

Opinia prawna nr BP.074.1.370.2020

W odpowiedzi na wniosek Zastępcy Kierownika Wydziału Organizacyjnego z dnia 8 grudnia 2020r. (znak: Or.0006.3.2020) dotyczący sporządzenia – w trybie § 42 ust. 5 i 6 *Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle* – opinii prawnej co do zgodności z prawem załączonego projektu *uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie określenia miejsc, w których organizowanie zgromadzenia nie wymaga zawiadomienia*, stanowiącego inicjatywę uchwałodawczą radnego Michała Nowaka, uprzejmie przedstawiam, co następuje.

- I. Przedłożony przez radnego projekt *uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie określenia miejsc, w których organizowanie zgromadzenia nie wymaga zawiadomienia* co do zasady jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa. Ponieważ jednak określenie przez radę miasta miejsca, o którym mowa w art. 5 *Prawa o zgromadzeniach*, zmienia reżim prawny w granicach tego miejsca, w tym determinujący stosowanie przepisów karnych (np. art. 52 § 2 pkt 2 *Kodeksu wykroczeń*), w literaturze przedmiotu postuluje się, aby wskazanie granic tego miejsca było możliwie precyzyjne (por. J. Wilk, *Prawo o zgromadzeniach – określenie miejsc, w których organizowanie zgromadzeń publicznych nie wymaga zawiadomienia*, Nowe Zeszyty Samorządowe 2014, Nr 1, s. 8 i n.). Z tych względów, w mojej ocenie, dla wypełnienia wymogu precyzyjności, do projektowanej uchwały powinien być dołączony również załącznik graficzny w postaci mapy wskazującej dokładnie granice miejsca, w którym organizowanie zgromadzenia nie wymaga zawiadomienia.
- II. Poza podniesioną wyżej kwestią wskazuję, iż w § 2 projektowanej uchwały po pkt 1, zgodnie z brzmieniem § 57 ust. 3 *Zasad techniki prawodawczej*, powinien znaleźć się średnik, a nie przecinek.
- III. Tytułem wyjaśnienia należy również podnieść, iż ewentualne wprowadzenie przez radę miasta odformalizowania procedury organizowania zgromadzeń poprzez zwolnienie z wymogu zgłoszenia zamiaru ich zorganizowania we wskazanych miejscach, nie znosi ograniczenia liczbowego dla zgromadzeń (do 5 osób) wprowadzonego przez § 26 ust. 1 pkt 1 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii* (Dz.U. poz. 2132).

Kędzierzyn-Koźle, 10 grudnia 2020 r.