

GNP-PZ.6722.1.2015.ŁL

PODSUMOWANIE I UZASADNIENIE PRZEPROWADZONEJ STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Dotyczy projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle zatwierdzonego uchwałą Nr IX/98/2003 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 22 maja 2003 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 50, poz. 1038 ze zm.), w części dotyczącej jednostki planistycznej Rogi oznaczonej symbolem jednostki A, przyjętego uchwałą Nr XXXV/308/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 27 października 2016 roku.

1. Podstawa prawna.

Obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wynika z art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.). Zgodnie z art. 42 pkt. 2 oraz art. 55 ust. 3 i 4 tejże ustawy, Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle przekazuje przyjęty przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle dokument, o którym mowa wyżej Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska oraz Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu, załączając do niego **uzasadnienie** zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz **podsumowanie** zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle w tymże podsumowaniu przekazuje również informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione: ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko; opinie właściwych organów, o których mowa wcześniej; zgłoszone uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa; wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko (jeżeli zostały przeprowadzone), a także propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień przyjętego dokumentu.

2. Informacje ogólne dotyczące przyjętego dokumentu.

Procedura opracowania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle, zatwierdzonego uchwałą Nr IX/98/2003 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 22 maja 2003 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 50, poz. 1038 ze zm.), zwanego dalej „planem”, w części dotyczącej jednostki planistycznej Rogi oznaczonej symbolem jednostki A, przebiegła zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778, z późn. zm.).

Prace nad dokumentem, podjęto w związku z uchwałą nr XI/67/15 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 kwietnia 2015 roku w sprawie przystąpienia do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle, w części dotyczącej jednostki planistycznej Rogi oznaczonej symbolem jednostki A, której granice przedstawione zostały na załączniku graficznym, stanowiącym integralną część przedmiotowej uchwały inicjującej prace planistyczne.

Przedmiotem zmiany planu było wprowadzenie zakazu lokalizowania przedsięwzięć mogących zawsze znacząco i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, związanych z działalnością rolniczą (sekcja A Polskiej Klasyfikacji Działalności), w tym produkcją zwierzęcą typu przemysłowego fermowego.

Nowelizacja planu zgodna jest z polityką przestrzenną gminy, gdyż nie narusza ustaleń obecnie obowiązującego „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle”, zwanego dalej „Studium”. Ustalenia zapisane w Studium, a dotyczące terenów rolniczych w mieście (pkt. 4.14 przedmiotowego dokumentu planistycznego) stanowią, że możliwość lokalizacji na tych terenach zabudowy zagrodowej, inwentarskiej lub związanej z magazynowaniem płodów rolnych jest możliwa i winna być ustalona w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego (lub jego zmianie) w odniesieniu do konkretnych lokalizacji. Jednocześnie Studium zakazuje możliwości lokalizacji nowych obiektów produkcyjnych i innych niezwiązanych z prowadzonym gospodarstwem rolnym, a mogących zawsze znacząco i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Projektowana więc zmiana planu, w części dotyczącej jednostki planistycznej Rogi oznaczonej symbolem jednostki A wskazuje, że dla tej konkretnej lokalizacji, jaką jest jednostka planistyczna Rogi, ogranicza się w sposób szczególny na terenach oznaczonych symbolem A-RP możliwość prowadzenia produkcji zwierzęcej typu przemysłowego fermowego oraz wprowadza się zakaz lokalizacji pozostałych przedsięwzięć wymienionych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71). Każde inne przedsięwzięcia, niewymienione w przedmiotowym Rozporządzeniu, a dotyczące działalności rolniczej (symbol A-RP) projektowana zmiana dopuszcza w tej jednostce.

3. Informacja o udziale społeczeństwa w przeprowadzonej strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.

- a) W dniu 3 lipca 2015 roku Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle zamieścił ogłoszenie w prasie lokalnej, obwieszczenie na tablicy ogłoszeń oraz na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle informując opinię publiczną o przystąpieniu do zmiany planu, wyznaczając graniczny termin składania wniosków przez zainteresowanych na dzień 24 lipca 2015 roku włącznie.
- b) W tym samym czasie organ, o którym mowa w pkt. 3a pisemnie zawiadomił instytucje i organy właściwe do uzgodnień i opiniowania projektów planów zagospodarowania przestrzennego, o podjęciu przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwały w sprawie

zmiany planu, ustalając graniczny termin składania wniosków przez te instytucje i organy - 21 dni od dnia otrzymania przedmiotowego zawiadomienia.

- c) Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.), Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle wystąpił równocześnie z zawiadomieniem, o którym mowa w pkt. 3b, o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko zapisów zmiany planu.
- d) Uzgodnienie, o którym mowa w pkt. 3c ze strony Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu uzyskano kolejno w dniu 28 lipca 2015 roku (pismo znak WOOŚ.411.51.2015.ER z dnia 27 lipca 2015 roku) oraz w dniu 14 lipca 2015 roku (pismo znak NZ.4311.08.2015.MJ z dnia 10 lipca 2015 roku).
- e) W dniu 30 października 2015 roku Zarządzeniem nr 557/GNP/2015 Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle rozpatrzył 429 wniosków zainteresowanych osób: 298 dotyczyło wprowadzenia zakazu budowy obiektów do produkcji zwierzęcej typu przemysłowego fermowego, zaś pozostałe 131 wniosków wyrażało sprzeciw wobec zamiaru wprowadzenia przedmiotu zmiany.
- f) Wnioski złożone przez instytucje i organy, o których mowa w pkt. 3b wykorzystano przy tworzeniu projektu zmiany planu.
- g) Przystąpiono do sporządzenia projektu zmiany planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko oraz prognozą skutków finansowych uchwalenia tejże zmiany planu.
- h) W dniu 20 stycznia 2016 roku Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle zwrócił się z wnioskiem do Gminnej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej o zaopiniowanie projektu zmiany planu (wersja I z dnia 27-10-2015), a następnie w dniu 22 stycznia 2016 roku projekt zmiany planu przekazano wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do zaopiniowania i uzgodnienia odpowiednim instytucjom i organom, zgodnie z wymogami przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.
- i) Zgodnie z art. 54 pkt. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 22 stycznia 2016 roku poddał opiniowaniu właściwym organom, o których mowa w pkt. 3d, projekt zmiany planu, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.
- j) W dniu 11 lutego 2016 roku projekt zmiany planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko uzyskał pozytywne opinie ze strony Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (pismo znak WOOŚ.410.17.2016.KM z dnia 10 lutego 2016 roku) oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu (pismo znak NZ.4311.02.2016.MJ z dnia 18 lutego 2016 roku).

- k) Ze względu na brak zapisów dotyczących strefy ochronnej ujęcia wody, na której obowiązują zakazy i ograniczenia w zagospodarowaniu terenu wynikające z Rozporządzenia Nr 2/2013 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu z dnia 9 maja 2013 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody podziemnej z utworów czwartorzędowych w miejscowości Większyce, zlokalizowanej na terenie gmin Reńska Wieś i Kędzierzyn-Koźle, w powiecie kędzierzyńsko-kozielskim, województwie opolskim (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2013 r. poz. 1135), zmienionego Rozporządzeniem Nr 17/2014 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu z dnia 25 lipca 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2014 r. poz. 1832), Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu pismem znak TO/U/7121/163/16 z dnia 12 lutego 2016 roku odmówił uzgodnienia projektu zmiany planu w wersji z dnia 27 października 2015 roku.
- l) W dniu 5 kwietnia 2016 roku, po wprowadzeniu stosownych zmian do projektu planu – w wersji z dnia 27 października 2015 roku, Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle ponownie wystąpił do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu o uzgodnienie projektu zmiany planu w wersji z dnia 22 marca 2016 roku.
- m) Uzgodnienie projektu zmiany planu w wersji z dnia 22 marca 2016 roku ze strony Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu uzyskano w dniu 6 maja 2016 roku (pismo znak TUP/U/7121/735/163/16 z dnia 2 maja 2016 roku).
- n) Zgodnie z art. 17 pkt. 9 i 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 54 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle ogłosił w dniach 24 czerwca 2016 roku oraz 1 lipca br. w prasie lokalnej, poprzez obwieszczenie na tablicy ogłoszeń oraz na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle termin wyłożenia do publicznego wglądu projektu zmiany planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.
- o) Społeczeństwo mogło zapoznać się z projektem zmiany planu oraz z prognozą oddziaływania na środowisko w okresie od 4 lipca 2016 roku do dnia 1 sierpnia br. włącznie. W tym czasie, tj. w dniu 13 lipca 2016 roku przeprowadzono dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie zmiany planu rozwiązaniami, w której udział wzięło 30 osób, z czego 10 osób zabrało głos w dyskusji. Graniczny termin składania uwag do wyłożonego do publicznego wglądu projektu zmiany planu wyznaczono na dzień 17 sierpnia 2016 roku włącznie. W wyznaczonym terminie do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle wpłynęło 15 uwag.
- p) Zarządzeniem nr 1054/GNP/2016 z dnia 7 września 2016 roku, Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle rozpatrzył wniesione do projektu zmiany planu uwagi, o których mowa w pkt. 30, rozstrzygając jednoznacznie o ich nieuwzględnieniu.

4. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

Metodyka przeprowadzenia zmiany planu nie zakładała konieczności formułowania rozwiązań alternatywnych. Alternatywą dla przyjętego rozwiązania mógł być wariant zerowy, czyli niepodjęcie prac nad przedmiotową zmianą, co wiązałoby się z pozostawieniem jednostki planistycznej Rogi w dotychczasowym stanie planistyczno-prawnym. Uzasadnieniem wyboru przyjętego rozwiązania w odniesieniu do wariantu zerowego jest wyeliminowanie prawdopodobieństwa pogłębienia się konfliktów społecznych, w związku z pogarszaniem się warunków aerosanitarnych na danym obszarze, powodowanych rozwijaniem się przedsięwzięć emitujących do atmosfery substancje odorowe, tzw. odoranty, na tym obszarze.

5. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko.

Prognoza oddziaływania na środowisko ustaleń nowelizujących plan sporządzona została w pełnym zakresie merytorycznym, o którym mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.) i w związku z art. 17 pkt. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778, z późn. zm.). Celem przedmiotowej prognozy było wskazanie potencjalnych zmian w środowisku wynikających z dopuszczenia określonego sposobu zagospodarowania przestrzeni. Opracowana po sporządzeniu projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle, o którym mowa wcześniej, prognoza wykazała, że wprowadzona zmiana spowoduje wystąpienie oddziaływań pozytywnych, w szczególności w aspekcie społecznym i warunków aerosanitarnych powietrza, natomiast dla większości komponentów środowiska zmiana ta będzie miała charakter neutralny - brak oddziaływań. W związku z powyższym uznać należy, że ustalenia zawarte w przedmiotowej prognozie zostały wzięte pod uwagę w pełnym zakresie.

6. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

Przekazany do zaopiniowania w dniu 22 stycznia 2016 roku projekt zmiany planu uzyskał opinię pozytywną - bez uwag, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu. W związku z powyższym uznać należy, że opinie instytucji, o których mowa zostały wzięte pod uwagę w pełnym zakresie.

7. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione w związku z udziałem społeczeństwa uwagi i wnioski.

W odpowiedzi na ogłoszenie prasowe i obwieszczenie Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle o przystąpieniu do zmiany planu, w części dotyczącej jednostki planistycznej Rogi oznaczonej symbolem jednostki A, wpłynęło 429 wniosków zainteresowanych osób, z czego 298 zostało wzięte pod uwagę w pełnym zakresie, gdyż dotyczyło wprowadzenia zakazu budowy obiektów do produkcji zwierzęcej typu przemysłowego fermowego, natomiast pozostałe 131 wniosków nie zostało uwzględnionych, z powodu wyrażania sprzeciwu wobec zamiaru wprowadzenia przedmiotowej zmiany.

W czasie wyłożenia do publicznego wglądu projektu zmiany planu, o którym mowa wcześniej, wpłynęło do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle 15 uwag, kwestionujących jednoznacznie przygotowany przez organ projekt. Zarządzeniem nr 1054/GNP/2016 z dnia 7 września 2016 roku, Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle rozstrzygnął o ich nieuwzględnieniu w całości.

8. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Ze względu na zakres wprowadzonych zmian w planie oraz lokalizację terenu objętego przedmiotową zmianą w stosunku do granicy państwowej (położenie poza obszarem przygranicznym), nie przeprowadzono postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko przyjętych ustaleń.

9. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień przyjętego dokumentu.

W związku z obowiązkiem prowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień przyjętej przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 27 października 2016 roku uchwały Nr XXXV/308/16, nakładanym na Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (art. 55 ust. 5), przyjęto, że koncepcja monitoringu, o którym mowa, będzie polegać na śledzeniu oraz ocenie ilościowej i jakościowej zmian w sferze przestrzennej i społeczno-gospodarczej. Jako mierniki oceny przyjęto poprawę jakości przestrzeni i jakości życia mieszkańców, wyrażone w monitoringu stanu i jakości gleby, stanu i jakości wód podziemnych oraz poziomu hałasu i jakości powietrza atmosferycznego.

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle będzie występować o udostępnianie wyników monitoringów prowadzonych przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska, Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, Dyrektora Lasów Państwowych, Wojewodę Opolskiego lub Starostę Kędzierzyńsko-Kozielskiego. Częstotliwość monitorowania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, decyzji o pozwoleniu na budowę oraz zgło-

szeń budowlanych, jak również występowanie do organów i instytucji odpowiedzialnych za państwowy monitoring środowiska, o których mowa wcześniej prowadzony, będzie w cyklu dwuletnim.

Kędzierzyn-Koźle, dnia 8 listopada 2016 roku.