

**UCHWAŁA NR XXXI/336/21
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 28 stycznia 2021 r.

**w sprawie wniosku w przedmiocie rozważenia możliwości wprowadzenia czasowego parkowania przy ul.
Rynek dla klientów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.²⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w wyniku rozpatrzenia złożonego w dniu 4 grudnia 2020 r. wniosku w przedmiocie rozważenia możliwości wprowadzenia czasowego parkowania przy ul. Rynek dla klientów, stwierdza iż:

1) nie jest organem właściwym do wprowadzania zmian w organizacji ruchu ponieważ uprawnienie takie posiada organ zarządzający ruchem na drogach gminnych – Starosta Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego;

2) nie znajduje uzasadnienia dla wystąpienia do Starosty Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego o dokonanie postulowanej przez przedsiębiorców zmiany organizacji ruchu.

2. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle wnosi do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle o lepsze egzekwowanie:

1) przepisów ruchu drogowego przez Straż Miejską;

2) płatności za parkowanie przez pracowników obsługujących strefę płatnego parkowania; w okolicy kozielskiego Rynku.

3. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiska zawartego w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem:

1) Wnioskodawcy;

2) Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle celem podjęcia działań określonych w § 1 ust. 2.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Ireneusz Wiśniewski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 1378.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 695, 1298 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 54.

Uzasadnienie prawne i faktyczne

I. Stan prawny.

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”.

W świetle art. 241 Kpa, przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

W oparciu o art. 242 § 1 Kpa, wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

2.1. Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470, z późn. zm.), zarządcą dróg gminnych jest wójt (burmistrz, prezydent miasta).

2.2. Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2020 r. poz. 110, z późn. zm.), starosta zarządza ruchem na drogach gminnych.

2.3. Na podstawie § 3 ust. 1 pkt 1, 2, 3 i 8 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r., poz. 784, z późn. zm.), organ zarządzający ruchem w szczególności:

- a) rozpatruje projekty organizacji ruchu oraz wnioski dotyczące zmian organizacji ruchu,
- b) opracowuje lub zleca do opracowania projekty organizacji ruchu uwzględniające wnioski wynikające z przeprowadzonych analiz organizacji i bezpieczeństwa ruchu,
- c) zatwierdza organizację ruchu na podstawie złożonych projektów organizacji ruchu,
- d) współpracuje w zakresie organizacji ruchu i jego bezpieczeństwa z innymi organami zarządzającymi ruchem, podmiotami zarządzającymi drogami wewnętrznymi, zarządcami dróg i zarządcami infrastruktury kolejowej, Policją oraz innymi jednostkami.

II. Przedmiot wniosku.

W dniu 4 grudnia 2020 r. wnioskodawcy (34 przedsiębiorców) złożyli adresowany do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wniosek w przedmiocie rozważenia możliwości wprowadzenia czasowego, tj. poniedziałek-piątek od godz. 8⁰⁰ do 17⁰⁰ sobota od godz. 8⁰⁰ do 13⁰⁰, parkowania przy ul. Rynek dla swoich klientów.

W ocenie wnioskodawców:

- 1) wprowadzony kilka miesięcy temu zakaz wjazdu na ul. Rynek oraz ograniczenie miejsc parkingowych w jego obrębie powoduje odpływ klientów ze sklepów, znaczące spadki obrotów i przyczynia się do konieczności zamykania placówek;
- 2) klienci przyjeżdżający na zakupy parkują w nieprawidłowych miejscach i są karani mandatami – choć zasadnie – co powoduje dysfunkcję logistyczną i zniechęca do korzystania z usług w rejonie ul. Rynek;
- 3) trudna sytuacja związana z pandemią powinna również być wzięta pod uwagę, tym bardziej, że działalność gospodarcza wnioskodawców stanowi integralny zasób gospodarczy Kędzierzyna-Koźla;
- 4) pozytywna reakcja na wniosek, wsparcie działalności i ułatwienie korzystania z usług mieszkańcom, z pewnością przyczyni się do ożywienia strefy ul. Rynek, co jest ważnym aspektem dla władz miasta;
- 5) przedmiotowe udostępnienie winno odbywać się – mając na uwadze dobro ludzi mieszkających wokół ul. Rynek – tylko w godzinach handlowych.

Do wniosku dołączono na dwóch stronach łącznie 34 podpisy wnioskodawców (przedsiębiorców).

III. Stan faktyczny.

1. Ulica Rynek w Kędzierzynie-Koźlu jest drogą publiczną o kategorii drogi gminnej i jest zarządzana przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle.

2. Organem zarządzającym ruchem na drogach gminnych, w tym drogą położoną w obrębie ul. Rynek w Kędzierzynie-Koźlu, jest Starosta Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego.

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego zatwierdził w 2019 r. projekt organizacji ruchu na ul. Rynek uwzględniający rozwiązania obowiązujące od 1993 r. – uzupełnione dodatkowymi zakazami ruchu i nakazami jazdy na ulicach znajdujących się na jego obrzeżach.

3. Zgodnie z wyjaśnieniami Kierownika Wydziału Zarządzania Drogami Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, działającego w imieniu Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle jako organu zarządzającego drogami gminnymi, złożonymi na okoliczność postulatu zawartego we wniosku, ustalono iż:

- 1) od ponad 20 lat wjazd na ul. Rynek w Kędzierzynie-Koźlu jest ograniczony zakazami ruchu z określonymi wyjątkami;
- 2) zmiany w organizacji ruchu na ul. Rynek zostały wprowadzone w 1993 r. na podstawie stosownego projektu, którego opracowanie zostało poprzedzone badaniami natężenia ruchu wskazującymi na wysoki poziom natężenia negatywnie wpływającego na poziom bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- 3) wprowadzono ograniczenia ruchu kołowego w postaci bezpiecznej strefy ruchu pieszego oraz ruchu jednokierunkowego na ulicach przyległych do ul. Rynek;
- 4) po wyremontowaniu w 2019 r. płyty Rynku jedynie skorygowano istniejącą organizację ruchu poprzez:
 - a) dostawienie na wjazdach od ul. Henryka Sienkiewicza i ul. Anny znaku drogowego pionowego B-1 – zakaz ruchu w obu kierunkach,
 - b) usunięcie, pomijanych przez kierujących pojazdami, na ww. wjazdach znaków drogowych pionowych C-2 – nakaz jazdy w prawo (za znakiem);
- 5) w przypadku wprowadzenia postulowanej zmiany organizacji ruchu, ul. Rynek byłaby zastawiona samochodami, bez możliwości ustalenia kto jest właścicielem zaparkowanego pojazdu (klient, przedsiębiorca, mieszkaniec), co w konsekwencji utrudniałoby zaopatrzenie punktów handlowych.

IV. Podsumowanie.

W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, stwierdza, iż:

- 1) nie jest organem właściwym do wprowadzania zmian w organizacji ruchu – uprawnienie takie posiada organ zarządzający ruchem na drogach gminnych – Starosta Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego;
- 2) nie znajduje uzasadnienia dla wystąpienia do Starosty Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego o dokonanie postulowanej przez przedsiębiorców zmiany organizacji ruchu.

Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle wnosi do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle o lepsze egzekwowanie:

- 1) przepisów ruchu drogowego przez Straż Miejską;
- 2) płatności za parkowanie przez pracowników obsługujących strefę płatnego parkowania;

w okolicy kozielskiego Rynku.