

**UCHWAŁA NR XVIII/197/20
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 29 stycznia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego i poparcia petycji skierowanej do Konferencji Episkopatu Polski

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w wyniku rozpatrzenia złożonej w dniu 6 grudnia 2019 r. przez Renatę Sutor petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego i poparcia petycji skierowanej do Konferencji Episkopatu Polski, nie uwzględnia zawartych w niej postulatów, z uzasadnieniem prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Ireneusz Wiśniewski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1309, 1571, 1696 i 1815.

Uzasadnienie

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną lub osobę prawną, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Według art. 2 ust. 2 U.o.p. pkt 1, petycja może być złożona w interesie publicznym.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Stosownie do art. 4 ust. 1 U.o.p., petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Na podstawie art. 6 ust. 1 U.o.p., adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

W oparciu o art. 10 ust. 1 U.o.p., petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 U.o.p., 1, podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 13 ust. 2 U.o.p., 1, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

2. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach, w tym w art. 13b ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.d.p.”.

3.1. W myśl art. 13 ust. 1 pkt 1 U.o.d.p., korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.

Stosownie do art. 13b ust. 2-4 U.o.d.p.:

- 1) strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej;
- 2) rada miasta na wniosek prezydenta miasta, zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania;
- 3) rada miasta, ustalając strefę płatnego parkowania m. in.:
 - a) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1,

b) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;

3.2. Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2018 r. poz. 1990, z późn. zm.), starosta zarządza ruchem na drogach gminnych.

3.3. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, na wniosek Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz po zaopiniowaniu przez Starostę Kędzierzyńsko-Kozielskiego i Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, uchwałą Nr LIII/211/11 z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, określenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 189, z późn. zm.), zwaną dalej „uchwałą Nr LIII/211/11”:

1) ustaliła strefy płatnego parkowania;

2) określiła wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle.

4. Zgodnie z załącznikiem do Rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2310), zwanym dalej „załącznikiem do Rozporządzenia”, wśród znaków drogowych pionowych informacyjnych ustanowiono znak o symbolu D-44 – strefa płatnego parkowania.

W załączniku do Rozporządzenia nie przewidziano postulowanego dopisku bezpłatny do znaku drogowego pionowego informacyjnego o symbolu D-18 – parking.

5. W świetle § 22 ust. 1 pkt 4 uchwały nr XXIII/301/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2019 r. poz. 1408), rada oprócz uchwał należących do jej kompetencji, określonych w ustawach, może podejmować także uchwały zawierające apele – ustalające formalnie niewiążące wezwanie adresatów zewnętrznych do określonego postępowania; podjęcia inicjatywy czy zadania.

6. Zgodnie z art. 25 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), zwanej dalej „Konstytucją RP”, władze publiczne w Rzeczypospolitej Polskiej zachowują bezstronność w sprawach przekonań religijnych, światopoglądowych i filozoficznych, zapewniając swobodę ich wyrażania w życiu publicznym.

II. Stan faktyczny

1. Na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle część obiektów użyteczności publicznej w tym urzędów administracji publicznej i sądów zlokalizowanych jest w strefie płatnego parkowania, w której to strefie wyznaczono łącznie kilkaset miejsc parkowania.

2. W oparciu o otrzymane z Wydziału Komunikacji i Transportu w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie-Koźlu wskaźniki liczby pojazdów samochodowych zarejestrowanych na terenie Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, szacuje się, iż na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle każdego dnia z miejsc parkingowych położonych w strefie płatnego parkowania może korzystać kilka tysięcy pojazdów samochodowych.

Oznacza to, iż bez rotacji parkujących pojazdów samochodowych znacząca większość użytkowników dróg objętych strefą płatnego parkowania nie mogłaby skorzystać z wyznaczonych na jej terenie miejsc postojowych.

III. Przedmiot petycji.

Petytor w piśmie złożonym w dniu 6 grudnia 2019 r. zwrócił się m. in. do Gminy Kędzierzyn-Koźle o zmianę przepisów prawa miejscowego „poprzez utworzenie miejsca gdzie można bezpłatnie zaparkować wraz z zaznaczeniem takiego miejsca – znakiem drogowym parkingu z dopiskiem bezpłatny”

Ponadto petytor postuluje, aby:

- „przed Sądami, Gminami, starostwami, Urzędami Skarbowymi i innymi urzędami publicznymi były parkingi bezpłatne”,
- „poprzeć w formie uchwały skierowanej do Konferencji Episkopatu Polski petycję wysłaną do Konferencji Episkopatu Polski o dokonanie pełnej Intronizacji Jezusa Chrystusa na Króla Polski”.

Petytor przedstawił szczegółowe subiektywne uzasadnienia do każdego z postulatów.

IV. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego i faktycznego.

1.1 Zgodnie z art. 13b ust. 2 U.o.d.p. definiuje celowość i zasadność wyznaczenia strefy płatnego parkowania. Często jedynym instrumentem regulującym rotację pojazdów samochodowych parkujących w pasie drogowym, przy ograniczeniach przestrzennych na drogach publicznych, jest wprowadzenie opłat za korzystanie z miejsc postojowych w określonych godzinach. Zatem głównym celem pobierania opłat za postój w strefie płatnego parkowania nie jest osiągnięcie dodatkowego dochodu przez miasto, lecz doprowadzenie do rotacji pojazdów parkujących w pasie drogowym. Podstawą osiągnięcia zamierzonego celu jest wyznaczenie obszaru strefy płatnego parkowania oraz wprowadzenie systemu pobierania opłat, a także systematyczna kontroli ich wnoszenia.

1.2. Obowiązek uiszczenia opłaty parkingowej jest nałożony mocą przepisów U.o.d.p. i wydanej z jej upoważnienia uchwały Nr LIII/211/11. Uchwała Nr LIII/211/11 określa zasady pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania oraz nakłada obowiązek opłaty na wszystkich użytkowników samochodów, którzy zaparkowali samochód w obrębie strefy płatnego parkowania.

1.3. Strefa płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle została ustalona na obszarze charakteryzującym się znacznym deficytem miejsc postojowych i brakiem możliwości przebudowy pasa drogowego w celu zwiększenia liczby tych miejsc.

1.4. Wprowadzenie proponowanego przez petytora rozwiązania polegającego na zniesieniu opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle przed obiektami użyteczności publicznej w tym urzędami administracji publicznej i sądami stałoby w sprzeczności z celem określonym w art. 13b ust. 2 U.o.d.p.

1.5. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie znajduje zatem przesłanek prawnych i faktycznych do zniesienia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle przed obiektami użyteczności publicznej w tym urzędami administracji publicznej i sądami.

2. W świetle obowiązującego stanu prawnego i faktycznego zaproponowane w petycji:

1) zmiany oznakowania bezpłatnych miejsc parkingowych znakiem drogowym parkingu z dopiskiem bezpłatny;

2) udzielenie w formie uchwały skierowanej do Konferencji Episkopatu Polski poparcia petycji wysłanej do Konferencji Episkopatu Polski o dokonanie pełnej Intronizacji Jezusa Chrystusa na Króla Polski, wobec wynikającego z art. 25 ust. 2 Konstytucji RP nakazu jednakowego traktowania wszystkich przekonań religijnych oraz zakazu ingerencji organu stanowiącego gminy w sprawy religijne i światopoglądowe.

Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie uwzględnia tych postulatów zawartych w petycji z uwagi na brak przesłanek prawnych i faktycznych do przeprowadzenia takich działań.