

Załącznik  
do uchwały Nr XIII/151/2003  
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle  
z dnia 25 września 2003 roku

## **Ocena wpływu Rządowego projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego na sytuację finansową gminy.**

Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle wyraża negatywną opinię na temat projektu ustawy o dochodach samorządu terytorialnego w wersji zaproponowanej przez Radę Ministrów w projekcie z dnia 3 lipca 2003 roku z późniejszymi poprawkami.

### **Uzasadnienie**

Rządowy projekt nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie tylko nie rozwiązuje najpoważniejszych problemów finansów gmin, lecz wprowadza następujące rozwiązania, które są niekorzystne dla sytuacji finansowej gminy:

1. zastąpienie subwencji ogólnej w części wyrównawczej m.in. udziałem w dochodach Skarbu Państwa pobieranym przez gminę, dochody z tego tytułu kształtowały by się na poziomie 0,01% dochodów budżetu gminy;
2. usunięcie zapisów o minimalnych nakładach z budżetu państwa na subwencje w części podstawnej i oświatowej, co w przyszłości może umożliwić drastyczne ograniczenie tych subwencji;
3. uzależnienie dochodów gmin od poziomu podatków bezpośrednich (PIT) w sytuacji kiedy dochody te są w budżecie państwa stale przeszacowywane a tendencje w reformowaniu ogólnego systemu podatkowego państwa dążą do ograniczenia dochodów z tych podatków może spowodować w przeszłości znaczne ograniczenie dochodów gmin z tego tytułu;
4. trudności w prognozowaniu dochodów z PIT powodują trudności w planowaniu dochodów budżetowych;
5. wpływy z tytułu udziału w podatku PIT są nierównomiernie rozłożone w czasie, co może spowodować trudności w zachowaniu płynności budżetu, sytuacja taka nie miał miejsca w przypadku subwencji i dotacji;
6. proponowany wzrost udziału w podatku PIT nie rekompensuje zmian w finansowaniu dodatków mieszkaniowych na opiekę społeczną;

Mając na uwadze powyższe rozwiązania, Wydział Finansowy Urzędu Miasta, dokonał wstępnego oszacowania skutków nowej ustawy na zrealizowane dochody gminy w roku 2002. Rok ten był również tym, na podstawie, którego oszacowano skutki proponowanych zmian w załączonym do projektu uzasadnieniu. W roku 2002 Gmina Kędzierzyn-Koźle na proponowanych zmianach straciłaby.

Pragniemy zwrócić uwagę, że proponowany w zastępstwie subwencji ogólnych i dotacji celowych udziałem w dochodach Skarbu Państwa w podatku PIT jest złym rozwiązaniem. Wydatki, które mają być pokrywane z udziału w podatku PIT są z nim skorelowane ujemnie. Oznacza to, że pogorszenie sytuacji ekonomicznej mieszkańców

spowoduje spadek dochodów a jednocześnie gwałtowny wzrost wydatków. Dotyczy to w szczególności dodatków mieszkaniowych oraz wydatków na opiekę społeczną, a w mniejszym stopniu rekompensat z tytułu ulg ustawowych. Sytuacja taka może w krótkim czasie drastycznie pogorszyć sytuację finansową gminy.

Niepokoi nas również zapis art.19, który stanowi, że subwencja ogólna dla jednostek samorządu terytorialnego będzie określona w ustawach budżetowych, a nie jak dotychczas, że podstawowa część subwencji dla gmin będzie nie mniejsza niż 1% planowanych w ustawie budżetowej dochodów budżetów państwa.

Z podobnym zjawiskiem mamy do czynienia w przypadku części oświatowej. W Art. 34 ust.1 mamy podane obecnie, że część oświatowa subwencji ogólnej w skali kraju stanowi, co najmniej 12,8 % planowanych dochodów budżetu państwa. W nowym projekcie na ten istnieje jedynie zapis (Art. 27) że wielkość subwencji oświatowej ustala corocznie budżet.

Podsumowując z wyliczeń, które można dokonać na podstawie projektu jest on niekorzystny a poza tym zawiera wiele ogólnych sformułowań mogących na przyszłość zaowocować zmniejszeniem dochodów gmin bez konieczności zmian w powyżej ustawie.

W obecnej sytuacji budżetu naszej gminy ograniczenie dochodów może uniemożliwić współfinansowanie inwestycji dokonywanych ze środków funduszy Unii Europejskiej. Spowodowało by to utratę ogromnej szansy rozwoju infrastruktury, która może się nie powtórzyć.

W pełni popieramy ideę reformy finansów publicznych, uważamy jednak że w obecnym stanie niezbędne są natychmiastowe i skuteczne działania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wyrażamy nadzieję, że Komisja Finansów Publicznych, Komisja Samorządu i Polityki Regionalnej wypracują właściwe rozwiązania, które zostaną przekazane do Podkomisji Nadzwyczajnej pracującej nad tak fundamentalną sprawą dotyczącą Państwa i Samorządów.