

RADCA PRAWNY MIKOŁAJ MIŚCICKI

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO 31-416 Kraków, ul. Dobrego Pasterza 100,
www.kancelariamiscicki.pl - tel. 784-633-119 - e-mail: miscicki@wp.pl

Dotyczy : zakazu poruszania się wzdłuż wału przeciwpowodziowego

OPINIA PRAWNA z dnia 15 marca 2019 r.

W odpowiedzi na zapytanie p. Przewodniczącego Rady Miasta złożone dnia 12.03.2019 r. w sprawie wyjaśnienia, w jakiej odległości od wału przeciwpowodziowego dozwolone jest poruszanie się wzdłuż wału, a to wobec treści art. 176 ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo wodne, uprzejmie wskazuję, co następuje.

Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r., poz. 2268) w art. 176 ust. 1 pkt 1 zakazuje czynności, które mogą wpływać na szczelność lub stabilność wałów przeciwpowodziowych - w tym poruszania się wzdłuż wałów przeciwpowodziowych. Ustawa nie zabrania więc poruszania się wzdłuż wałów jako takiego, lecz poruszania się wzdłuż wałów o tyle, o ile może ono wpłynąć na szczelność lub stabilność tych wałów. Dla porównania art. 88n ust. 1 pkt 1 dawnego Prawa wodnego (ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, Dz. U. z 2017 r., poz. 1121) – zabraniał poruszania się wzdłuż korony wałów a nie wzdłuż wałów, bez względu na to, czy zagrożenie dla wałów istniało czy nie.

Tym samym w poprzednim stanie prawnym zakaz poruszania się wzdłuż wałów był ograniczony do ich koron lecz miał charakter bezwzględny - ale też jego naruszenie nie stanowiło wykroczenia (co wynika z art. 194 pkt 4 dawnego Prawa wodnego). Na gruncie konstytucyjnej zasady ustawowego określenia czynów zabronionych nie mogło być inaczej – albowiem czynem zabronionym może być jedynie zachowanie o ściśle opisanych cechach (tzw. znamionach). Samo znamię „poruszania się wzdłuż wału” jest nieprecyzyjne z uwagi na brak zdefiniowania odległości od wału i dlatego naruszenie takiego zakazu nie może być wykroczeniem. Jednakże znamię „poruszania się wzdłuż wału w sposób zagrażający szczelności lub stabilności wału” jest już dostatecznie precyzyjne, gdyż dotyczy zachowania wywołującego określony skutek (mianowicie sprowadzenie zagrożenia) – i dla oceny odpowiedzialności osoby, która się tego zachowania dopuściła nie miałaby żadnego znaczenia odległość od wału, w jakiej się ta osoba znajdowała. Liczyłoby się bowiem tylko to, czy jej poruszanie się miało wpływ na szczelność lub stabilność wału, czy też nie.

W związku z powyższym przepis art. 176 ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo wodne ma zastosowanie bez względu na odległość między wałami a poruszającym się wzdłuż wału. Jedynym kryterium decydującym o obowiązywaniu zawartego w nim zakazu jest ocena, czy poruszanie się wzdłuż wału może lub nie może wpływać na szczelność lub stabilność wału. Wiąże się z tym poważna trudność – bowiem bez specjalnej wiedzy niepodobna ocenić, jaką odległość należy zachować od wału aby nie naruszyć zakazu przywołanego powyżej. W tej sprawie decydujące znaczenie winno mieć zdanie zarządcy lub właściciela wału, jako obowiązanej do utrzymania tej budowli zgodnie z art. 188 ust. 1 ustawy – Prawo wodne. Do tego podmiotu należy zwrócić się o określenie odległości, jaką w danych warunkach należy zachować poruszając się wzdłuż wału.



RADCA PRAWNY MIKOŁAJ MIŚCICKI

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO 31-416 Kraków, ul. Dobrego Pasterza 100,
www.kancelariamiscicki.pl - tel. 784-633-119 - e-mail: miscicki@wp.pl

Dotyczy : zakazu poruszania się wzdłuż wału przeciwpowodziowego

OPINIA PRAWNA z dnia 15 marca 2019 r.

W odpowiedzi na zapytanie p. Przewodniczącego Rady Miasta złożone dnia 12.03.2019 r. w sprawie wyjaśnienia, w jakiej odległości od wału przeciwpowodziowego dozwolone jest poruszanie się wzdłuż wału, a to wobec treści art. 176 ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo wodne, uprzejmie wskazuję, co następuje.

Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r., poz. 2268) w art. 176 ust. 1 pkt 1 zakazuje czynności, które mogą wpływać na szczelność lub stabilność wałów przeciwpowodziowych - w tym poruszania się wzdłuż wałów przeciwpowodziowych. Ustawa nie zabrania więc poruszania się wzdłuż wałów jako takiego, lecz poruszania się wzdłuż wałów o tyle, o ile może ono wpłynąć na szczelność lub stabilność tych wałów. Dla porównania art. 88n ust. 1 pkt 1 dawnego Prawa wodnego (ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, Dz. U. z 2017 r., poz. 1121) – zabraniał poruszania się wzdłuż korony wałów a nie wzdłuż wałów, bez względu na to, czy zagrożenie dla wałów istniało czy nie.

Tym samym w poprzednim stanie prawnym zakaz poruszania się wzdłuż wałów był ograniczony do ich koron lecz miał charakter bezwzględny - ale też jego naruszenie nie stanowiło wykroczenia (co wynika z art. 194 pkt 4 dawnego Prawa wodnego). Na gruncie konstytucyjnej zasady ustawowego określenia czynów zabronionych nie mogło być inaczej – albowiem czynem zabronionym może być jedynie zachowanie o ściśle opisanych cechach (tzw. znamionach). Samo znamię „poruszania się wzdłuż wału” jest nieprecyzyjne z uwagi na brak zdefiniowania odległości od wału i dlatego naruszenie takiego zakazu nie może być wykroczeniem. Jednakże znamię „poruszania się wzdłuż wału w sposób zagrażający szczelności lub stabilności wału” jest już dostatecznie precyzyjne, gdyż dotyczy zachowania wywołującego określony skutek (mianowicie sprowadzenie zagrożenia) – i dla oceny odpowiedzialności osoby, która się tego zachowania dopuściła nie miałaby żadnego znaczenia odległość od wału, w jakiej się ta osoba znajdowała. Liczyłoby się bowiem tylko to, czy jej poruszanie się miało wpływ na szczelność lub stabilność wału, czy też nie.

W związku z powyższym przepis art. 176 ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo wodne ma zastosowanie bez względu na odległość między wałem a poruszającym się wzdłuż wału. Jedynym kryterium decydującym o obowiązywaniu zawartego w nim zakazu jest ocena, czy poruszanie się wzdłuż wału może lub nie może wpływać na szczelność lub stabilność wału. Wiąże się z tym poważna trudność – bowiem bez specjalnej wiedzy niepodobna ocenić, jaką odległość należy zachować od wału aby nie naruszyć zakazu przywołanego powyżej. W tej sprawie decydujące znaczenie winno mieć zdanie zarządcy lub właściciela wału, jako obowiązany do utrzymania tej budowli zgodnie z art. 188 ust. 1 ustawy – Prawo wodne. Do tego podmiotu należy zwrócić się o określenie odległości, jaką w danych warunkach należy zachować poruszając się wzdłuż wału.

