

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 577/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Kędzierzyn-Koźle na 2021 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska – przewodnicząca
2. Ewelina Kurzydło
3. Katarzyna Tromsa

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Kędzierzyn-Koźle na 2021 r.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do dyspozycji zawartej w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2007 r. o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej:

- 1) organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania
- do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Wskazany termin jest terminem ustawowym co oznacza, iż brak jest możliwości przedłożenia projektu w terminie późniejszym.

W dniu 16 listopada 2020 r. Prezydent Miasta przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający zaznacza, iż projekt ten był zmieniany, w następstwie czego w dniu 11 grudnia 2020 r. oraz w dniu 14 grudnia 2020 r. przekazano tut. Izbie zmianę projektu uchwały budżetowej. W dniu 11 grudnia 2020 r. przekazano również zmieniony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przekazywanie kolejnych zmian projektu i co należy podnieść na kilka dni przed terminem planowanej sesji budżetowej powoduje uzasadnione trudności nie tylko w odniesieniu do możliwości zaopiniowania wskazanych projektów przez regionalną izbę obrachunkową ale też trudności odnoszące się do możliwości zapoznania się w stosownym czasie z ostatecznym projektem przez organ stanowiący, w tym Komisję Rady Miasta. Sesja Rady Miasta wyznaczona bowiem została, jak wynika z pisma Skarbnika Miasta nr Fn.I.3020.1.59.2020 z dnia 18 listopada 2020 r., na dzień 17 grudnia 2020 r. Procedurę jak i obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej terminy regulują postanowienia uchwały nr LXII/691/10 Rady Miasta Kędzierzyn

– Koźle z dnia 28 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (z późn. zm.). Postanowienia wskazanej uchwały przewidują instytucję autopoprawki, jednakże jak wynika z § 3 pkt. 4 dotyczy ona sytuacji, w której Prezydent Miasta po zapoznaniu się ze zbiorczymi opiniami i wnioskami komisji stałych przedkłada Radzie Miasta uwzględnione wnioski w formie autopoprawki do projektu uchwały budżetowej, która może zawierać także inne zmiany.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określono w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 301 431 882,53 zł. W projekcie zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody bieżące w wysokości 292 336 162,84 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 9 095 719,69 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 320 181 771,78 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 290 309 236,98 zł oraz majątkowe w wysokości 29 872 534,80 zł. W odniesieniu do planowanych wydatków na wynagrodzenia należy poddać szczegółowej analizie ich wielkość planowaną w projekcie uchwały budżetowej z wielkością planowaną w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, ponieważ oba plany wykazują różnice w tym zakresie. Powyższe dane biorą udział przy planowaniu wielkości obligatoryjnej rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Planowany w projekcie deficyt w wysokości 18 749 889,25 zł, zostanie pokryty zgodnie z postanowieniami projektu, przychodami z kredytu w wysokości 8 659 731,00 zł, przychodami z tytułu wolnych środków w wysokości 10 000 000,00 zł, oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 90 158,25 zł.

Z planowanych w budżecie wielkości wynika, iż określono przychody w wysokości 29 428 129,25 zł oraz rozchody w wysokości 10 678 240,00 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w w/w art. 242 ustawy.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono obligatoryjną rezerwę ogólną w wysokości 330 000,00 zł.

Skład Orzekający zauważa, w odniesieniu do planowanej w projekcie rezerwy celowej z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 800 000,00 zł, że rezerwa z uwagi na konieczność weryfikacji wydatków na wynagrodzenia i pochodne może być zaplanowana, w zaniżonej wysokości w stosunku do postanowień art. 26 ust. 4 ustawy z 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.). Zgodnie z cyt. przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania

kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2021 Miasto spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska