

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego
(wprowadzenia lokalnej „tarczy antykryzysowej”)**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w wyniku rozpatrzenia złożonej w dniu 2 kwietnia 2020 r. petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenia lokalnej „tarczy antykryzysowej”), nie uwzględnia zawartych w niej postulatów, z uzasadnieniem prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do:

- 1) przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję wraz z uzasadnieniem;
- 2) przekazania Zgromadzeniu Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu petycji do rozpatrzenia w części dotyczącej umorzenia przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie obniżenia opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI

Michał Nowak

Uzasadnienie

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną lub osobę prawną, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Według art. 2 ust. 2 U.o.p. pkt 1, petycja może być złożona w interesie publicznym.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Stosownie do art. 4 ust. 1 U.o.p., petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Na podstawie art. 6 ust. 1 U.o.p., adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

W oparciu o art. 10 ust. 1 U.o.p., petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 U.o.p., 1, podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 13 ust. 2 U.o.p., 1, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

2. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), zwanej dalej „U.s.g.”, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. W oparciu o art. 41 ust. 2 U.s.g., w przypadku niecierpiącym zwłoki przepisy porządkowe może wydać wójt, w formie zarządzenia.

W myśl art. 41 ust. 3 U.s.g., zarządzenie, o którym mowa w ust. 2, podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady gminy. Traci ono moc w razie odmowy zatwierdzenia bądź nieprzedstawienia do zatwierdzenia na najbliższej sesji rady.

Stosownie do art. 64 ust. 1 U.s.g., w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne.

3. Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170, z późn. zm.), zwana dalej „U.o.p.o.l.”, normuje m. in. podatek od nieruchomości oraz opłatę targową. Zgodnie z art. 1c U.o.p.o.l., organem podatkowym właściwym w sprawach podatków i opłat unormowanych w niniejszej ustawie jest wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Stosownie do art. 5 ust. 1 U.o.p.o.l., rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości.

Na podstawie art. 15 ust. 1, 2 i 2b U.o.p.o.l., rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach (czyli wszelkich miejscach, w których jest prowadzona sprzedaż, za wyłączeniem sprzedaży dokonywanej w budynkach lub w ich częściach).

4.1 Zgodnie z art. 67a. § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r., poz. 900, z późn. zm.), zwanej dalej „ordynacją podatkową”, organ podatkowy, na wniosek podatnika, z zastrzeżeniem art. 67b, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

- 1) odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty;
- 2) odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek;
- 3) umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.

Stosownie do art. 67a. § 2 ordynacji podatkowej, umorzenie zaległości podatkowej powoduje również umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub w takiej części, w jakiej została umorzona zaległość podatkowa.

4.2. Na podstawie art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą 2 marca 2020 r.”, rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

W myśl art. 15p ustawy 2 marca 2020 r., rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r.

5. Zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego podaje do publicznej wiadomości w terminie o którym mowa w art. 38 - informację obejmującą wykaz osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym w zakresie podatków lub opłat udzielono ulg, odroczeń, umorzeń lub rozłożono spłatę na raty w kwocie przewyższającej łącznie 500 zł, wraz ze wskazaniem wysokości umorzonych kwot i przyczyn umorzenia.

6. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.), zwanej dalej „U.u.cz.p.”, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego.

Na obszarze Gminy Kędzierzyn-Koźle oraz gmin ościennych powołano w 2008 r. Związek Międzygminny „Czysty Region”, zwany dalej „Związkiem”.

W myśl statutu, Związek wykonuje m. in. następujące zadania publiczne przekazane mu przez gminy – członków Związku:

- 1) objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości na terenach gmin - członków Związku systemem gospodarowania odpadami komunalnymi poprzez:
 - a) zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,
 - b) zawieranie z przedsiębiorcami odbierającymi odpady komunalne od właścicieli nieruchomości umów na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
 - c) podejmowanie uchwał w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty oraz opłaty za pojemnik o określonej pojemności;
- 2) uchwalanie regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach – członkach Związku w części dotyczącej powierzonych Związkowi zadań.

7. W myśl art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.d.p.”, korzystający z dróg publicznych są obowiązani do

ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.

Stosownie do art. 13b ust. 2, 3 i 4 U.o.d.p.:

- 1) strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej;
- 2) rada miasta na wniosek prezydenta miasta, zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania;
- 3) rada miasta, ustalając strefę płatnego parkowania m. in.:
 - a) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1;
 - b) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi.

8. W świetle § 22 ust. 1 pkt 4 uchwały nr XXIII/301/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2019 r. poz. 1408), rada oprócz uchwał należących do jej kompetencji, określonych w ustawach, może podejmować także uchwały zawierające apele – ustalające formalnie niewiążące wezwanie adresatów zewnętrznych do określonego postępowania; podjęcia inicjatywy czy zadania.

II. Stan faktyczny

1a. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwałą Nr XIII/147/19 z dnia 26 września 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 3159, z późn. zm.), określiła wysokość rocznych stawek podatku od nieruchomości.

1b. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwałą Nr XVII/172/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle na 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 3159, z późn. zm.), określiła m. in. wysokość wpływów z:

- a) podatku od nieruchomości na kwotę 77 mln zł,
- b) opłaty targowej na kwotę 150 tys. zł,
- c) odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat na kwotę 290 500 zł,
- d) opłat parkingowych na kwotę 240 tys. zł.

1c. Prezydent Miasta poinformowała Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 20 marca 2020 r. o możliwościach ubiegania się przez przedsiębiorców z terenu Kędzierzyna-Koźla, w związku ze skutkami stanu zagrożenia epidemicznego, o ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych oraz zobowiązań podatkowych oraz zobowiązań cywilnoprawnych wobec Gminy Kędzierzyn-Koźle.

Zgodnie z przedmiotową informacją Gmina Kędzierzyn-Koźle podjęła następujące działania w celu udzielenia pomocy przedsiębiorcom i mieszkańcom dotkniętym skutkami stanu epidemii:

- 1) od 14 marca 2020 r. zostały skorygowane faktury i nie będzie naliczany czynsz za stoiska przemysłowe w hali Manhattan w Kędzierzynie-Koźlu do odwołania;
- 2) pozostali przedsiębiorcy wynajmujący lokale Gminy Kędzierzyn-Koźle, którzy z uwagi na epidemię koronawirusa zamknęli lokale bądź którym zmniejszyły się znacznie wpływy z prowadzonej działalności mogą złożyć wniosek do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle o zmniejszenie naliczonego czynszu, odroczenie do końca lipca 2020 r., rozłożenie na raty płatności ze spłatą począwszy od sierpnia 2020 r. bądź umorzenie zaległości w czynszu (wniosek składany po upływie terminu do zapłaty);
- 3) przedsiębiorcy z terenu Gminy Kędzierzyn-Koźle, którzy z uwagi na epidemię koronawirusa zamknęli lokale bądź którym zmniejszyły się znacznie wpływy z prowadzonej działalności mogą złożyć wniosek dotyczący podatku od nieruchomości do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle o:
 - a) odroczenie płatności należności bądź zaległości do końca lipca 2020 r.,
 - b) rozłożenie na raty należności bądź zaległości ze spłatą począwszy od sierpnia 2020 r.,
 - c) umorzenie zaległości w podatku (wniosek składany po upływie terminu do zapłaty).

2. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, na wniosek Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz po zaopiniowaniu przez Starostę Kędzierzyńsko-Kozielskiego i Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, uchwałą Nr LIII/211/11 z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, określenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 189, z późn. zm.).

3.1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwałą Nr XLIX/475/17 z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wprowadzenia i ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej, zasad poboru i terminu jej płatności, zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości ich wynagrodzenia za inkaso na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 3151), ustaliła wysokości dziennych stawek opłaty targowej.

3.2. Prezydent Miasta Zarządzeniem Nr 625/ZD/2020 z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie zawieszenia pobierania opłat w Strefie Płatnego Parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle w związku ze stanem epidemii, zawiesiła pobieranie opłat oraz przeprowadzanie kontroli w Strefie Płatnego Parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle od dnia 1 kwietnia 2020 r. do odwołania.

4. Związek uchwałą Nr LXIX/12/2019 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu z dnia 26 września 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LXII/102/2018 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu z dnia 4 czerwca 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 3237), określił wybór metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

III. Przedmiot petycji.

Petytor w piśmie złożonym w drodze elektronicznej w dniu 2 kwietnia 2020 r. zwrócił się m. in. do Gminy Kędzierzyn-Koźle o zmianę przepisów prawa miejscowego, a w szczególności:

- 1) umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców gminy (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał 2020 r.), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;
- 2) niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie obniżenie ich wysokości do minimum;
- 3) niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;
- 4) umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej;
- 5) niepobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania;
- 6) wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z Koronawirusem w tym zakresie.

IV. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego i faktycznego.

1. W świetle obowiązujących przepisów prawa, uwzględniających rozwiązania wprowadzone ustawą 2 marca 2020 r., stwierdzić należy, iż w myśl przepisów:

1) ordynacji podatkowej:

a) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie posiada uprawnień do:

- umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców gminy (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał 2020 r.),

- odroczenia na okres pół roku ww. należności podatkowych,
 - niepobierania opłaty targowej przez okres pół roku od osób handlujących, a po tym terminie obniżenia ich wysokości do minimum,
 - niepobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie obniżenia ich wysokości do minimum,
- b) uprawnień, o których mowa w lit. a, nie posiada również Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle, który jako organ podatkowy uprawniony jest jedynie do:
- odroczenia terminu płatności podatku lub rozłożenia zapłaty podatku na raty,
 - odroczenia lub rozłożenia na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek,
 - umorzenia w całości lub w części zaległości podatkowych, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej;

2) U.o.d.p., Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie posiada uprawnień do niepobierania opłat za parkingi przez okres pół roku – uprawnienia takie posiada Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle w trybie zarządzenia porządkowego, z zastrzeżeniem jego zatwierdzenia na najbliższej sesji Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle;

3) U.u.cz.p., Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie posiada uprawnień do umorzenia przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie obniżenia opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej – uprawnienie do rozpatrzenia takiego postulatu posiada Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu.

2. W świetle dokonanej analizy stanu prawnego i faktycznego, zaproponowane w petycji:

- 1) obniżenie wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców gminy do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;
- 2) zmniejszenie, po pół roku, opłaty za godzinę parkowania;
- 3) udzielenie w formie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z Koronawirusem w tym zakresie;

Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle opiniuje negatywnie z uwagi na konieczność powiązania działań pomocowych z faktycznymi potrzebami występującymi w okresie negatywnego oddziaływania skutków stanu epidemii.

3. Jednocześnie Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle informuje, iż Gmina Kędzierzyn-Koźle podjęła działania w celu udzielenia pomocy przedsiębiorcom i mieszkańcom dotkniętym skutkami stanu epidemii wskazane w cz. II ust. 1c niniejszego uzasadnienia.