

Uchwała Nr XLI/488/09

**Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 25 maja 2009 r.**

**w sprawie odpowiedzi Ministerstwa Finansów z dnia 3 grudnia 2008 r.
na zapytanie Prezydenta Miasta Kędzierzyn – Koźle z dnia 3 listopada 2008 r.**

Na podstawie art. 18 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218) oraz § 22 ust 1 pkt. 4) Statutu Gminy Kędzierzyn – Koźle, przyjętego uchwałą Rady Miasta Nr VI/50/2003 z dnia 27 lutego 2003 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 27 poz. 641, z 2003r.), zmienionego uchwałą Rady Miasta Kędzierzyn – Koźle Nr VI/59/07 z dnia 23 lutego 2007 roku (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 29 poz. 1240, z 2007r.) Rada Miasta uchwała co następuje:

§ 1. Przyjmuje się treść wystąpienia o następującym brzmieniu:

„Rada Miasta Kędzierzyn – Koźle nie podziela poglądu zawartego w piśmie Ministerstwa Finansów z dnia 3 grudnia 2008 roku (ST3/4834/44/TLE/08/942), będącego odpowiedzią na zapytanie Prezydenta Miasta Kędzierzyn – Koźle z dnia 3 listopada 2008 roku (Fn.I.0057-6/08) w sprawie wyjaśnień dotyczących tego, czy gmina otrzymuje kwoty udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych zgodnie z przepisami, w szczególności z art. 95 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej ze środków publicznych.

Według poglądu Ministerstwa Finansów gmina Kędzierzyn – Koźle otrzymuje kwoty udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w należnej wysokości, ustalonej zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Przepis art. 95 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 roku brzmi:

1. Składka na ubezpieczenie zdrowotne podlega odliczeniu:

- 1) od podatku dochodowego od osób fizycznych - na zasadach określonych w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych;
- 2) od ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych, karty podatkowej oraz zryczałtowanego podatku dochodowego od przychodów osób duchownych - na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

2. Odliczenia, o których mowa w ust. 1, nie mogą powodować zmniejszenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

Jeżeli ust 2 w powiązaniu z ust 1 przywołanego przepisu stanowi iż odliczenia od podatku składki na ubezpieczenie zdrowotne nie może powodować zmniejszenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w tym gminy Kędzierzyn – Koźle, to znaczy iż powinno następować przedmiotowe wyrównanie ze strony budżetu państwa, bowiem faktyczne wpływy do budżetu państwa z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych są pomniejszone o odliczenie wzmiankowanej składki, co ma bezpośredni wpływ na zmniejszony dochód gminy Kędzierzyn – Koźle, ponieważ od środków które wpłyną na rachunek budżetu państwa, gminy uczestniczą w ustawowym jego podziale. Gdy dochód państwa z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych, wskutek dokonanych odpisów zmniejsza się, zmniejsza się również dochód gminy Kędzierzyn – Koźle. Tak, gmina Kędzierzyn – Koźle uczestniczy właściwie w

procentowym podziale przynależnej jej części udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, ale jako że wskutek dokonywanych odpisów kwota, w której gmina Kędzierzyn – Koźle uczestniczy w ustawowym podziale jest mniejsza, mniejsze są jej dochody, a art. 95 przywołanej ustawy jednoznacznie stanowi iż odliczenia składki na ubezpieczenie zdrowotne nie mogą powodować zmniejszenia dochodów samorządu terytorialnego. Jak wykazuje praktyka, z powodu braku przedmiotowych wyrównań nierealizowanych przez Ministerstwo Finansów, gmina Kędzierzyn – Koźle w sposób niezgodny z przepisami, wskutek dokonanych odpisów, o których mowa ma mniejszy dochód niż powinna była uzyskać.

Ministerstwo Finansów w uzasadnieniu swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie informuje iż na przestrzeni kilku ostatnich lat zwiększył się procentowy udział gminy Kędzierzyn – Koźle we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, ale to nie ma żadnego związku z faktem iż odpisy składki na ubezpieczenie zdrowotne nie mogą powodować zmniejszenia dochodów gminy, z tytułu wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Podkreślić należy iż odliczenia, o których mowa zmniejszają dochody budżetu państwa z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych, a od wielkości uzyskanego z tego źródła dochodu uzależniony jest właściwy procentowy dochód gminy, wskutek ustawowego udziału gminy w tym podatku. Nieuprawnionym zatem jest wiązanie zwiększenia wysokości przedmiotowego udziału z przekonaniem iż wypełniło się zapisy ust 2 przywołanej ustawy, który jak wykazano realizowany nie był i nie jest. Natomiast uprawnione jest żądanie stosowania przedmiotowego wyrównania, ponieważ ust 2 w powiązaniu z ust 1 przywołanej ustawy odnosi się do dochodów uzyskiwanych przez budżet państwa z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych.

Rada Miasta Kędzierzyn – Koźle wnosi o:

1. zaprzestanie zmniejszania dochodów gminy Kędzierzyn – Koźle z tytułu udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych,
2. wypłacanie Gminie Kędzierzyn – Koźle każdego roku przedmiotowego wyrównania,
3. naliczenie i przelanie na rachunek budżetu gminy Kędzierzyn – Koźle za okres trzech lat brakującej kwoty, którą gmina Kędzierzyn – Koźle uzyskałaby, gdyby stosowano zapisy art. 95 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 roku.”

§ 2. Treść uchwały przesyła się:

- Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej,
- Marszałkom Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej,
- Przewodniczącym sejmowych komisji samorządu terytorialnego oraz budżetu i finansów,
- Prezesowi Rady Ministrów,
- Ministrowi Finansów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.