

Uchwała Nr XV/199/11
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 30 listopada 2011 r.

w sprawie **skargi Stowarzyszenia Blechhammer-1944 z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu w zakresie braku reakcji Prezydenta Miasta na wniosek o powołanie Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.¹) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.²), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uznaje skargę za zasadną w części dotyczącej niezgodności obsługi podmiotu składającego w Urzędzie wniosek o powołanie Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego, z ustalonymi w systemie zarządzania jakością procedurami informowania o stanie prac nad wnioskiem.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zobowiązując ją do przesłania skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹ zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 62, poz. 558, z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz.1458, z 2009 r. Nr 52, poz.420 i Nr 157, poz.1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, poz.146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230 oraz z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 21, poz. 113 i Nr 217, poz. 1281;

² zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 169, z 2005 r. Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524 i Nr 64, poz. 565, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501 i Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 245, poz. 1700 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 6, poz. 8, Nr 34, poz. 173 i Nr 106, poz. 622.

UZASADNIENIE

uchwały w sprawie skargi Stowarzyszenia Blechhammer-1944 z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu w zakresie braku reakcji Prezydenta Miasta na wniosek o powołanie Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego.

1. Zgodnie z art.3 ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. z 2010 r. Nr 234, poz.1536 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, działalność pożytku publicznego jest działalnością społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie. Organizacjami pozarządowymi są niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, niedziałające w celu osiągnięcia zysku osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia. Art. 3 ust.3 ustawy określa, jakie inne podmioty mogą prowadzić działalność pożytku publicznego:

1) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego;

2) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;

3) spółdzielnie socjalne;

4) spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857 i Nr 151, poz. 1014), które:

- nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

2. Na podstawie art. 41e ust. 1 ustawy w gminie może być utworzona Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego, jako organ konsultacyjny i opiniodawczy, zwana dalej GRDPP. Kompetencję do jej utworzenia posiada organ wykonawczy gminy na wniosek organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, prowadzących

działalność pożytku publicznego na terenie gminy. Zgodnie z art. 41g ustawy, organ stanowiący gminy określa w drodze uchwały: tryb powoływania członków, organizację i tryb działania GRDPP (biorąc pod uwagę potrzebę zapewnienia reprezentatywności organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3), terminy oraz sposób zgłaszania kandydatur na członków Rady.

3. Stowarzyszenie Blechhammer-1944 z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu i Fundacja Promocji Aktywnego Trybu Życia „Riad” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu złożyły w dniu 25 marca 2011 r. w Urzędzie Miasta Kędzierzyn-Koźle wniosek o powołanie GRDPP zgodnie z regulacjami art. 41e ustawy. Żaden z powoływanych wcześniej aktów prawnych nie określa terminu zobowiązującego organ do powołania GRDPP. W świetle art.1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98 poz.1071 z późn.zm), zwanej dalej K.p.a., procedura powoływania GRDPP nie stanowi postępowania administracyjnego, a tym samym nie mają do niej zastosowania terminy określone w art.35-36 K.p.a. Wniesiony 25 marca 2011 r. wniosek nie rozpoczął zatem jakiegokolwiek terminu do udzielenia odpowiedzi, co nie oznacza, iż brak tej odpowiedzi jest stanem akceptowanym przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle. W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, iż w maju b.r. pełniący wówczas obowiązki koordynatora ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi pracownik Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, w związku z wnioskiem skarżących, otrzymał polecenie podjęcia prac związanych z przygotowaniem projektu uchwały w sprawie trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania GRDPP Miasta Kędzierzyn-Koźle. Prace te zostały zawieszona w związku z objęciem przez ww. pracownika w lipcu 2011 r. funkcji członka organu powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego. Zatrudniony z dniem 1 października 2011 r. nowy koordynator ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi opracował przywołany wyżej projekt uchwały Rady Miasta, który aktualnie jest przedmiotem ostatecznych poprawek przed skierowaniem do Rady Miasta.

4. W dniu 27 października 2011 r., Prezydent Miasta wydał zarządzenie nr 491/KOP/2011 w sprawie przeprowadzenia konsultacji. W § 6 ust. 2 pkt 8 lit. e projektu Programu współpracy Gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2012 zawarta jest zapowiedź powołania GRDPP. Przedmiotowe konsultacje odbywają się w terminie 31.10- 14.11.2011 r. Szczegółowe informacje w powyższym zakresie zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle.

Zawarty w skardze zarzut braku reakcji ze strony Prezydenta Miasta na wniosek

dotyczący powołania GRDPP nie znajduje potwierdzenia w materiale dowodowym, w świetle wydania polecenia przygotowania projektu uchwały w sprawie określenia trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania GRDPP Miasta Kędzierzyn-Koźle, a także wydania Zarządzenia nr 491/KOP/2011 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 27 października 2011 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji obejmującego informację o zamiarze tworzenia GRDPP. W okresie od dnia złożenia wniosku przez skarżących do dnia dzisiejszego trwają bowiem prace nad projektami aktów prawnych określających zasady współpracy gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi, w tym uchwalenia GRDPP.

Niezależnie od powyższego stwierdzono, iż fakt nieudzielenia odpowiedzi wnioskodawcom przez okres 7 miesięcy, mimo braku ustawowego terminu jej przygotowania, nie jest działaniem zgodnym ze standardami przyjętymi w Urzędzie, w szczególności w świetle stosowania w nim systemu zarządzania jakością. Tym samym - mimo wcześniej wskazanych okoliczności przerywających ciągłość prac na stanowisku koordynatora ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi – skarga zasługuje na uznanie za częściowo zasadną, w zakresie niezgodności obsługi podmiotu składającego w Urzędzie wnioski o powołanie GRDPP, z ustalonymi w systemie zarządzania jakością procedurami informowania o stanie prac nad wnioskiem.

W świetle powyższego stanu prawnego i faktycznego, należy stwierdzić, iż zarzuty podniesione w skardze Stowarzyszenia Blechhammer-1944 z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu i Fundacji Promocji Aktywnego Trybu Życia „Riad” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu nie znalazły potwierdzenia, tym samym skarga zostaje uznana za bezzasadną.