

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Or.0120.2.6.2020

Kędzierzyn-Koźle, 14 października 2020 r.

Sprawozdanie

z konsultacji z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle projektów uchwał Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie statutów osiedli utworzonych na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle

I. Przedmiot konsultacji:

Projekty uchwał Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie statutów osiedli utworzonych na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanych dalej „projektami statutów osiedli” zawierają - zmodyfikowane wobec aktualnie obowiązujących statutów osiedli - propozycje:

- 1) zasad i trybu przeprowadzania przez ogólne zebranie mieszkańców osiedli wyborów jego organów, głosowania w sprawie odwołania organów samorządu mieszkańców osiedla lub poszczególnych ich członków oraz podejmowania uchwał w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu członka organów samorządu mieszkańców osiedla;
- 2) aktualizacji wykazu ulic i obiektów fizjograficznych wyznaczających obszar i granice poszczególnych osiedli, w tym w postaci załączników graficznych.

II. Termin ogłoszenia konsultacji:

Konsultacje zostały ogłoszone w dniu 3 czerwca 2020 r.

III. Termin przeprowadzenia konsultacji: od 3 czerwca do 3 września 2020 r.

IV. Cel przeprowadzenia konsultacji:

Celem konsultacji było zapoznanie się organów Gminy Kędzierzyn-Koźle z opiniami, uwagami i wnioskami mieszkańców miasta Kędzierzyn-Koźle dotyczącymi Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie statutów osiedli utworzonych na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle.

V. Miejsce zamieszczenia informacji o rozpoczęciu konsultacji i treść konsultowanego aktu prawa miejscowego:

- 1) informacja o konsultacjach i treść projektów statutów osiedli zamieszczone zostały: w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.kedzierzynkozle.pl w zakładce „Osiedla” oraz „Konsultacje z mieszkańcami i z organizacjami pozarządowymi”;
- 2) na portalu internetowym Gminy Kędzierzyn-Koźle pod adresem www.kedzierzynkozle.pl, w menu „Urząd Miasta”, zakładce „Dla mieszkańca” i katalogu „Informacje o osiedlach”;
- 3) na tablicach i witrynach ogłoszeniowych w poszczególnych siedzibach organów osiedli.

VI. Forma przeprowadzenia konsultacji:

Opinie, uwagi i wnioski do przedmiotowych projektów statutów osiedli mieszkańcy poszczególnych osiedli mogli złożyć:

- 1) elektronicznie pod wskazanymi adresami poczty elektronicznej właściwych organów osiedli;
- 2) pisemnie:
 - a) w siedzibach właściwych organów osiedli, za pośrednictwem poczty lub osobiście, w godzinach dyżurowania Rad Osiedla,

- b) w Urzędzie Miasta Kędzierzyn-Koźle, ul. Grzegorza Piramowicza 32 – za pośrednictwem poczty lub osobiście w pokojach 223, 23 7lub 238 (I piętro) w godzinach 7.30 -15.00.

VII. Podstawa prawna konsultacji:

- 1) art. 5a w związku z art. 35 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm.);
- 2) uchwała nr XXI/213/20 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 kwietnia 2020 r. w przedmiocie ogłoszenia oraz określenia zasad i trybu konsultacji z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle projektów uchwał Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie statutów osiedli utworzonych na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 1521).

VIII. Uwagi i wnioski do konsultowanego projektu aktu prawa miejscowego:

Wykaz i treść wszystkich:

- 1) opinii, uwag i wniosków dotyczących projektów statutów osiedli złożonych w ustalonym trybie i terminie przez mieszkańców miasta Kędzierzyn-Koźle zamieszkujących poszczególne osiedla;
- 2) rekomendacji Prezydenta dotyczących uwzględnienia lub nieuwzględnienia poszczególnych opinii, uwag i wniosków złożonych przez mieszkańców miasta Kędzierzyn-Koźle;

zawiera niżej zamieszczona tabela.

Lp.	Podmiot składający	Treść złożonych opinii, uwagi lub wniosków	Rekomendacje Prezydenta Miasta
1.	Mieszkaniec Osiedla Piastów	<p>Wykreślenie z § 2 ust. 1 pkt 1 sformułowań:</p> <p>1) „urządzeń użyteczności publicznej” (ponieważ zasady dot. korzystania np. z siłowni miejskich i placów zabaw zostały już określone w regulaminie uchwalonym przez miejskich radnych, a wprowadzony zapis może wchodzić w zakres istniejącego regulaminu i wprowadzać sprzeczne oraz wykluczające, podobne lub niewłaściwie zapisy);</p> <p>2) „funkcjonowania placówek handlowo-usługowych”;</p> <p>3) ewentualne wprowadzenie określenia, które jasno podkreśli, że sprawami dotyczącymi ogółu mieszkańców w zakresie placówek handlowo-usługowych oraz urządzeń użyteczności publicznej jest wyłącznie upoważnienie do wprowadzania ulepszeń z ich właściwego korzystania oraz poprawy jakości funkcjonowania;</p>	<p>Rekomenduje się nieuwzględnienie wniosków o wykreślenie z § 2 ust. 1 pkt 1 sformułowań:</p> <p>1) „urządzeń użyteczności publicznej”;</p> <p>2) „funkcjonowania placówek handlowo-usługowych”; ponieważ dotyczą one uprawnień o charakterze inicjującym i opiniodawczym, a nie – jak sugeruje wnioskodawca – o charakterze stanowiącym (leżącym w kompetencji Rady Miasta).</p> <p>Rekomenduje się uwzględnienie wniosku w zakresie modyfikacji treści § 2 ust.1 pkt 1, otrzymującej brzmienie:</p> <p>„1) podejmowanie wszelkich spraw dotyczących ogółu mieszkańców Osiedla, w szczególności odnoszących się do kształtowania ładu przestrzennego, poprawy warunków zamieszkania oraz korzystania z usług i urządzeń użyteczności publicznej, jakości funkcjonowania placówek handlowo-usługowych, działalności instytucji kultury oraz jednostek zajmujących się działalnością sportową i rekreacyjną, stanu środowiska naturalnego oraz ładu i bezpieczeństwa publicznego na terenie Osiedla”.</p>
2.	Mieszkaniec Osiedla Pogorzelec	<p>Złożono postulowany pełny tekst statutu osiedla (załącznik nr 1) obejmujący propozycje:</p> <p>1) zmiany w § 2 ust. 1 wykazu zadań samorządu mieszkańców Osiedla;</p>	<p>Rekomenduje się nieuwzględnienie propozycji określonych w pkt 1-2, z uwagi na zawarcie w nich:</p> <p>1) katalogów zamkniętych zawężających obszar działania Osiedla;</p> <p>2) próby częściowego zastąpienia kompetencji</p>

		<p>2) zmiany § 2 ust. 2 sposobu realizowania zadań określonych w ust. 1 przez samorząd mieszkańców Osiedla;</p>	<p>konsultacyjno-opiniodawczych Osiedla kompetencjami planistyczno-wykonawczymi należącymi do właściwości organów gminy oraz osób zarządzających gminnymi jednostkami organizacyjnymi w procedurach opracowywania budżetu miasta;</p>
		<p>3) dodanie w § 2 ust. 4 brzmienia, iż samorząd mieszkańców Osiedla włączony jest w tryb prac nad budżetem;</p>	<p>3) uwzględnienie wniosku zawartego w pkt 3.</p>
		<p>4) zmianę w § 3 ust. 1 nazw organów samorządu mieszkańców osiedla i ich liczebności, którymi mają być: a) ogólne Zebranie Mieszkańców Osiedla, jako organ uchwałodawczy (w miejsce dotychczasowej Rady Osiedla), b) zarząd Osiedla, jako organ wykonawczy liczący 7 osób (dotychczas liczył 5 osób);</p> <p>5) wykreślenie w całym Statucie tytułów rozdziałów, przepisów i sformułowań dot. Rady Osiedla oraz zastąpienie ich odpowiednio sformułowaniem „Ogólne Zebranie Mieszkańców Osiedla”;</p> <p>6) wprowadzenie w całym Statucie nazwy „wyborcze Ogólne Zebranie Mieszkańców Osiedla” zastępując odpowiednio sformułowanie „ogólne zebranie mieszkańców Osiedla”, którego zadaniem jest prowadzenie działań w przedmiocie przeprowadzania wyborów, odwołania lub wygaszenia mandatów przewodniczącego Zarządu Osiedla, członków Zarządu Osiedla bądź całego Zarządu Osiedla;</p> <p>7) zmianę w § 3 ust. 4 pkt 1 liczby 75 na 10% mieszkańców Osiedla posiadających czynne prawo wyborcze, którzy mają prawo złożyć pisemny wniosek na ręce przewodniczącego Rady Miasta o odwołanie przez wyborcze Ogólne Zebranie Mieszkańców Osiedla całego Zarządu Osiedla, przewodniczącego Zarządu Osiedla lub poszczególnych członków Zarządu Osiedla;</p>	<p>Rekomenduje się nieuwzględnienie rozwiązań postulowanych w pkt 4-7, z uwagi na większą sprawność funkcjonowania w gminach miejskich (o stosunkowo dużej liczbie mieszkańców), organów stanowiących osiedli działających w formie przedstawicielskiej, na podstawie bezpośredniego wyboru dokonanego przez ogół mieszkańców (rad osiedli), niż każdorazowo odrębnie zwoływanych, ogólnych zebrań mieszkańców, których walor w postaci bezpośredniego rozstrzygnięcia dokonywanego przez reprezentatywną większość mieszkańców jest bardzo rzadko potwierdzany w praktyce (liczebność uczestników ogólnych zebrań mieszkańców osiedla zurbanizowanego rzadko przekracza 5 % ogółu mieszkańców osiedla).</p>
		<p>8) dodanie w § 3 ust. 7 i 8 w brzmieniu: „7. Za przekazanie informacji, o której mowa w ust 6, odpowiedzialny jest przewodniczący Rady Miasta. 8. Jawność działania organów Osiedla obejmuje w szczególności prawo każdego do uzyskania informacji, wstępu na zebrania organów Osiedla, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów z posiedzeń organów Osiedla.”;</p>	<p>Rekomenduje się uwzględnienie wniosku określonego w pkt 8.</p>

	<p>9) zmianę nr działów IV i V, a wraz z nią nr poszczególnych jednostek redakcyjnych, a mianowicie w Dziale IV § 5-10 zamiast § 21-24 w projekcie Statutu. W Dziale V to § 11-25 zamiast § 5-20 w projekcie Statutu;</p> <p>10) zmianę w § 5 ust. 2 liczby 75 na 20% mieszkańców Osiedla tworzących Ogólne Zebranie Mieszkańców Osiedla władnego do podejmowania uchwał;</p> <p>11) zmianę w § 6 ust. 2 wykazu spraw do których właściwość posiada Ogólne Zebranie Mieszkańców Osiedla a nie Rada Osiedla wskazana w § 21 ust. 2 w projekcie Statutu;</p> <p>12) zmianę w § 7 trybu zwoływania posiedzenia Ogólnego Zebrania Mieszkańców Osiedla (§ 22 w projekcie Statutu);</p> <p>13) dodanie w § 7 ustępów 7 i 8 określających zawartość protokołu z posiedzenia Ogólnego Zebrania Mieszkańców Osiedla oraz listę załączników do niego;</p> <p>14) dodanie § 8 w przedmiocie trybu zwoływania posiedzeń Zarządu Osiedla, porządku obrad i jego zmian, przewodniczenia posiedzeniu, podejmowania uchwał, spisywania protokołu oraz jego zawartości wraz z załącznikami;</p> <p>15) zmianę i rozszerzenie zadań Zarządu Osiedla w § 9 ust. 2 z określonych w § 23 ust. 2 w projekcie Statutu;</p> <p>16) dodanie w § 12 ust. 1 pkt 4 (§ 7 w projekcie Statutu) kolejnego przypadku zwołania wyborczego Ogólnego Zebrania Mieszkańców Osiedla w brzmieniu: „4) braku realizacji zadań określonych w § 9 ust 12 oraz 13. Przy czym wniosek o odwołanie Zarządu Osiedla w tym trybie musi być poprzedzony udokumentowaną skargą złożoną na ręce przewodniczącego Rady Miasta i rozpatrzony przez Radę Miasta;”;</p>	<p>Rekomenduje się nieuwzględnienie wniosków określonych w pkt 9 - 16 z przyczyn podanych w stanowisku Prezydenta Miasta wobec wniosków określonych w pkt 4 -7.</p>
	<p>17) dodanie w § 13 ust. 4 pkt 2 (§ 9 w projekcie Statutu) obowiązku podania również na tablicach informacyjnych osiedla oraz w BIP urzędu przeznaczonej dla samorządu mieszkańców osiedla informacji o zarejestrowanych kandydatach na przewodniczącego Zarządu Osiedla i członków Zarządu Osiedla, a nie wyłącznie w siedzibie organu;</p> <p>18) dodanie w § 15 pkt 1 (§ 11 w projekcie Statutu) obowiązku podania również na tablicach informacyjnych osiedla oraz</p>	<p>Rekomenduje się uwzględnienie, wniosków określonych w pkt 17-18 w zakresie uzupełnienia § 9 i § 11 konsultowanego projektu statutu o wskazanie obowiązku dodatkowego informowania w na tablicach informacyjnych i w BIP;</p> <p>Rekomenduje się nieuwzględnienie wniosków określonych w pkt 17-18 w zakresie dodania § 13 ust. 4 pkt 2 oraz § 15</p>

		w BIP urzędu przeznaczonej dla samorządu mieszkańców osiedla informacji o zarejestrowanych kandydatach na przewodniczącego Zarządu Osiedla i członków Zarządu Osiedla, a nie wyłącznie w siedzibie organu;	pkt 1 z uwagi na negatywną rekomendację zmiany struktury statutu powiązanej z postulowaną zmianą nazwy i zasad funkcjonowania organu stanowiącego, z przyczyn podanych w stanowisku Prezydenta Miasta wobec wniosków określonych w pkt 4-7.
		19) ustalenie w § 27 ust. 2 (§ 26 w projekcie Statutu), iż protesty składa się na piśmie na ręce przewodniczącego Rady Miasta w terminie 7 dni również od daty wyborczego Ogólnego Zebrania Mieszkańców Osiedla.	Rekomenduje się nieuwzględnienie wniosku określonego w pkt 19 z uwagi na negatywną rekomendację zmiany struktury statutu powiązanej z postulowaną zmianą nazwy i zasad funkcjonowania organu stanowiącego, z przyczyn podanych w stanowisku Prezydenta Miasta wobec wniosków określonych w pkt 4-7.
3.	Mieszkaniec Osiedla Stare Miasto	Złożono postulowany pełny tekst statutu osiedla (załącznik nr 2) obejmujący wnioski tożsame ze złożonymi przez mieszkańca Osiedla Pogorzelec	Rekomendacje Prezydenta Miasta tożsame z przedstawionymi wobec wniosków złożonych przez mieszkańca Osiedla Pogorzelec
4.	Mieszkaniec Osiedla Śródmieście	Złożono postulowany pełny tekst statutu osiedla (załącznik nr 3) obejmujący wnioski tożsame ze złożonymi przez mieszkańca Osiedla Pogorzelec	Rekomendacje Prezydenta Miasta tożsame z przedstawionymi wobec wniosków złożonych przez mieszkańca Osiedla Pogorzelec

Załącznik nr 1 – postulowany pełny tekst statutu osiedla złożony przez mieszkańca Osiedla Pogorzelec.

Załącznik nr 2 – postulowany pełny tekst statutu osiedla złożony przez mieszkańca Osiedla Stare Miasto.

Załącznik nr 3 – postulowany pełny tekst statutu osiedla złożony przez mieszkańca Osiedla Śródmieście.

PREZYDENT MIASTA

Sabina Nowosielska

