

PROJEKT

Uchwała Nr
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia

w sprawie wystosowania zapytania do Ministra Finansów, dotyczącego sposobu ustalania i obliczania wysokości dochodu gminy Kędzierzyn-Koźle z tytułu jej udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Na podstawie § 22 ust. 1 pkt 4 uchwały Nr XXVI/204/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 25 lutego 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Województwa Opolskiego poz. 579), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Zwraca się z zapytaniem do Ministra Finansów o brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz na stronie podmiotowej tego Urzędu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Załącznik do uchwały

1) Czy przedstawiony poniżej sposób liczenia kwoty gminnego udziału w jej podatku dochodowym od osób fizycznych jest właściwy tak jak i dane podstawiane do wzoru?

2) Jeżeli nie, to proszę opisać właściwy sposób obliczania przedmiotowej kwoty oraz wyjaśnić dlaczego Minister Finansów w swojej corocznej informacji o planowanych dochodach w wzmiankowanym udziale nie podaje kwoty głównej, od której nalicza kwotę przedmiotowego dochodu gminy w danym roku.

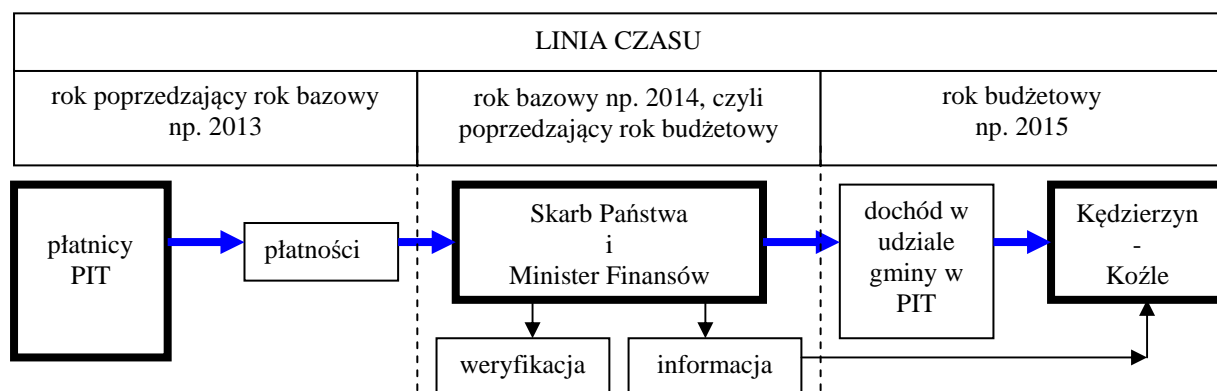
Art. 2 pkt. 3) i art. 9 ust 1 i 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego:

Art. 2. Ilekroć w ustawie jest mowa o: 3) roku bazowym – rozumie się przez to rok poprzedzający rok budżetowy;

Art. 9. 1. Kwotę udziału gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, stanowiącego dochód budżetu państwa, ustala się mnożąc ogólną kwotę **wpływów z tego podatku** przez 0,3934, z zastrzeżeniem art. 89 i wskaźnik równy udziałowi należnego w roku poprzedzającym rok bazowy podatku dochodowego od osób fizycznych zamieszkałych na obszarze gminy, w ogólnej kwocie należnego podatku w tym samym roku.

Art. 9. 4. Wskaźniki, o których mowa w ust. 1–3, ustala się na podstawie danych zawartych w złożonych zeznaniach podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznym obliczeniu podatku dokonany przez płatników, według stanu na dzień 15 września roku bazowego.

Schemat strumieni środków finansowych, wynikających z treści ustawy:



Wzory obliczeniowe, wynikające z treści ustawy:

$$\text{WZÓR 1: } A = B \times C \qquad \text{WZÓR 2: } D = A \times \frac{E}{F} \quad \left. \vphantom{\frac{E}{F}} \right\} \text{ (wskaźnik)}$$

symbol	znaczenie symbolu
A	łączna kwota dochodów gmin w kraju z ich udziałów w PIT
B	ogólna kwota wpływów z podatku PIT - według ustawy
B	kwota inna niż wysokość wpływów z podatku PIT - z informacji Ministra Finansów
C	udział gmin w PIT pomniejszony o koszty DPS
D	dochód gminy Kędzierzyn-Koźle będący jej udziałem w PIT
E	należny PIT od osób zamieszkałych w Kędzierzynie-Koźlu
F	należny PIT w kraju

Z powyższego schematu (będącego graficzną postacią wzmiankowanych zapisów ustawowych) wynika iż środki będące udziałem gminy Kędzierzyn-Koźle w podatku dochodowym od osób fizycznych, nie są generowane z podatków bieżących, uiszczanych przez podatników w danym roku, ale z podatków pobranych przez Skarb Państwa dwa lata przed rokiem dokonywanych właściwych przelewów na rachunek budżetu gminy Kędzierzyn-Koźle. Między czasie, w roku poprzedzającym rok budżetowy dokonywana jest weryfikacja uzyskanego przez państwo dochodu z PIT. Mając to na uwadze, czyli przedmiotowy wpływ z PIT oraz wskaźniki (w tym podatek należny) kształtujące ostateczną kwotę dochodu gminy Kędzierzyn-Koźle w jej udziale w podatku dochodowym od osób fizycznych obliczono wysokość kwot, jakie w latach 2009 - 2015 winna gmina otrzymać od Skarbu Państwa. Tabela poniżej dla porównania zawiera informacje o faktycznie przekazanych środkach przez Skarb Państwa gminie Kędzierzyn-Koźle, z bilansem wskazującym na to iż Skarb Państwa przekazał gminie Kędzierzyn- Koźle mniej środków.

Kwotowy udział gminy Kędzierzyn-Koźle w podatku PIT w ujęciu:
ustawowym, według informacji Ministra Finansów, **faktycznym**.

rok bu dże to wy 20...	B wpływy z podatku za rok poprzedzający rok bazowy według ustawy	C w %	A	wskaźnik	D środki według zapisów ustawy	D środki przekazane przez Ministra Finansów oraz z jego informacji	saldo realne prognozo wane	
16	78 127 386 000	37, 79	29 524 339 169	0, 00165727758	48 930 025	w trakcie		
	?	"	30 637 108 800	"		50 774 194	+ 1 844 169	
15	73 751 310 000	37, 67	27 782 118 477	0, 00165191626	45 893 733	41 017 038	- 4 876 695	
	?	"	28 719 984 700	"		47 443 010	+ 1 549 277	
14	70 621 939 000	37, 53	26 504 413 706	0, 00171273842	45 395 127	45 697 521	+ 302 394	
	?	"	26 338 093 600	"		45 195 902	- 199 225	
13	67 505 115 000	37, 42	25 260 414 033	0, 00170047213	42 954 630	41 922 719	- 1 031 911	
	?	"	25 586 673 400	"		43 509 425	+ 554 795	
12	62 487 000 000	37, 26	23 282 656 200	0, 00170477576	39 691 707	39 853 525	+ 161 818	
	?	"	25 046 917 200	"		42 699 377	+ 3 007 670	
11	62 740 785 000	37, 12	23 289 379 392	0, 00176130926	41 019 799	39 292 217	- 1 727 582	
	?	"	21 934 579 200	"		38 633 577	- 2 386 222	
10	67 193 526 000	36, 94	24 821 288 504	0, 00180013096	44 681 569	36 654 185	- 8 027 384	
	?	"	20 811 257 200	"		37 462 988	- 7 218 581	
09	60 959 164 000	36, 72	22 384 205 020	0, 00180945863	40 503 292	36 904 360	- 3 598 932	
	?	"	22 437 682 560	"		40 600 058	+ 96 766	
RAZEM - bez 2016 r								- 18 798 292
								- 4.595 520

1) W kolumnie opisanej jako B podane są kwoty dochodów państwa z PIT, ze sprawozdania z wykonania budżetu państwa, za rok poprzedzający rok bazowy, czyli uzyskany dwa lata przed rokiem budżetowym, zgodnie z postanowieniami art. 9 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

2) W kolumnie opisanej jako D - środki przekazane przez Ministra Finansów, w wierszu za 2015 r podana jest kwota prognozowana na podstawie, danych na koniec września 2015 r. Gdyby przyjąć, że środki przekazane przez Ministra Finansów pokryły się z wysokością środków obliczonych według wzorów ustawowych, wówczas w pozycji saldo - realne widniałaby kwota 0 zł, a ostateczne zaległości Skarbu Państwa za lata 2009 - 2015 wobec gminy Kędzierzyn-Koźle **wynosiłyby 13 921 597 zł (bez odsetek)**.

3) Dane w szarym pasku pochodzą z informacji Ministra Finansów o planowanych dochodach z udziału gminy w PIT na dany rok budżetowy. Znak zapytania to brak kwoty w informacji Ministra Finansów.

UZASADNIENIE

W dniu 21 grudnia 2015r zwróciłem się z zapytaniem do Prezydenta Miasta Kędzierzyna-Koźła o następującej treści: czy sposób liczenia kwoty gminnego udziału w jej podatku dochodowym od osób fizycznych jest właściwy. - W załączniku do interpelacji przedstawiłem przepisy ustawowe i moje ich zrozumienie, a wyliczone kwoty porównałem z wysokością przedmiotowych środków, które gmina Kędzierzyn-Koźle otrzymała od Ministra Finansów. Wykazałem, że istnieje duża rozbieżność, pomiędzy moimi obliczeniami i interpretacją ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, a kwotami faktycznie z tego tytułu przekazanymi gminie Kędzierzyn-Koźle.

W dniu 8 lutego 2016r otrzymałem odpowiedź od Prezydenta Miasta, która w części merytorycznej nie zawiera odpowiedzi na zadane pytanie. To opinia prawna dotycząca instrumentów kontroli wpływów dochodów gminy w podatkach dochodowych.

Pytałem: czy właściwie interpretuję przepisy ustawowe.

Nie pytałem jak dokonać weryfikacji kwot wpłacanych przez Ministra Finansów z tytułu gminnego udziału w podatkach dochodowych od osób fizycznych. A nawet gdyby, to pytanie nie jest kontrolą, tylko uzyskaniem wykładni, jak rzecz interpretuje Minister odpowiedzialny za realizację wzmiankowanej ustawy. Od przedmiotowej kontroli jest Najwyższa Izba Kontroli. Pytanie nie jest kontrolą.

W związku z tym iż Prezydent Miasta uchyla się od podjęcia działań mogących uzyskać odpowiedź na ujawnione wątpliwości (np. poprzez wystosowanie zapytania do Ministra Finansów) oraz że sam nie podjął się próby zweryfikowania mojego poglądu w tej sprawie, zasadnym jest, aby Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle wystąpiła z zapytaniem do Ministra Finansów, o brzmieniu jak w treści w przedłożonym projekcie uchwały.