

UCHWAŁA NR XXIV/274/20
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 27 sierpnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w przedmiocie komunikacji PKP dla węzła Kędzierzyn-Koźle

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż nie jest właściwa do rozpatrzenia złożonej w dniu 20 lipca 2020 r. petycji w przedmiocie komunikacji PKP dla węzła Kędzierzyn-Koźle, z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do:

- 1) przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję wraz z uzasadnieniem;
- 2) przekazania petycji:
 - a) Zarządowi Województwa Opolskiego – do rozpatrzenia w zakresie możliwości przywrócenia sieci linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w wojewódzkich przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym, zgodnie z właściwością określoną w przepisach ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1043, z późn. zm.) w związku z przepisami ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 2475, z późn. zm.),
 - b) ministrowi właściwemu do spraw transportu – do rozpatrzenia w zakresie możliwości przywrócenia sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym, zgodnie z właściwością określoną w przepisach ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1043, z późn. zm.) w związku z przepisami ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 2475, z późn. zm.),
 - c) Zarządowi Polskich Kolei Państwowych S.A. z siedzibą w Warszawie oraz Zarządowi PKP Polskich Linii Kolejowych S.A. z siedzibą w Warszawie – do rozpatrzenia w zakresie prowadzenia postulowanych inwestycji w infrastrukturze kolejowej oraz utworzenia na terenie dworca kolejowego w Kędzierzynie-Koźlu punktu informacji kolejowej oraz kas biletowych, zgodnie z właściwością określoną w przepisach ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1043, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe" (Dz. U. z 2020 r. poz. 292, z późn. zm.).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Ireneusz Wiśniewski

¹⁾Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. poz. 1378.

Uzasadnienie

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną lub osobę prawną, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Według art. 2 ust. 2 U.o.p., 2, petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Stosownie do art. 4 ust. 1 U.o.p., petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Na podstawie art. 6 ust. 1 U.o.p., adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

W oparciu o art. 10 ust. 1 U.o.p., petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesiące od dnia jej złożenia.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 U.o.p., 1, podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 13 ust. 2 U.o.p., 1, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

2. Zgodnie z art. 4 pkt 1, 19a i 19b ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1043, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.t.k.”, pod pojęciem:

- 1) infrastruktury kolejowej rozumie się elementy określone w załączniku 1 do U.o.t.k., w tym m.in. obiekty inżynierskie (mosty, wiadukty, ...) oraz perony wraz z infrastrukturą umożliwiającą dotarcie do nich pasażerom;
- 2) organizatora publicznego transportu kolejowego rozumie się organizatora publicznego transportu zbiorowego w rozumieniu ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 2475, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.p.t.z.”, w zakresie odnoszącym się do pasażerskich przewozów kolejowych;
- 3) operatora publicznego transportu kolejowego rozumie się operatora publicznego transportu zbiorowego w rozumieniu U.o.p.t.z. w zakresie odnoszącym się do pasażerskich przewozów kolejowych.

W myśl art. 5 ust. 1 U.o.t.k., do zadań zarządcy infrastruktury, zwanego dalej „zarządcą”, należy m. in. zarządzanie, eksploatacja i utrzymanie infrastruktury kolejowej, zarządzanie nieruchomościami będącymi elementem infrastruktury kolejowej.

Zarządcą infrastruktury może być zarówno właściciel, dzierżawca bądź najemca elementów infrastruktury kolejowej.

3. W myśl art. 3 pkt 1, 2 i 4 ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (Dz. U. z 2020 r. poz. 292, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.k.i.r.”, restrukturyzacja PKP S.A., w rozumieniu ustawy, obejmuje działania zmieniające strukturę przedsiębiorstwa spółki, polegające na:

- 1) utworzeniu przez PKP S.A. spółek przewozowych, spółki zarządzającej liniami kolejowymi oraz innych spółek;
- 2) gospodarowaniu mieniem, w szczególności poprzez wnoszenie do spółek, sprzedaż, oddawanie do odpłatnego korzystania, a także zbywanie mienia zbędnego, w tym zasobów mieszkaniowych;
- 3) zamianie wierzytelności na akcje i udziały PKP SA w spółkach przez nią utworzonych.

W myśl art. 15 ust. 1, 2 i 4a U.o.k.i.r.:

- 1) PKP S.A. utworzyło spółkę akcyjną do prowadzenia działalności w zakresie zarządzania liniami kolejowymi, działającą pod firmą "PKP Polskie Linie Kolejowe Spółka Akcyjna", zwaną dalej "PLK S.A.".
- 2) PLK S.A., z dniem wpisu do rejestru handlowego, wstępuje w prawa i obowiązki PKP S.A. w zakresie zarządzania liniami kolejowymi, w rozumieniu U.o.t.k.;
- 3) PLK S.A. zarządza liniami kolejowymi oraz pozostałą infrastrukturą kolejową, określoną w przepisach U.o.t.k., z wyłączeniem budynków i budowli przeznaczonych do obsługi przewozu osób i rzeczy wraz z zajętych pod nie gruntami.

4. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 8 i 9 U.o.p.t.z.:

- 1) operator publicznego transportu zbiorowego to samorządowy zakład budżetowy oraz przedsiębiorca uprawniony do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób, który zawarł z organizatorem publicznego transportu zbiorowego umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, na linii komunikacyjnej określonej w umowie;
- 2) organizator publicznego transportu zbiorowego to właściwa jednostka samorządu terytorialnego albo minister właściwy do spraw transportu, zapewniający funkcjonowanie publicznego transportu zbiorowego na danym obszarze; organizator publicznego transportu zbiorowego jest „właściwym organem”, o którym mowa w przepisach rozporządzenia (WE) nr 1370/2007.

W myśl art. 7 ust. 1 pkt 5 U.o.p.t.z., organizatorem publicznego transportu zbiorowego, zwanym dalej "organizatorem", właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, jest:

1) województwo:

- a) na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w wojewódzkich przewozach pasażerskich oraz w transporcie morskim,
 - b) właściwe ze względu na najdłuższy odcinek planowanego przebiegu linii komunikacyjnej, w uzgodnieniu z województwami właściwymi ze względu na przebieg tej linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich przewozach pasażerskich,
 - c) któremu powierzono zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego na mocy porozumienia między województwami właściwymi ze względu na planowany przebieg linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w wojewódzkich przewozach pasażerskich, na obszarze województw, które zawarły porozumienie;
- 2) minister właściwy do spraw transportu – na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym.

5. Petytor w piśmie złożonym w dniu 21 lipca 2020 r., nazwanym „petycją” przedstawił subiektywne informacje o braku:

- 1) na terenie dworca kolejowego w Kędzierzynie-Koźlu punktu informacji kolejowej oraz kas biletowych;
- 2) połączeń kolejowych z Kędzierzyna-Koźla do kilkunastu miejscowości wymienionych przez petytora w petycji, na terenie województwa opolskiego oraz poza nim, w tym na terenie Republiki Czeskiej;
- 3) prowadzenia inwestycji w infrastrukturze kolejowej (budowy przystanków, poszerzania wiaduktów).

6. W świetle obowiązujących przepisów prawa Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie posiada uprawnień do:

- 1) utworzenia na terenie dworca kolejowego w Kędzierzynie-Koźlu punktu informacji kolejowej oraz kas biletowych – uprawnienie takie posiada Zarząd PKP S.A. lub wskazany przez PKP S.A. zarząd innej spółki celowej wyodrębnionej z PKP S.A.;
- 2) przywrócenia połączeń kolejowych z Kędzierzyna-Koźla do miejscowości wymienionych przez petytora w petycji – uprawnienie takie posiada:
 - a) Zarząd Województwa Opolskiego w zakresie możliwości przywrócenia sieci linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w wojewódzkich przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym,
 - b) minister właściwy do spraw transportu w zakresie możliwości przywrócenia sieci komunikacyjnej w międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym;
- 3) prowadzenia inwestycji w infrastrukturze kolejowej (budowy przystanków, poszerzania wiaduktów) – uprawnienie takie posiada Zarząd PKP S.A. oraz Zarząd PLK S.A.