

PROJEKT

Uchwała Nr/...../.....
Rady Miasta Kędzierzyn – Koźle
z dnia



o zmianie uchwały w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle.

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 i 1890) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§1. W Zasadach i trybie przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle stanowiącej załącznik do uchwały nr IX/53/15 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 26 marca 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle, wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

"4. Rezerwa celowa lub utworzona w budżecie miasta dla wydatków objętych Budżetem Obywatelskim nie może być mniejsza niż 4 % wydatków budżetu gminy Kędzierzyn-Koźle.

5. W celu określenia kwot przypisanych poszczególnym jednostkom pomocniczym gminy ze środków rezerwy celowej lub utworzonej w budżecie miasta dla wydatków objętych Budżetem Obywatelskim, ustala się że każdej jednostce pomocniczej gminy przypisuje się 100.000 zł, poczym pozostałą część środków przeznaczoną na realizację Budżetu Obywatelskiego, dzieli się przez liczbę mieszkańców gminy na dzień 31 grudnia poprzedzającego rok budżetowy, a iloraz mnoży się przez liczbę mieszkańców zamieszkującą daną jednostkę pomocniczą gminy, na dzień 31 grudnia poprzedzającego rok budżetowy."

§2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Moscyłowski

UZASADNIENIE:

Obecnie na realizację zadań z Budżetu Obywatelskiego, według budżetu gminy Kędzierzyn-Koźle na 2016r przeznaczona jest kwota 1.218.034 zł, czyli 0,53 % wydatków gminy. Projekt uchwały, według przykładowego budżetu miasta na 2016r przyjętego uchwałą Rady Miasta w dniu 29 grudnia 2015r przewidywałby kwotę na Budżet Obywatelski w wysokości 9.173.570,76 zł (przyjmuje się kwotę 9.200.000 zł). Tabela poniżej przedstawia porównanie kwot przypisanych poszczególnym Osiedlom aktualnie i według projektu.

Osiedla jednostki pomocnicze gminy	Liczba mieszkańców	Budżet Obywatelski obecnie w zł	Budżet Obywatelski projekt w zł (3)
Azoty	1.799	55 112	332.071
Błachownia	2.656	79 367	442.624
Cisowa	1.823	52 203	335.167
Kłodnica	4.136	80 962	633.544
Kuźniczka	1.092	43 498	240.868
Lenartowice (1)	429	35 245	155 341
Miejsce Kłodnickie	343	62 206	144.247
Piastów	8.439	150 807	1.188.631
Pogorzelec	11.373	229 120	1.567.117
Południe	740	39 023	195.460
Przyjaźni	518	36 480	166.822
Rogi	1.211	44 794	256.219
Sławęcice	2.649	62 436	441.721
Stare Miasto	3.650	74 540	570.850
Śródmieście	12.399	185 484	1.699.471
Zachód (2)	5.492	119 356	808.468
RAZEM	58.749	1 218 034	9.178.621

1) Lenartowice: środki za 2016r. wydane awansem w 2015r.; w 2016r.: 0 zł.

2) Zachód: w 2015r. wydatkowano awansem środki za 2016r w wysokości 97.354 zł. w 2016r: 22 002 zł.

3) Średnia na mieszkańca z kwoty 7,6 mln zł to 129,36 zł. W symulacji uwzględniono kwotę 129 zł.

Według projektu budżetu miasta na 2016 r wysokość środków przeznaczonych na inwestycje to 38.745.315 zł. Za wzmiankowany rząd pieniędzy realizuje się zadania strategicznie ważne dla miasta takie jak np. Przebudowa i rozbudowa ul. Alei Jana Pawła II czy remont i modernizacja basenu w Azotach oraz o zasięgu lokalnym takie jak: plac rekreacyjno - wypoczynkowy na terenie Osiedla Lenartowice, lub opracowanie projektu technicznego przebudowy budynku Ochotniczej Straży Pożarnej i jego wykonanie w Osiedlu Kłodnica. Niewielka część zadań osiedlowych mieści się w ramach Budżetu Obywatelskiego inne dodatkowe są wykonywane bez parytetu zrównoważonego rozwoju i na przykład Osiedle Błachownia nie zostało uwzględnione w wydatkach inwestycyjnych ponad środki z Budżetu Obywatelskiego. Zdaniem autora projektu jest to spowodowane uprzywilejowanym traktowaniem jednych części miasta, kosztem drugich, wynikających z osobistych uprzedzeń lub zwyczajnym ciągnięciem lokalnych spraw w stronę radnych dysponujących większością w Radzie Miasta, nie mających dość siły, aby oprzeć się pokusie większych wydatków w częściach miasta skąd pochodzą.

Przyjęcie proponowanego projektu uchwały, skutkuje tym, iż mieszkańcom Osiedli przekaza się decyzję o zadaniach lokalnych - osiedlowych, na łączną kwotę ponad 9 mln zł, podczas gdy radni Rady Miasta oraz Prezydent Miasta będą mogli skoncentrować się wyłącznie na sprawach istotnych dla całego miasta. Wówczas zmniejszy się znaczenie uprawiania polityki, a na znaczeniu zyska merytoryczna część aktywności publicznej. - W przypadku uznania iż brakuje środków na zadania strategiczne ważne dla miasta wyzwoli się determinacja w dążeniu do uzyskania nowych źródeł dochodów.



Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Kędzierzyn-Koźle, 30 maja 2016 r.

Or. 0006.13.2016



Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Dotyczy: projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle o zmianie uchwały w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle, stanowiącego inicjatywę uchwałodawczą radnego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle Ryszarda Masalskiego.

Na podstawie § 42 ust. 6 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle przedstawiam:

- 1) opinię prawną w przedmiocie zgodności projektu z obowiązującym prawem;
- 2) stanowisko Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie inicjatywy objętej projektem, w tym informację o przewidywanych skutkach finansowych realizacji projektowanej uchwały.

1. Zgodnie z załączoną opinią prawną przedłożony projekt uchwały jest sporządzony niezgodnie z zasadami techniki prawodawczej, w szczególności w zakresie użytych zwrotów językowych, w stopniu uzasadniającym negatywną ocenę zgodności projektu z obowiązującym prawem.

2. Wdrożenie projektowanej inicjatywy uchwałodawczej skutkujące ustaleniem minimalnego progu wysokości rezerwy celowej w budżecie miasta przeznaczonej na wydatki objęte Budżetem Obywatelskim (na poziomie nie mniej niż 4 % wydatków budżetu gminy) ogranicza przewidziane w przepisach prawa, wyłączne uprawnienie organu wykonawczego gminy do przygotowania projektu budżetu miasta.

Niezależnie od powyższego ograniczenia, ustalenie w danym roku budżetowym proponowanej wysokości rezerwy celowej na wydatki związane z Budżetem Obywatelskim na poziomie nie mniejszym niż 4 % wydatków budżetu gminy, tj. ok. 9 mln. zł, mogłoby doprowadzić do trudności w wykonywaniu podstawowych zadań gminy, które finansowane są z dochodów bieżących, w szczególności w przypadku konieczności modyfikacji wydatków ujętych w budżecie.

Z uwagi na powyższe przesłanki prawne i faktyczne wprowadzenie regulacji proponowanych w projekcie jest nieuzasadnione.

PREZYDENT MIASTA

Sabina Nowosielska

Kędzierzyn-Koźle, 2016-05-30

Fn.I.3031.1.33.2016

Wydział Organizacyjny
w miejscu

W związku z pismem Or.0006.13.2016 z dnia 10 maja 2016r. w sprawie zajęcia stanowiska w przedmiocie skutków finansowych ewentualnego wdrożenia uchwały Rady Miasta projektu Pana Ryszarda Masalskiego informuję, iż zwiększenie kwoty w budżecie gminy przeznaczonej na wydatki objęte Budżetem Obywatelskim do wysokości proponowanej w projekcie uchwały (nie mniej niż 4 % wydatków budżetu gminy Kędzierzyn-Koźle) może doprowadzić do trudności w wykonywaniu podstawowych zadań własnych gminy, które są finansowane z dochodów bieżących. Analizując dane przedstawione w BIP poszczególnych miast wynika, iż kwoty zbliżone do 9 mln zł są przeznaczane na Budżet Obywatelski w miastach, w których plan wydatków ogółem przekracza 1 miliard zł, np. Kraków, Poznań.

Zwiększenie kwoty Budżetu Obywatelskiego do 9 mln zł spowoduje, iż Gmina zostanie zmuszona do zaciągnięcia na ten cel kredytu, gdyż nie będzie mogła sfinansować tych wydatków z dochodów bieżących. Ponad to narzucenie w uchwale sztywnej granicy „nie mniej niż 4 %” może spowodować istotne ograniczenia w przypadku wystąpienia konieczności modyfikacji wydatków ujętych w budżecie.

Z uwagi na ograniczone środki finansowe jak i dość wysokie zadłużenie gminy, zwiększenie kwoty do proponowanego poziomu wydaje się niezasadne.

SKARBNIK MIĘSTA

Joanna Hariasz

Op. Upt. 13.05.16r

OPINIA PRAWNA BP.2.074..178.2016

W sprawie inicjatywy uchwałodawczej radnego Ryszarda Masalskiego w zakresie proponowanych zmian w uchwale w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn – Koźle.

Przedłożony projekt inicjatywy uchwałodawczej radnego był przedmiotem opinii prawnej. Ponowny projekt w tym zakresie, w istocie został wyłącznie kosmetycznie zmieniony, w dalszym ciągu uzasadnione są poniższe, ponownie zgłaszane zastrzeżenia:

1. Błędne oznaczenie Dziennika Ustaw – winno być: Dz. U. z 2016 poz. 446.
2. Nieprawidłowa konstrukcja §1 projektu uchwały, winna odnosić się do zmienianego załącznika poprzez następujący zwrot: „W załączniku do uchwały” – następnie precyzyjne wskazanie dokonywanych zmian.
3. Zwracam uwagę, iż wprowadzenie ponownie sztywnego progu poprzez zwrot: „nie może być mniejsza niż 4% wydatków budżetu gminy Kędzierzyn – Koźle” - pozostaje bez związku z sytuacją finansową gminy, uniemożliwia elastyczne kształtowanie budżetu obywatelskiego – uwarunkowanego także innymi równie ważnymi zadaniami własnymi gminy, których realizacja jest niezbędna. Wprowadzenie zaś omawianego minimalnego progu, abstrahując od projektowanej jego wysokości, może utrudnić lub wręcz uniemożliwić ich realizację.
4. Projektowana treść ust. 5 do §2 skonstruowana w sposób zasadniczy odbiegający od zasad prawidłowej techniki prawodawczej, w tym przede wszystkim w zakresie użytych zwrotów językowych. Nadto zwracam uwagę, iż projekt przewiduje, iż każdej jednostce pomocniczej gminy „przypisuje się 100.000,00 złotych”, tym samym w oderwaniu od rzeczywistych i uzasadnionych potrzeb danej jednostki, które z oczywistych powodów mogą być zróżnicowane.

Z tych powodów, inicjatywę uchwałodawczą radnego pod względem formalno - prawnym opiniuje negatywnie.

Opinię niniejsza przekazuje Sekretarzowi Miasta.

RADCA PRAWNY
Leszek Dylęba
Nr wpisu OP/893/09

Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle



Nr BRM.0006.11.2016

Kędzierzyn-Koźle, dnia 6 maja 2016 r.



2016 -05- 10

P. Nowosielska

Sz. Pani
Sabina Nowosielska
Prezydent Miasta
Kędzierzyn-Koźle

[Handwritten signature]

*Or. III
zgodnie z
prezencją
w
11.05.2016*

W załączeniu przekazuję inicjatywę uchwałodawczą radnego Ryszarda Masalskiego o zmianie uchwały w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle, złożoną w Biurze Rady Miasta w dniu 5 maja 2016 r., - celem zajęcia stanowiska i pozyskania opinii co do zgodności z prawem.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle

Andrzej Kopec

Do wiadomości:

Wydział Organizacyjny



Kędzierzyn-Koźle
Jestem eKKo

Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle
ul. Grzegorza Piramowicza 32
47-200 Kędzierzyn-Koźle
NIP: 749-00-15-170

Biuro Rady Miasta
tel. +48 77 40 50 330
fax +48 77 40 50 385
e-mail: br@kedzierzynkozle.pl