie następujących zmian w Statucie Gminy Kędzierzyn-Koźle (w nawiasach podano punkty § 1 projektu):

- dopuszczenie tworzenia sołectw jako drugiego (obok osiedli) rodzaju jednostek pomocniczych gminy, co otwiera drogę do ich większej samodzielności, związanej m.in. z możliwością korzystania z funduszu sołectkiego (pkt 2-4);
- obowiązek zapraszania przewodniczącego Komisji Prawno-Administracyjnej na zwoływane przez Przewodniczącego Rady spotkanie z przewodniczącymi organów wykonawczych jednostek pomocniczych, co wynika z wykonywania przez tę komisję zadań z zakresu działalności jednostek pomocniczych (pkt 4);
- zniesienie obowiązku wyboru dwóch wiceprzewodniczących rady miasta, w projekcie dopuszczono możliwość wyboru jednego albo dwóch wiceprzewodniczących, pozostawiając w tym zakresie swobodę Radzie (pkt 5, 7);
- zmianę nazwy Komisji Zdrowia, Spraw Socjalnych i Rodziny na Komisję Spraw Społecznych, w opinii komisji jest to nazwa prostsza i bardziej adekwatna do zakresu działań tej komisji (pkt 6 lit. a tiret drugie);
- zwiększenie dopuszczalnej liczby członków komisji: Urbanistyki, Architektury i Środowiska Naturalnego; Oświaty, Kultury i Kultury Fizycznej; Spraw Społecznych; Prawno-Administracyjnej oraz Strategii i Rozwoju do ośmiu, co umożliwi udział w ich pracach większej grupie radnych (pkt 6 lit. b);
- możliwość rezygnacji przez radnego z dostarczania papierowych dokumentów na sesję na rzecz formy elektronicznej (pkt 10 lit. a);
- obowiązek umieszczenia zawiadomienia o terminie, miejscu i porządku obrad rady oprócz tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta także na stronie BIP (pkt 10 lit. b);
- możliwość zobowiązania przez Prezydenta Miasta na wniosek Przewodniczącego Rady do udziału w sesji Rady i posiedzeniach komisji obok kierowników gminnych jednostek organizacyjnych i kierowników komórek organizacyjnych Urzędu Miasta także innych pracowników gminnych jednostek organizacyjnych lub Urzędu Miasta, co jest usankcjonowaniem wynikającej z potrzeb Rady praktyki (pkt 10 lit. c, 18);
- usunięcie z obligatoryjnego porządku obrad każdej sesji Rady punktu o treści „oświadczenia i informacje Przewodniczącego Rady, komisji Rady, radnych, Prezydenta Miasta i przewodniczących zarządów jednostek pomocniczych Gminy”, z jednoczesnym rozszerzeniem punktu „interpelacje, wnioski i zapytania radnych” o „oświadczenia radnych” – zmiany te dostosowują przepisy statutu do praktyki działania Rady (pkt 12);
- wprowadzenie obowiązku przechowywania elektronicznego nośnika dźwięku lub obrazu wraz z protokołem (pkt 13);

– wprowadzenie obowiązku uwzględniania głosów nieoddanych obok „za”, „przeciw”, „wstrzymujących się” i głosów nieważnych w protokole z sesji (pkt 14);


– w przypadku inicjatywy uchwałodawczej 50 mieszkańców – uszczegółowienie wymogów formalnych listy z podpisami wnioskodawców oraz zobowiązanie ich do wyznaczenia osoby upoważnionej do ich reprezentowania w toku prac nad projektem uchwały – zmiany mają na celu usprawnienie procedury (pkt 15 lit. b);

– wprowadzenie procedury korekty projektów uchwał stanowiących inicjatywę uchwałodawczą radnego, grupy radnych, klubu radnych, komisji Rady lub grupy 50 mieszkańców w przypadku niespełniania przez nie wymogu zgodności z zasadami techniki prawodawczej (pkt 15 lit. e);

– zastąpienie „opiniowania” informacji Prezydenta Miasta ich „przyjmowaniem” w przykładowym wykazie zadań komisji rady (pkt 17);

– obowiązek publikacji w BIP protokołów z posiedzeń komisji wraz z imiennymi wynikami głosowań oraz materiałów, w tym projektów uchwał, związanych z porządkiem obrad sesji Rady Miasta – zmiany mają na celu zwiększenie jawności działań organów gminy (pkt 19).

W projekcie uchwały zawarto również kilka zmian o charakterze technicznym, korygujących usterki w treści statutu (pkt 1, 6 lit. a tiret pierwsze, 8, 9, 11, 15 lit. a, c, d, 16).

PRZEWODNICZĄCY

Michał Nowak

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Kędzierzyn-Koźle, 10 lutego 2016 r.

Or. 0006.3.2016

Przewodniczący Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle

Na podstawie § 42 ust. 6 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle przedstawiam opinię o zgodności z prawem **projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle**, stanowiącego inicjatywę uchwałodawczą Komisji Prawno-Administracyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wraz ze stanowiskiem Prezydenta Miasta w przedmiocie ww. inicjatywy oraz informacją o przewidywanych skutkach jej wdrożenia.

1. **Zgodnie z załączoną opinią prawną przedłożony projekt nie budzi zastrzeżeń co do zgodności z obowiązującym prawem.**
2. **Przedmiotowy projekt** zawiera głównie propozycje zmian w Statucie Gminy Kędzierzyn-Koźle o charakterze porządkowym w zakresie wewnętrznego funkcjonowania organu stanowiącego oraz niektórych relacji między organem stanowiącym i organem wykonawczym, a tym samym **nie pociąga za sobą bezpośrednich skutków finansowych wdrożenia projektowanej uchwały.**

Istotnym – aczkolwiek pośrednim – skutkiem wdrożenia projektowanej uchwały w aspekcie ustrojowym może być otwarcie drogi do uruchomienia procedury konsultacji ewentualnych zmian statutów wybranych osiedli, których obszar obejmuje zwartą lub rozproszoną zabudowę o funkcjach rolniczych, w celu ich przekształcenia w sołectwa z perspektywą zastosowania w przyszłości w ich obrębie przepisów o funduszu sołeckim.

PREZYDENT MIASTA
Sabina Nowosielska
Sabina Nowosielska



Opinia prawna nr BP.074.1.55.2016

W odpowiedzi na pismo Sekretarza Miasta z dnia 1 lutego 2016 r. (znak: Or.0006.3.2015), dotyczące sporządzenia opinii prawnej w sprawie zgodności z prawem projektu załączonej uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle, stanowiącej inicjatywę uchwałodawczą Komisji Prawno-Administracyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, stwierdzam, iż materia uregulowana w przedmiotowym projekcie nie budzi zastrzeżeń co do zgodności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, w tym zgodności z wymogami określonymi w przepisach regulujących zasady techniki prawodawczej, tj. rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908, z późn. zm.).

RADCA PRAWNY

(ms)

Monika Orpel-Śmigielska

Kędzierzyn-Koźle, 9 lutego 2016 r.