

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała Nr 161/2020

z dnia 13 maja 2020 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Kędzierzyn-Koźle*

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik – przewodniczący  
Iwona Frańczuk  
Magdalena Przybylska

**pozytywnie opiniuje możliwość spłaty kredytu przez Gminę Kędzierzyn-Koźle  
do kwoty 12 347 002,00 zł**

### Uzasadnienie

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle wystąpiła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego do kwoty 12 347 002,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 632 102,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 11 714 900,00 zł.

Dokonując oceny stanu zobowiązań Gminy Kędzierzyn-Koźle uwzględniono wielkości określone m.in.:

- w uchwałach Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle:
  - Nr XVII/172/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 r. (z późn. zm.),
  - Nr XVII/173/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2035 (z późn. zm.),
  - Nr XXI/225/20 z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- w informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy Kędzierzyn-Koźle na dzień 31.03.2020 r., informacji o zobowiązaniach planowanych do zaciągnięcia, w tym także innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych związanych z przedmiotem wniosku

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwałach Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle:

- Nr XVII/172/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 r. (z późn. zm.), zaplanowano przychody w kwocie 33 569 962,66 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej) w wys. 12 362 182,00 zł;
- Nr XVII/173/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2035 (z późn. zm.), zaplanowano w 2020 r. przychody w wys.



33 569 962,66 zł, w tym z tyt. pożyczek, kredytów, emisji papierów wartościowych w kwocie 12 362 182,00 zł.

Powyższe wielkości powiązane są z przedmiotem uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle Nr XXI/225/20 z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, w której treści zawarto postanowienia o zaciągnięciu zobowiązania do wysokości 12 347 002,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 632 102,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 11 714 900,00 zł, z okresem spłaty w latach 2021 – 2031 oraz wskazano jako źródło spłaty kredytu dochody własne, w szczególności z podatku od nieruchomości.

Zgodnie z uchwałą Nr XVII/173/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2035 (z późn. zm.), planowana łączna kwota długu Gminy Kędzierzyn-Koźle na koniec 2020 roku wynosi 136 000 991,00 zł. W odniesieniu do danych przedstawionych przez jednostkę w powoływanej uchwale Nr XVII/173/19 Gmina Kędzierzyn-Koźle spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Oceniając sytuację finansową Gminy Kędzierzyn-Koźle w latach spłaty zobowiązania 2021-2031 można stwierdzić, że Gmina Kędzierzyn-Koźle spełnia wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż podstawy planistyczne wielkości wyliczenia powyższych relacji w szczególności na tle wskazanych źródeł spłaty zobowiązania mogą zostać w aktualnym stanie zweryfikowane z uwagi na ograniczenia organizacyjne i prawne związane z ogłoszonym na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanem epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 i możliwymi działaniami wynikającymi w szczególności z ustaw wprowadzających szczególne rozwiązania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, których prognostyczny skutek oddziaływać będzie na zmniejszenie dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego oraz transferów środków z budżetu państwa.

Niezależnie od powyższego, w świetle zmian wprowadzonych w ustawie o finansach publicznych w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego wskazać należy, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie powinna podlegać zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Tym samym zasadne jest, aby na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu przewidzianym dla ustawowo określonego okresu przejściowego.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania warunkowana jest realizacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Arkadiusz Tulik