



Projekt

UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE  
z dnia .....

**w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu przez Gminę Kędzierzyn-Koźle**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 17 ust. 1 pkt 15 i art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.<sup>1</sup>) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

**§ 1.** Zadania własne Gminy Kędzierzyn-Koźle polegające na sprawieniu pogrzebu, w tym osobom bezdomnym, realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kędzierzynie - Koźlu.

**§ 2.1.** Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu zleca bezpośrednio organizację pogrzebu wyspecjalizowanemu podmiotowi prowadzącemu usługi pogrzebowe.

2. Koszty pogrzebu pokrywa się w oparciu o przedłożone rachunki i faktury, na wniosek - podmiotu, któremu zlecono organizację i dokonanie pochówku, po wykonaniu zlecenia.

3. Łączny koszt pogrzebu nie może być wyższy niż wysokość zasiłku pogrzebowego określonego w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1270 z późn. zm.).

**§ 3.1.** W sytuacji, kiedy nie jest możliwe ustalenie wyznania osoby zmarłej bądź, gdy była ona osobą niewierzącą, pogrzeb powinien być sprawiony z uwzględnieniem panujących w tym zakresie miejscowych zwyczajów i tradycji.

2. Sprawienie pogrzebu obejmuje niezbędne czynności, które są konieczne do dokonania pochówku, w tym w szczególności:

- 1) dopełnienie formalności prawnych (uzyskanie karty zgonu i aktu zgonu),
- 2) przygotowanie zwłok do pochówku, w tym mycie i ubranie,
- 3) przechowywanie zwłok w chłodni lub kaplicy pogrzebowej,
- 4) kremację zwłok, zakup trumny lub urny, klepsydry,

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1693, poz. 2192, poz. 2354 i poz. 2529 oraz z 2019 r. poz. 271, poz. 730 i poz. 752.

- 5) zakup niezbędnej odzieży, obuwia - w przypadku ich braku,
- 6) przewóz zwłok lub skremowanych prochów do miejsca pochówku,
- 7) wykopanie, zakopanie, uformowanie i oznaczenie grobu znakiem wyznania zmarłego tabliczką imienną ze wskazaniem daty urodzenia i zgonu,
- 8) opłacenie miejsca pochówku,
- 9) obsługę przy pochówku, w tym czynności duchownego, mistrza ceremonii.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie internetowej Gminy Kędzierzyn-Koźle, na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle.

**RADCA PRAWNY**  
Aleksandra Ptak - Kurek  
OP - 791 / 2006

**DYREKTOR**  
Miejskiego Ośrodka Pomocy  
Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu  
**Danuta Ceglarek**

Z up. PREZYDENTA MIASTA  
Kędzierzyn-Koźle

Artur Maniuszczak  
ZASTĘPCA PREZYDENTA  
ds. Gospodarki Przemysłowej  
i Inwestycyjno-Remontowej

Niniejszy dokument nie budzi  
zastrzeżeń pod względem  
formalno-prawnym

**RADCA PRAWNY**  
mgr Krzysztof Mirecki

2019-07-29 FM-3.3.11.2019

## UZASADNIENIE

### **do projektu uchwały w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu przez Gminę Kędzierzyn-Koźle**

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 912 z późn. zm.), zwłoki niepochowane przez podmioty, o których mowa w ust. 1 (tj. w szczególności przez najbliższą rodzinę), albo nieprzekazane publicznej uczelni medycznej albo publicznej uczelni prowadzącej działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych są chowane przez gminę właściwą ze względu na miejsce zgonu. Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.) do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym. Konieczność podjęcia uchwały dotyczącej ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu przez Gminę wynika z art. 44 cytowanej ustawy, który stanowi, że sprawienie pogrzebu odbywa się w sposób ustalony przez gminę, zgodnie z wyznaniem zmarłego.

Przywołany przepis nie wskazuje organu właściwego do dokonania takich ustaleń. W myśl art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Przepis ten zawiera domniemanie kompetencji rady gminy w publicznych sprawach lokalnych. Stanowi on podstawę dla rozstrzygnięcia wątpliwości, co do organu gminy właściwego do realizacji zadań gminy określonych w przepisach prawa materialnego w sytuacji, w której ustawodawca nie wskazał *expressis verbis* właściwego organu. Jeżeli zatem dla rozstrzygnięcia danej sprawy stanowiącej zadanie gminy nie został wskazany inny organ, to należy odwołać się do przepisów prawa materialnego, a w razie ich braku oprzeć się na kategorii domniemania kompetencji rady gminy, gdyż może ona rozstrzygać we wszystkich sprawach należących do zakresu działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Powyższe prowadzi do wniosku, że skoro przepisy prawa materialnego, tj. ustawy o pomocy społecznej nie wskazują organu gminy właściwego dla ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu, to organem obowiązującym do dokonania ustaleń w tym zakresie jest rada gminy. Stanowisko powyższe jest również zasadne w świetle orzecznictwa (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 czerwca 2016 r., sygn. akt: I OSK 258/16; LEX nr 2457251).

W dotychczasowym orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowane było stanowisko, że art. 17 ust. 1 pkt 15 i art. 44 ustawy o pomocy społecznej nie stanowi podstawy prawnej do działania przez radę gminy, a właściwą formą określenia sposobu sprawienia pogrzebu jest akt indywidualny, co determinuje konieczność podejmowania w tym zakresie działań przez organ wykonawczy gminy (wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach: z dnia 26 marca 2015 r., IV SA/Gl

737/14; z dnia 18 czerwca 2015 r., IV SA/GI 840/14; z dnia 12 sierpnia 2015 r., IV SA/GI 1034/14; z dnia 1 października 2015 r., IV SA/GI 1043/14; z dnia 10 grudnia 2015 r., IV SA/GI 206/15; z dnia 14 stycznia 2016 r., IV SA/GI 358/15, CBOSA). Na podstawie powołanego art. 44 ustawy o pomocy społecznej, w świetle obowiązującego wówczas orzecznictwa, Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle wydał zarządzenie Nr 1066/MOPS/04 z dnia 20 grudnia 2004 r. w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu ze środków pomocy społecznej.

Gmina ma prawo do uzyskania zwrotu wydatków poniesionych w związku ze sprawieniem pogrzebu. Podlegają one zwrotowi, gdy po osobie zmarłej przysługuje zasiłek pogrzebowy, a w przypadku gdy zasiłek ten nie przysługuje – wydatki podlegają zwrotowi z masy spadkowej (art. 96 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej).

Przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Akt ten indywidualizuje adresata tego aktu. Uchwała jest skierowana do podmiotu pozostającego w strukturach organizacyjnych Gminy, tj. do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, jak czynią to akty prawa wewnętrznie obowiązującego, a przepisy w niej zawarte oddziałują jedynie na sferę obowiązków i uprawnień tej jednostki organizacyjnej Gminy. Akt nie zawiera zatem norm generalnych i abstrakcyjnych kierowanych do podmiotów zewnętrznych wobec Rady Gminy, nie przyznaje bowiem praw, ani nie nakłada obowiązków nieokreślonemu kręgowi odbiorców. To Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej jest podmiotem realizującym postanowienia tej uchwały. Ponadto przywołane w nim podstawy prawne nie wypełniają warunku upoważnienia ustawowego do uchwalenia aktu prawa miejscowego. Przepis art. 44 u.p.s., który został przywołany w podstawie prawnej zaskarżonej uchwały, ma charakter materialnoprawny i nie może stanowić podstawy prawnej aktu prawa miejscowego. Również pozostałe przepisy podane w podstawie prawnej decyzji takiego upoważnienia nie zawierają.

W sytuacji uznania, że zaskarżona uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, organ nie jest obowiązany ogłaszać jej w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który to obowiązek wynika z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 z późn. zm.). Przywołany przepis nie wprowadza obowiązku ogłaszania aktów wewnętrznych wydanych przez organy gminy.

Ponieważ przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, nie ma obowiązku ogłaszania uchwały w dzienniku urzędowym, a uchwała może wejść w życie z dniem podjęcia.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

**RADA PRAWNY** Miejskiego Ośrodka Pomocy  
Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu  
Aleksandra Ptak - Kurek  
OP - 791 / 2006

**DYREKTOR**

**Danuta Cegłarek**

Z up. PREZYDENTA MIASTA  
Kędzierzyn-Koźle

Artur Maruszczak  
ZASTĘPCA PREZYDENTA  
ds. Gospodarki, Zarządczej  
i Inwestycyjno-Rehabilitacyjnej