

Uchwała Nr XXXIV/306/16

Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 29 września 2016 r.

w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie „nieuprawnionego pobierania opłat parkingowych z uwagi na niedostosowanie oznakowania zgodnie ze znowelizowanym rozporządzeniem”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.¹⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, uznaje się skargę na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie „nieuprawnionego pobierania opłat parkingowych z uwagi na niedostosowanie oznakowania zgodnie ze znowelizowanym rozporządzeniem”, za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zobowiązując go do przesłania Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Andrzej Kopeć (-)

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 868.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie „nieuprawnionego pobierania opłat parkingowych z uwagi na niedostosowanie oznakowania zgodnie ze znowelizowanym rozporządzeniem”*)

I. Stan prawny.

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. m.).

2. Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.d.p.”, korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.

Na podstawie art. 13b ust. 3 U.o.d.p., Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle na wniosek Prezydenta Miasta Kędzierzyn -Koźle, zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, Uchwałą Nr XVII/211/11 z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, określenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefach płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. z 2012 r. poz. 189, z późn. zm.), zwaną dalej „Uchwałą XVII/211/11”, ustaliła strefę płatnego parkowania.

W świetle art. 13f ust. 2 U.o.d.p., za nieuiszczenie opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, pobiera się opłatę dodatkową.

Stosownie do art. 13f ust. 2 U.o.d.p., Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle określa wysokość opłaty dodatkowej, o której mowa w ust. 1, oraz sposób jej pobierania.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 U.o.d.p., zarządcą dróg gminnych na obszarze Gminy Kędzierzyn-Koźle jest Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle.

3. W myśl art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.), zwanej dalej „P.r.d.”, Starosta Kędzierzyńsko-Kozielski zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych m. in. na obszarze Gminy Kędzierzyn-Koźle.

4. Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1-4 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729, z późn. zm.), zwanego dalej „Rozporządzeniem 23 września 2003 r.”, organ zarządzający ruchem w szczególności:

- 1) rozpatruje projekty organizacji ruchu oraz wnioski dotyczące zmian organizacji ruchu;
- 2) opracowuje lub zleca do opracowania projekty organizacji ruchu uwzględniające wnioski wynikające z przeprowadzonych analiz organizacji i bezpieczeństwa ruchu;
- 3) zatwierdza organizacje ruchu na podstawie złożonych projektów;
- 4) przekazuje zatwierdzone organizacje ruchu do realizacji.

W myśl § 4 ust. 1 Rozporządzenia 23 września 2003 r., podstawą do wprowadzenia zmiany organizacji na drodze istniejącej jest zatwierdzenie organizacji ruchu przez organ zarządzający ruchem.

W oparciu o § 8 ust. 1 pkt 1 Rozporządzenia 23 września 2003 r., w celu szczegółowego rozpatrzenia wniesionych opinii lub wątpliwości związanych z projektem organ zarządzający ruchem może powołać

komisję, w której skład wchodzi, w szczególności, przedstawiciel Policji oraz przedstawiciel zarządu drogi.

5.1.1. Zgodnie z częścią 5.2.50 Szczegółowych warunków technicznych dla znaków drogowych pionowych i warunków ich umieszczania na drogach stanowiących załącznik nr 1 do Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. Nr 220, poz. 2181, z późn. zm.), zwanego dalej „Rozporządzeniem z 3 lipca 2003 r.”, znak D-44 "strefa płatnego parkowania" (rys. 5.2.50.1) stosuje się w celu wskazania strefy, w której w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo pobierana jest opłata za postój pojazdu samochodowego.

Znak D-44 umieszcza się na wszystkich ulicach doprowadzających ruch do obszaru, na którym została ustalona strefa płatnego parkowania. W strefie oznakowanej znakiem D-44 miejsca dla postoju pojazdu samochodowego wyznacza się znakami pionowymi określonymi w pkt 5.2.18 oraz znakami poziomymi określonymi w załączniku nr 2 do rozporządzenia w: pkt 5.2.4, pkt 5.2.5, pkt 5.2.6 i pkt 5.2.9.2.

5.1.2. Zgodnie z częścią 5.2.50 załącznika nr 1 do Rozporządzenia z 3 lipca 2003 r., obowiązującą do 14 lutego 2014 r., znak D-44 "strefa parkowania" (rys. 5.2.50.1) stosowano w celu wskazania strefy, w której w ciągu całej doby lub w określone dni tygodnia lub w określonych godzinach za postój pobierana jest opłata.

Znaki D-44 umieszczano na wszystkich ulicach doprowadzających ruch do strefy płatnego parkowania. Strefy płatnego parkowania tworzone w celu zwiększenia rotacji pojazdów na postoju, w tych obszarach miast, w których liczba dostępnych miejsc parkingowych jest znacznie mniejsza (zwłaszcza w godzinach pracy urzędów lub placówek handlowych) od zapotrzebowania.

5.2.1. Zgodnie z częścią 5.2.51 załącznika nr 1 do Rozporządzenia z 3 lipca 2003 r., znak D-45 "koniec strefy płatnego parkowania" (rys. 5.2.51.1) stosuje się w celu wskazania końca strefy płatnego parkowania.

5.2.2. Zgodnie z częścią 5.2.51 załącznika nr 1 do Rozporządzenia z 3 lipca 2003 r., obowiązującą do 14 lutego 2014 r., znak D-45 "koniec strefy parkowania" (rys. 5.2.51.1) stosowano w celu wskazania wyjazdu ze strefy, w której za postój pojazdu pobierana jest opłata. Na jezdniach dwukierunkowych znak D-45 umieszczano w tym samym przekroju co znak D-44.

6.1. Zadania, strukturę organizacyjną i zasady funkcjonowania Urzędu Miasta określa Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwany dalej „Regulaminem UMKK”, nadany zarządzeniem Nr 40/Or/2015 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 14 stycznia 2015 r. (z późn. zm.).

Według § 8 pkt 1 lit. f) Regulaminu UMKK, Zastępca Prezydenta Miasta ds. Gospodarki Przestrzennej i Inwestycyjno-Remontowej, zwany dalej „Zastępcą Prezydenta Miasta”, sprawuje nadzór i koordynację działań podejmowanych w celu realizacji zadań Gminy w zakresie zarządzania drogami gminnymi.

W myśl z § 28 Regulaminu UMKK zakres działania Wydziału Zarządzania Drogami Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanego dalej „ZD”, obejmuje m. in. wykonywanie zadań Gminy określonych w przepisach o drogach publicznych, a w szczególności wykonywanie zadań zarządcy dróg gminnych, oraz nieruchomości gminnych, stanowiących wydzielone pasy drogowe dróg wewnętrznych, a także prowadzenie systemu płatnych parkingów w obrębie dróg gminnych oraz postępowań w sprawie pobierania kar pieniężnych z tytułu braku opłaty za parkowanie.

6.2. Zadania, strukturę organizacyjną i zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu, zwany dalej „Regulaminem Starostwa”, stanowiący załącznik do Uchwały Nr L/376/2014 Rady Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego z dnia 28 stycznia 2014 r. (z późn. zm.).

Zgodnie z § 27 ust. 2 pkt 1 Regulaminu Starostwa, do zakresu działania Wydziału Komunikacji i Transportu, zwanego dalej „WKiT” należy w szczególności zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych.

II. Zarzuty Skarżącej.

Skarga zgłoszona w dniu 4 maja 2016 r. przez Skarżącą, zwana dalej „skargą”, zawiera kierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut „nieuprawnionego pobierania opłat parkingowych z uwagi na niedostosowanie oznakowania zgodnie ze znowelizowanym rozporządzeniem”.

Skarżąca w uzasadnieniu skargi przedstawiła:

- 1) subiektywną analizę przepisów prawa regulujących sposób organizacji stref płatnego parkowania oraz pobierania w ich obrębie opłat parkingowych;
- 2) stanowisko, iż „istnieje realne zagrożenie, że osoby i podmioty, od których ściągnięto te kwoty zażądają ich zwrotu, co obciąży gminę nie tylko o równowartość tych kwot ale również o koszty obciążeń egzekucyjnych”;
- 3) brzmienie art. 231 § 1 K.k.

Do skargi Skarżąca załączyła m. in. kopie:

- 1) interpelacji radnego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle Michała Nowaka z 26 lutego 2016 r. wraz z odpowiedzią z 10 marca 2016 r.;
- 2) pisma Ministra Infrastruktury i Rozwoju o sygn. DTD.II.4401.83.2015.TW.1 z dnia 14 kwietnia 2015 r., zwanego dalej „pismem MliR z 14 kwietnia 2015 r.”.

III. Stan faktyczny.

1. Na obszarze Gminy Kędzierzyn-Koźle na dzień sporządzenia niniejszego pisma zarządca strefy płatnego parkowania nie umieścił przy miejscach postojowych w jej obrębie wszystkich znaków poziomych i pionowych wymaganych w myśl obowiązującego od 14 lutego 2014 r. załącznika nr 1 do Rozporządzenia z 3 lipca 2003 r.

Obowiązująca organizacja ruchu dotycząca wyznaczenia i oznakowania strefy płatnego parkowania, została zatwierdzona i wprowadzona z dniem 15 sierpnia 2004 r. i nie uwzględnia nowelizacji Rozporządzenia z 3 lipca 2003 r. obowiązującej od 14 lutego 2014 r.

Zgodnie z ww. organizacją ruchu, każdy wjazd do strefy, w której dozwolony jest postój pojazdów samochodowych na jezdni i w zatokach postojowych, zgodnie z P.r.d. oznakowany jest znakami D-44 „strefa parkowania”. Wyjazd ze strefy płatnego parkowania jest oznakowany odpowiednio znakami D-45 „koniec strefy parkowania”. Znak D-44 obowiązuje, aż do pojawienia się znaku odwołującego, tj. znaku D-45. Znaki usytuowane są w granicach strefy. Kierujący pojazdem jest więc poinformowany, że wjeżdża w obszar strefy płatnego parkowania. Pojęcie „wyznaczone miejsce” w myśl art. 13b ust. 1 U.o.d.p. należy rozumieć jako miejsce wyznaczone do postoju pojazdu na drodze publicznej, co nie oznacza, że jeżeli pojazd zostanie zaparkowany na drodze publicznej, ale w miejscu nieprzeznaczonym do parkowania, to korzystający nie ma obowiązku uiszczenia opłaty za parkowania. W takiej sytuacji korzystający dodatkowo naraża się na inny rodzaj odpowiedzialności np. karnej.

2. Pismem o sygn. ZD.7221.70.2015.ML z dnia 15 maja 2015 r. kierownik ZD przekazał do WKiT pismo o sygn. akt Pa 2/15 z dnia 13 lutego 2015 r. Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Kędzierzynie-Koźlu w przedmiocie obarczenia Uchwały XVII/211/11 błędami, które mogą skutkować stwierdzeniem jej nieważności. W treści ww. pisma zawarto stwierdzenie o właściwości organu zarządzającego ruchem na drogach publicznych w zakresie wprowadzenia zmian w istniejącej organizacji ruchu tj. wyznaczenia w strefie płatnego parkowania miejsc przeznaczonych na postój pojazdów.

3. Pismem o sygn. Km.7123.22.2015 z dnia 22 czerwca 2015 r. działający z upoważnienia Starosty Kędzierzyńsko-Kozielskiego kierownik WKiT poinformował, iż „w dniu 22 czerwca odbyło się spotkanie komisji do przeprowadzenia analizy istniejącej organizacji ruchu w sprawie oznakowania strefy płatnego parkowania (wjazdu i wyjazdu ze strefy) w Kędzierzynie-Koźlu. Komisja po odbyciu kontroli istniejącego oznakowania nie stwierdziła braków w oznakowaniu wjazdu do strefy D-44 „strefa parkowania” oraz wyjazdu ze strefy znakiem D-45 „koniec strefy parkowania”.”

4. Pismem o sygn. ZD.7221.70.2015.ML z dnia 29 września 2015 r. Zastępca Prezydenta Miasta, w związku ze zmianą z dnia 14 lutego 2014 r. Rozporządzenia z 3 lipca 2003 r., ponownie zwrócił się do WKiT z wnioskiem o „wypełnienie obowiązku wynikającego z przepisów prawa i wprowadzenie zmian w istniejącej organizacji ruchu w strefie płatnego parkowania w Kędzierzynie-Koźlu, tj. wyznaczenia miejsc przeznaczonych na postój pojazdów samochodowych, w tym stanowisk przeznaczonych na postój pojazdów samochodowych zaopatrzonych w kartę parkingową”.

5. Pismem o sygn. Km.7123.47.2015 z dnia 2 listopada 2015 r. działający z upoważnienia Starosty Kędzierzyńsko-Kozielskiego kierownik WKiT poinformował, iż „strefa płatnego parkowania na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle jest oznakowana prawidłowo. W strefie są wyznaczone miejsca postojowe dla osób niepełnosprawnych. Planowane jest opracowanie projektu ruchu i oznakowania na wyznaczenie pozostałych miejsc dla postoju pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania w roku 2016.”

6. W dniu 26 lutego 2016 r. radny Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle Michał Nowak złożył interpelację w przedmiocie terminu dostosowania przez Gminę Kędzierzyn-Koźle strefy płatnego parkowania do wymogów obowiązującego prawa.

7. Pismem o sygn. ZD.0003.23.2016.ML (BRM.0003.69.2016) z dnia 10 marca 2016 r. udzielono odpowiedzi na ww. interpelację, wskazując, iż:

1) właściwym do wprowadzenia zmian w istniejącej organizacji ruchu tj. m. in. do oznakowania i wyznaczania w strefie płatnego parkowania miejsc na postój pojazdów samochodowych jest zgodnie z U.o.d.p. organ zarządzający ruchem na drogach, którym to w mieście Kędzierzynie-Koźlu jest Starosta Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego;

2) ZD zawiadomił pisemnie Starostę Powiatu w Kędzierzynie-Koźlu o zaistniałych zmianach w przepisach prawa, na co otrzymał odpowiedź, iż planowane jest opracowanie projektu ruchu i oznakowania na wyznaczenie pozostałych miejsc dla postoju pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania w roku 2016;

3) ZD po otrzymaniu od Starosty Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego projektu organizacji ruchu dotyczącej strefy płatnego parkowania, niezwłocznie podejmie się jego realizacji.

8. W dniu 4 maja 2016 r. Skarżąca złożyła skargę zawierającą kierowaną pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut „nieuprawnionego pobierania opłat parkingowych z uwagi na niedostosowanie oznakowania zgodnie ze znowelizowanym rozporządzeniem”.

9. Pismem o sygn. ZD.7221.70.2015.ML z dnia 6 lipca 2016 r. Zastępca Prezydenta Miasta wystąpił do Starosty Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego o podjęcie działań zmierzających do opracowania projektu organizacji ruchu umożliwiającego wyznaczenia przez zarządcę drogi miejsc postojowych dla pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania.

10. Do dnia sporządzenia niniejszego pisma Starosta Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego nie przedstawił zatwierdzonego projektu organizacji ruchu dotyczącej strefy płatnego parkowania, sporządzonego w myśl zmienionego od 14 lutego 2014 r. załącznika nr 1 do Rozporządzenia z 3 lipca 2003 r.

IV. Podsumowanie.

1. Podstawę do utworzenia strefy płatnego parkowania stanowi art. 13b ust. 2 U.o.d.p. definiując celowość i zasadność wyznaczenia strefy płatnego parkowania. Podstawą normatywną do ponoszenia opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania jest art. 13 ust. 1 pkt 1 U.o.d.p.

Obowiązek uiszczania opłaty parkingowej jest obowiązkiem wynikającym z mocy przepisów prawa, w tym miejscowego. Często jedynym instrumentem na racjonalną rotację pojazdów samochodowych parkujących w pasie drogowym, przy ograniczeniach przestrzennych na drogach publicznych, jest wprowadzenie opłat za korzystanie z nich w określonych godzinach. Głównym celem pobierania opłat za postój w strefie płatnego parkowania nie jest osiągnięcie dodatkowego dochodu przez miasto, lecz doprowadzenie do rotacji pojazdów parkujących w pasie drogowym. Podstawą osiągnięcia zamierzonego celu jest wyznaczenie obszaru strefy płatnego parkowania oraz wprowadzenie systemu opłat, a także systematyczna kontrola ich wnoszenia.

2. Głównym celem zmian wprowadzonych w od 14 lutego 2014 r. w załączniku nr 1 do Rozporządzenia z 3 lipca 2003 r. jest zapewnienie czytelności i zrozumiałości znaków drogowych i sygnałów drogowych dla uczestników ruchu drogowego korzystających ze strefy płatnego parkowania, tak aby przede wszystkim zlikwidować problem podwójnej karalności. W skrajnych przypadkach uczestnik ruchu drogowego może podlegać opłacie w strefie płatnego parkowania oraz mandatowi nałożonemu w trybie P.r.d. przez organy ruchu drogowego.

3. Zgodnie z katalogiem źródeł prawa zawartym w art. 87 Konstytucji RP, akty prawa miejscowego są wiążące na obszarze działania organu, który je ustanowił i nie są aktami niższego rzędu w stosunku do rozporządzeń. Przepisy rozporządzenia nie mogą uchylać obowiązywania aktu prawa miejscowego. W omawianym przypadku rozporządzenie wykonawcze do P.r.d. nie jest bezpośrednio powiązane z przepisami o tworzeniu stref płatnego parkowania, co dodatkowo nakazuje uznać, że zmiana przepisów o oznakowaniu w strefie płatnego parkowania pozostaje bez wpływu na dopuszczalność pobierania opłaty.

4. Wprowadzenie zmian do organizacji ruchu na danym obszarze w strefie płatnego parkowania, w związku z obowiązującymi od 14 lutego 2014 r. zmianami w załączniku nr 1 do Rozporządzenia z 3 lipca 2003 r. nie może modyfikować zapisu art. 13 ust. 1 pkt 1 U.o.d.p., ani mieć wpływu na jego interpretację. W § 1 Uchwały XVII/211/11 zostały wyznaczone drogi publiczne i place, a zatem miejsca, na których istnieje obowiązek uiszczenia opłaty za postój pojazdu. Obowiązek uiszczenia opłaty parkingowej jest obowiązkiem wynikającym z mocy samego prawa, które wynoszą, iż obowiązek ten winien być dokonany niezwłocznie po zaistnieniu określonego faktu tj. zaparkowania pojazdu w strefie płatnego parkowania. Zaś niepobieranie należności ustanowionej Uchwałą XVII/211/11 byłoby naruszeniem dyscypliny finansów publicznych. Tym samym nadal należy wykonywać Uchwałę XVII/211/11 jako wiążący akt prawny, a w razie gdyby zobowiązani do zapłaty skutecznie się od niej uchylili na drodze sądowej z uwagi na nieodpowiednie oznakowanie dróg – Gmina Kędzierzyn-Koźle ma podstawy, aby pociągnąć do odpowiedzialności cywilnej za wynikłą szkodę organ, który nie wykonał swych prawnych obowiązków w zakresie organizacji ruchu.

5. Argumentacja Skarżącej w zakresie objętym skargą abstrahuje od podstawowej zasady obowiązującego porządku prawnego, a mianowicie domniemania legalności aktów administracyjnych. Zasada ta oznacza, że akty administracji są wiążące dla adresatów dopóki, dopóty w odpowiednim trybie nie zostaną one uchylone – do takich aktów należą zaś m. in. znaki drogowe. To oznacza, iż obowiązkiem każdego uczestnika ruchu drogowego jest stosowanie się do znaku (zwłaszcza, że stanowiska postojowe oznakowane są takimi znakami, jakie przewidziane są również i w nowych przepisach) i uczestnik ruchu nie jest uprawniony do zlekceważenia znaku – zaś opłata za postój w strefie płatnego parkowania wymierzana jest za postój pojazdu w strefie w wyznaczonym miejscu (art. 13b ust. 1 w związku z art. 13 ust. 1 pkt 1 U.o.d.p.). Znaki drogowe wyznaczające miejsca płatnego parkowania są wiążące dla adresatów, a więc uczestnik ruchu drogowego ma obowiązek uiszczać opłatę parkując pojazd

w wyznaczonym miejscu w strefie, bez względu na to czy wyznaczenia dokonano zgodnie z obowiązującymi przepisami. Jedynie w razie całkowitego braku oznakowania opłaty nie można naliczać, gdyż wówczas nie istnieje „wyznaczone miejsce” w rozumieniu przepisów U.o.d.p. Dodać należy, iż przywołane przez Skarżącą stanowisko zawarte w piśmie MliR z 14 kwietnia 2015 r. nie zawiera jakiegokolwiek zaprzeczenia powyższej konstatacji (nadto takie stanowisko, ze swej natury, nie ma charakteru wiążącego).

6. Sytuacja w której miejsca postojowe w obrębie strefy płatnego parkowania nie są oznakowane w sposób w pełni zgodny z obowiązującymi przepisami, obciąża organ administracji publicznej odpowiadający za taki stan rzeczy. Nie ona jednak jest przedmiotem skargi, lecz fakt pobierania opłat, zaś (jak wyżej wykazano), opłaty pobierane są zgodnie z prawem, albowiem wynikają z faktu postoju w miejscach objętych oznakowaną strefą płatnego parkowania.

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle nie narusza zatem prawa pobierając opłaty za parkowanie, opisane w treści skargi.

7. W świetle powyższego stanu prawnego i faktycznego zawarty w przedmiotowej skardze zarzut „nieuprawnionego pobierania opłat parkingowych z uwagi na niedostosowanie oznakowania zgodnie ze znowelizowanym rozporządzeniem” nie znajduje potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym, a tym samym brak jest podstaw do uznania przedmiotowej skargi na Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle za zasadną.

**) – dane osoby skarżącej znajdują się w aktach postępowania*