

UCHWAŁA NR XIII/152/19
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 26 września 2019 r.

w sprawie wniosku w przedmiocie:

- 1) wysokości odpłatności za obiady w Domu Dziennego Pobytu „Magnolia”;**
- 2) organizacji spotkań z samorządowcami;**
- 3) utworzenia dodatkowych połączeń komunikacji publicznej do cmentarzy komunalnych;**
- 4) wydłużenia godzin otwarcia Domu Dziennego Pobytu „Magnolia” oraz organizowania częstszych wyjazdów do teatru, operetki oraz na 1-dniowe wycieczki do innych miast;**
- 5) organizacji spotkań z parlamentarzystami oraz innymi osobami działającymi w sferze publicznej.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 242 § 1 i art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.²⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż:

- 1) w ramach swojej właściwości do ustalania zasad odpłatności za pobyt, w tym wyżywienie w domach dziennego pobytu, nie znajduje przesłanek do zmiany zasad ponoszenia odpłatności za wyżywienie w tych domach określonych uchwałą Nr XXVIII/339/2004 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 listopada 2004 r. w sprawie zasad organizacji i zasad odpłatności za wyżywienie w Domach Dziennego Pobytu;
- 2) nie jest organem właściwym do rozpatrzenia części wniosku dotyczącej:
 - a) utworzenia dodatkowych połączeń komunikacji publicznej do cmentarzy komunalnych – do rozpatrzenia którego uprawniony jest Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle w trybie określonym w przepisach o publicznym transporcie zbiorowym,
 - b) wydłużenia godzin otwarcia Domu Dziennego Pobytu „Magnolia” oraz organizowania częstszych wyjazdów do teatru, operetki oraz na 1-dniowe wycieczki do innych miast – do którego rozpatrzenia uprawniony jest Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu działający w ramach stosownego pełnomocnictwa udzielonego przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle,
 - c) organizacji spotkań parlamentarzystami oraz innymi osobami działającymi w sferze publicznej – do rozpatrzenia którego uprawnieni są parlamentarzyści oraz właściwe osoby działające w sferze publicznej;
- 3) Przewodniczący Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w oparciu o art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) oraz art. 253 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), w ramach organizacji pracy rady uprawniony jest do uzgodnienia z radnymi terminów spotkań radnych Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z mieszkańcami, postulowanych we wniosku.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do:

- 1) przekazania Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle do rozpatrzenia według właściwości części wniosku dotyczącej utworzenia dodatkowych połączeń komunikacji publicznej do cmentarzy komunalnych;
- 2) przekazania Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu do rozpatrzenia według właściwości części wniosku dotyczącej wydłużenia godzin otwarcia Domu Dziennego Pobytu „Magnolia” oraz organizowania częstszych wyjazdów do teatru, operetki oraz na 1-dniowe wycieczki do innych miast;
- 3) przesyłania Wnioskodawcy odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1309, 1571 i 1696.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 60, 730 i 1133.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Ireneusz Wiśniewski

Uzasadnienie prawne i faktyczne

I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 222 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”, o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

Stosownie do art. 235 § 1 Kpa, skargę w sprawie, w której wydano decyzję ostateczną, uważa się zależnie od jej treści za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylenia lub zmiany.

W świetle art. 241 Kpa przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

W oparciu o art. 242 § 1 Kpa, wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

Zgodnie z art. 243 Kpa, jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę.

Według art. 253 § 1 Kpa, organy samorządu terytorialnego obowiązane są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez siebie dniach i godzinach.

2. Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), zwanej dalej „U.s.g.”, zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady.

W myśl art. 47 ust. 1 U.s.g., kierownicy jednostek organizacyjnych gminy nieposiadających osobowości prawnej działają jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez wójta.

3. Zgodnie z art. 4 pkt 3, 8 i 9 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2016, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.p.t.z.”:

- 1) gminne przewozy pasażerskie to przewóz osób w ramach publicznego transportu zbiorowego wykonywany w granicach administracyjnych jednej gminy lub gmin sąsiadujących, które zawarły stosowne porozumienie lub które utworzyły związek międzygminny;
- 2) operatorem publicznego transportu zbiorowego może być przedsiębiorca uprawniony do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób, który zawarł z organizatorem publicznego transportu zbiorowego umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, na linii komunikacyjnej określonej w umowie;
- 3) organizatorem publicznego transportu zbiorowego jest właściwa jednostka samorządu terytorialnego zapewniająca funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego na danym obszarze.

W myśl art. 7 ust. 1 pkt lit a U.o.p.t.z., organizatorem publicznego transportu zbiorowego, zwanym dalej „organizatorem”, właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, jest gmina na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich.

Stosownie do art. 7 ust. 4 pkt 1 U.o.p.t.z., określone w U.o.p.t.z. zadania organizatora wykonuje, w przypadku gminy Kędzierzyn-Koźle - Prezydent Miasta.

W oparciu o art. 8 U.o.p.t.z., do zadań organizatora należy:

- 1) planowanie rozwoju transportu;
- 2) organizowanie publicznego transportu zbiorowego;
- 3) zarządzanie publicznym transportem zbiorowym.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 1 U.o.p.t.z., organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega m. in. w szczególności na badaniu i analizie potrzeb przewozowych w publicznym transporcie zbiorowym, z uwzględnieniem potrzeb osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej zdolności ruchowej

W myśl art. 43 ust. 1 pkt 6 i 7 U.o.p.t.z., zarządzanie publicznym transportem zbiorowym przez organizatora m. in. polega w szczególności na:

- 1) dokonywaniu zmian w przebiegu istniejących linii komunikacyjnych;
- 2) zatwierdzaniu rozkładów jazdy oraz dokonywaniu ich aktualizacji w przypadku przewozów wykonywanych na podstawie potwierdzenia zgłoszenia przewozu

4. W art. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, z późn. zm.), zwanej dalej „U.p.s.”, zdefiniowano kryterium dochodowe dające prawo do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.

Prawo do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej przysługuje:

- 1) osobie samotnie gospodarującej, której dochód nie przekracza kwoty 701 zł,
- 2) osobie w rodzinie, w której dochód na osobę nie przekracza kwoty 528 zł,
- 3) rodzinie, której dochód nie przekracza sumy kwot kryterium dochodowego na osobę w rodzinie,
 - przy jednoczesnym wystąpieniu co najmniej jednego z powodów wymienionych w art. 7 pkt 2-15 U.p.s lub innych okoliczności uzasadniających udzielenie pomocy społecznej.

Zgodnie z art. 36 pkt 2 lit. j, l i m U.p.s, świadczeniami z pomocy społecznej są świadczenia niepieniężne w postaci:

- 1) posiłku;
- 2) usług opiekuńczych w ośrodkach wsparcia;
- 3) specjalistycznych usług opiekuńczych w ośrodkach wsparcia.

W myśl art. 51 ust. 1, 2 i 4 U.p.s.:

- 1) osobom, które ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność wymagają częściowej opieki i pomocy w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych, mogą być przyznane usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze lub posiłek, świadczone w ośrodku wsparcia;
- 2) ośrodek wsparcia jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej dziennego pobytu,
- 3) ośrodkiem wsparcia, o którym mowa w ust. 1-3, może być dzienny dom pomocy.

Na podstawie art. 97 ust. 5 U.p.s, rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia.

II. Przedmiot wniosku.

Złożony w dniu 10 maja 2019 r. do Rady Miasta wniosek w przedmiocie zasadności pobierania podwyższonej odpłatności za obiady (posiłki) w Domu Dziennego Pobytu „Magnolia”, zwanego dalej „DDP Magnolia”, zawiera także postulaty w zakresie:

- 1) obniżenia wysokości odpłatności za obiady w DDP Magnolia;
- 2) organizacji spotkań z samorządowcami;
- 3) utworzenia dodatkowych połączeń komunikacji publicznej do cmentarzy komunalnych;
- 4) wydłużenia godzin otwarcia DDP Magnolia oraz organizowania przez DDP Magnolia częstszych wyjazdów do teatru, operetki oraz na 1-dniowe wycieczki do innych miast;
- 5) organizacji spotkań z parlamentarzystami oraz innymi osobami działającymi w sferze publicznej.

Wnioskodawca w uzasadnieniu wniosku przedstawił informacje o:

- a) spotkaniu w dniu 29 kwietnia 2019 r. z Przewodniczącym Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle;
- b) posiłkach wydawanych w DDP Magnolia oraz opłacie za ich otrzymywanie;
- c) konieczności funkcjonowania DDP od godz. 8⁰⁰ do godz. 18⁰⁰;

- d) konieczności zmian w przebiegu linii komunikacji publicznej umożliwiającej bezpośredni dojazd z Koźła do cmentarzy w osiedlu Południe, Rogi oraz Kuźniczka;
- e) konieczności umożliwienia realizacji potrzeb kulturalnych, rekreacyjnych i towarzyskich m. in. poprzez zwiększony udział podopiecznych DDP Magnolia w przedsięwzięciach kulturalnych, turystycznych poza Kędzierzynie-Koźlem;
- f) konieczności organizowania w DDP Magnolia większej liczby spotkań z samorządowcami, parlamentarzystami oraz innymi osobami działającymi w sferze publicznej.

Wnioskodawca do wniosku załączył kopie:

- kierowanego do MOPS pisma z dnia 3 maja 2019 r. pod nazwą „Petycja”;
- orzeczenia o stopniu niepełnosprawności.

III. Stan faktyczny ustalony w toku rozpatrywania wniosku, w oparciu o zebrany materiał dowodowy.

1.1. Uchwałą Nr XI/59/90 Miejskiej Rady Narodowej w Kędzierzynie-Koźlu z dnia 28 lutego 1990 r. w sprawie utworzenia Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, utworzono Ośrodek Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu.

Uchwałą Nr XXXIII/273/2016 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie nadania Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej „MOPS”, nadano Statut MOPS, zwany dalej „Statutem MOPS”.

W myśl § 6 pkt 12 Statutu MOPS, do zadań MOPS należy m. in. prowadzenie domów dziennego pobytu.

Zgodnie z § 7 Statutu MOPS, w związku z art. 47 ust. 1 U.s.g., działalnością MOPS kieruje jednoosobowo Dyrektor MOPS na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle.

W ramach struktury organizacyjnej MOPS utworzono m. in. DDP Magnolia.

W myśl § 14 ust. 7 pkt 3 i 5 Regulaminu Organizacyjnego MOPS stanowiącego załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 24/2018 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu z dnia 31 sierpnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, do działań DDP należy m. in.:

- 1) zapewnienie odpłatnego gorącego posiłku w czasie pobytu;
- 2) umożliwienie realizacji potrzeb kulturalnych, rekreacyjnych i towarzyskich m. in. poprzez organizację uroczystości okolicznościowych, świąt, wspólny udział w przedsięwzięciach kulturalnych, turystycznych, dostęp do prasy, biblioteczki, TV, telewizji kablowej, itp.

1.2. Uchwałą Nr XXVIII/339/2004 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 listopada 2004 r. w sprawie zasad organizacji i zasad odpłatności za wyżywienie w Domach Dziennego Pobytu, zwaną dalej „Uchwałą Nr XXVIII/339/2004”, ustalono zasady organizacji i zasady odpłatności za wyżywienie DDP.

Zgodnie z § 1 Uchwały Nr XXVIII/339/2004, DDP są miejscem pobytu w ciągu dnia dla emerytów, rencistów i osób niepełnosprawnych mających ograniczoną zdolność do samodzielności.

W myśl § 2 Uchwały Nr XXVIII/339/2004:

- 1) prawo do korzystania z pobytu i posiłków w domach dziennego pobytu mają mieszkańcy Kędzierzyna-Koźła na podstawie decyzji Dyrektora MOPS;
- 2) pierwszeństwo do korzystania z usług określonych w ust. 1 mają osoby o najniższych dochodach, niepełnosprawne i samotne.

W § 3 Uchwały Nr XXVIII/339/2004 ustalono wobec podopiecznych DDP wysokość odpłatności za wyżywienie w zależności od posiadanego dochodu w stosunku do kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 U.p.s.

Stosownie do § 4 Uchwały Nr XXVIII/339/2004, wysokość wsadu do kotła ustalają kierownicy DDP w zależności od obowiązujących cen artykułów żywnościowych oraz norm żywieniowych.

1.3. Wnioskodawcy ustalono odpłatność w wysokości 6 zł za posiłek w DDP Magnolia w stosownych decyzjach administracyjnych wydanych w październiku 2018 r., które się uprawomocniły w wyniku niewniesienia odwołania.

1.4. Wysokość wsadu do kotła do dnia 28 lutego 2019 r. wynosiła 4 zł a od 1 marca 2019 r. została podwyższona do kwoty 4,50 zł.

1.5. Wnioskodawca w dniu 29 kwietnia 2019 r. przedstawił Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle swoją sytuację życiową w kontekście ponoszonych opłat za posiłki wydawane w DDP Magnolia.

1.6. Wnioskodawca w dniu 3 maja 2019 r. wniósł do Dyrektora MOPS pismo pod nazwą „Petycja”, które Dyrektor MOPS uznał za skargę rozpatrzoną w trybie art. 235 § 1 Kpa.

Dyrektor MOPS nie znalazł podstaw do uchylenia lub zmiany decyzji, o których mowa w pkt 1.3, a przedmiotową skargę uznał stosownym zawiadomieniu z dnia 31 maja 2019 r. za bezzasadną.

1.7. Wnioskodawcy ustalono odpłatność w wysokości 9 zł za posiłek w DDP Magnolia w stosownych decyzjach administracyjnych wydanych w maju 2019 r.

2. DDP Magnolia jest czynny od poniedziałku do piątku w godzinach od 8⁰⁰ do godz. 16⁰⁰, za wyłączeniem środy, kiedy jest czynny do godz. 18⁰⁰.

Celem realizacji projektów socjalnych, zabaw tanecznych lub wycieczek, ośrodek wsparcia jest dostępny niejednokrotnie do godzin wieczornych (20⁰⁰-21⁰⁰).

3. Obecnie Miejski Zakład Komunikacyjny w Kędzierzynie-Koźlu Sp. z o. o., jako operator publicznego transportu zbiorowego nie wykonuje bezpośrednich przewozów pomiędzy Koźlem a os. Kuźniczka (cmentarzem komunalnym przy ul. Gajowej).

Organizator publicznego transportu zbiorowego zapewnił natomiast testowe wykonywanie w miesiącach czerwiec-wrzesień 2019 r. przewozów do cmentarza przy ul. Cmentarnej w os. Południe.

4. Zgodnie z informacją MOPS w okresie od września 2018 r. do maja 2019 r. wnioskodawcy nie zgłaszali zamiaru uczestnictwa w zorganizowanych przez DDP Magnolia pięciu wyjazdowych przedsięwzięciach aktywizujących.

Wnioskodawcy uczestniczyli natomiast w zabawie tanecznej oraz projekcie komputerowym.

5. Prowadzone w trybie art. 253 § 1 Kpa dyżury przewodniczącego oraz wiceprzewodniczących Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle odbywają się w siedzibie Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz Domu Kultury „Chemik”.

IV. Podsumowanie.

1. Rada Miasta w ramach swojej właściwości do ustalania zasad odpłatności za pobyt, w tym wyżywienie w domach dziennego pobytu, nie znajduje przesłanek do zmiany zasad ponoszenia odpłatności za wyżywienie w tych domach określonych Uchwałą Nr XXVIII/339/2004.

2. Przewodniczący Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w oparciu o art. 19 ust. 2 U.s.g. oraz art. 253 § 1 Kpa, w ramach organizacji pracy rady uprawniony jest do uzgodnienia z radnymi terminów spotkań radnych Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z mieszkańcami, postulowanych we wniosku.

3. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozpatrzenia wniosku w zakresie utworzenia dodatkowych połączeń komunikacji publicznej do cmentarzy komunalnych, do rozpatrzenia którego uprawniony jest Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle w trybie określonym w przepisach o publicznym transporcie zbiorowym.

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle rozpatrzyła pozytywnie wniosek grupy radnych w zakresie zapewnienia dodatkowych połączeń komunikacji publicznej na cmentarz komunalny przy ul. Cmentarnej w os. Południe.

4. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozpatrzenia wniosków w zakresie:

- 1) wydłużenia godzin otwarcia DDP Magnolia;
- 2) organizowania przez DDP Magnolia częstszych wyjazdów do teatru, operetki oraz na 1-dniowe wycieczki do innych miast;

do rozpatrzenia których uprawniony jest Dyrektor MOPS, działający w ramach stosownego pełnomocnictwa udzielonego przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle.

5. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozpatrzenia wniosku w zakresie organizacji spotkań z parlamentarzystami oraz innymi osobami działającymi w sferze publicznej, do rozpatrzenia którego uprawnieni są parlamentarzyści oraz właściwe osoby działające w sferze publicznej.