

Uchwała Nr
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia



w sprawie powierzenia Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle uprawnień w zakresie stanowienia o wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej realizowane przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Kędzierzynie-Koźlu oraz za korzystanie z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej zarządzanych przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Kędzierzynie-Koźlu

Na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 573, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Powierza się Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle uprawnienia w zakresie stanowienia o wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej realizowane przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Kędzierzynie-Koźlu oraz za korzystanie z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej zarządzanych przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Kędzierzynie-Koźlu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XXVII/322/2004 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 października 2004 roku w sprawie sposobu ustalania cen za korzystanie z gminnych obiektów sportowych użyteczności publicznej zarządzanych przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Kędzierzynie-Koźlu.

§ 4. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.
2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

DYREKTOR
Zenona Kuś

RADCA PRAWNY

Mikołaj Miścicki
KR-1648 23.10.2016.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 960.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (dalej u.o.g.k.), o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej, rada miasta może powierzyć uprawnienia w zakresie ustalania wysokości cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej prezydentowi miasta, jako organowi wykonawczemu gminy. W roku 2004 rada uchwałą Nr XXVII/322/2004 przekazała, lecz tylko częściowo, bowiem jedynie w zakresie ustalania wysokości cen za korzystanie z gminnych obiektów sportowych kompetencje organowi wykonawczemu. Obecnie delegacja powyższa jest niewystarczająca. Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w ramach usług świadczonych na rzecz mieszkańców miasta Kędzierzyn-Koźle, chciałby rozszerzyć zakres oferowanych świadczeń sportowo - rekreacyjnych o liczne zajęcia ruchowe prowadzone przez wykwalifikowaną kadrę przy wykorzystaniu gminnych obiektów sportowych (np. fitness, nauka pływania itp.). W związku z powyższym świadczenia te łączy w sobie elementy udostępnienia gminnych obiektów do korzystania oraz wykonywania usługi polegającej na prowadzeniu zajęć sportowych. W odniesieniu do drugiego elementu brak na chwilę obecną upoważnienia dla organu wykonawczego do określenia wysokości cen za tego rodzaju usługi lub sposobu ich ustalania.

Ceny i opłaty, o których jest mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 u.o.g.k., mogą być ustalane, po pierwsze, za „usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej”, a po drugie za „korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego”. Jeżeli chodzi o podjęcie usług komunalnych o charakterze użyteczności publicznej, to w pierwszym rzędzie należałoby zauważyć, że samo pojęcie usług o charakterze użyteczności publicznej powinno być pojmowane jako usługi powszechnie dostępne, zaspokajające w sposób bieżący i nieprzerwany (ciągłe) szczególnie i kwalifikowane potrzeby ludności, tj. potrzeby o charakterze użyteczności publicznej (a więc potrzeby elementarne, absolutne, podstawowe i występujące powszechnie). Z kolei komunalnymi usługami o charakterze użyteczności publicznej są te spośród wzmiankowanych usług, których świadczenie lub też organizowanie jest w danym przypadku przejawem wykonywania gospodarki komunalnej w znaczeniu ustawowym, wynikającym z art. 1 u.o.g.k.. Muszą to być zatem usługi (o charakterze użyteczności publicznej), które w sensie przedmiotowym zaspokajają potrzeby danej wspólnoty samorządowej oraz są równocześnie świadczone lub też organizowane przez podmioty, które się mieszczą w przedmiotowym zakresie pojęcia „gospodarka komunalna”, a więc między innymi przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji.

Z powyższych rozważań wynikają istotne wskazówki co do wzajemnego stosunku występujących w art. 4 ust. 1 pkt 2 u.o.g.k. pojęć: „usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej” oraz „korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego” Otóż to pierwsze pojęcie jest niewątpliwie w sensie zakresowym szersze od pojęcia drugiego, i to co najmniej z dwóch względów. Po pierwsze, korzystanie z obiektów i urządzeń i użyteczności publicznej jest zawsze pewną formą świadczonej osobom korzystającym usługi o charakterze użyteczności publicznej, podczas gdy nie każda usługa o charakterze użyteczności publicznej jest równocześnie świadczona w formie (czy też pod postacią) udostępniania określonym osobom obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Mając na uwadze powyższe jako niezbędna jawi się konieczność rozszerzenia kompetencji Prezydenta zgodnie z projektem niniejszej uchwały o możliwość stanowienia cen za usługi. Projekt rozszerza również delegację o możliwość ustalania nie tylko cen lecz również opłat. Zważyć należy, iż ani art.4, ani też żaden inny przepis u.o.g.k. nie definiuje, co należy rozumieć pod pojęciem cen oraz opłat, a jak się wydaje opłaty oznaczają dokładnie to samo, co ceny w rozumieniu tegoż przepisu. Tym nie mniej biorąc pod uwagę zamierzenia Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w zakresie ustalenia w przyszłości odpłatności za korzystanie z parkingu przy Krytej Pływalni w Kędzierzynie-Koźlu zasadnym wydaje się użycie w stosunku do takiej odpłatności pojęcia opłaty.

DYREKTOR
Zenon Kuś

