

Uchwała Nr XLIV/527/13

Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 30 października 2013 r.

w sprawie zgłoszonej w dniu 19 września 2013 r. skargi na bezczynność Prezydenta Miasta Kędzierzynie-Koźlu i wynikające z niej naruszenie § 42 ust. 6 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle w toku rozpatrywania inicjatywy uchwałodawczej grupy mieszkańców „w sprawie zasad i trybów przeprowadzania konsultacji obywatelskich z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, uznaje się skargę na bezczynność Prezydenta Miasta Kędzierzynie-Koźlu i wynikające z niej naruszenie § 42 ust. 6 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle w toku rozpatrywania inicjatywy uchwałodawczej grupy mieszkańców „w sprawie zasad i trybów przeprowadzania konsultacji obywatelskich z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle” za zasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie zgłoszonej w dniu 19 września 2013 r. skargi na bezczynność Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle i wynikające z niej naruszenie § 42 ust. 6 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle w toku rozpatrywania inicjatywy uchwałodawczej grupy mieszkańców „w sprawie zasad i trybów przeprowadzania konsultacji obywatelskich z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle” *).

1. 1. W myśl art. 5a ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), zwanej dalej U.s.g., w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Według art. 5a ust. 2 U.s.g., zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy.

1.2. Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 U.s.g., Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle Uchwałą Nr XXXIII/301/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1352) uchwaliła Statut Gminy Kędzierzyn-Koźle, zwany dalej Statutem Gminy.

Według § 42 ust. 1 Statutu Gminy, inicjatywa uchwałodawcza przysługuje radnemu, grupie radnych, klubom radnych, komisjom Rady i Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanemu dalej Prezydentem Miasta, a także grupie co najmniej 50 mieszkańców Gminy posiadających czynne prawo wyboru do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanej dalej grupą 50 mieszkańców, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

W myśl § 42 ust. 2 Statutu Gminy, podmioty, którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza, składają projekty uchwał wraz z uzasadnieniem Przewodniczącemu Rady. Uzasadnienie projektu uchwały składanego przez Prezydenta Miasta zawiera informację o skutkach finansowych realizacji projektowanej uchwały.

Według § 42 ust. 3 Statutu Gminy, projekt uchwały powinien odpowiadać wymogom określonym w przepisach regulujących zasady techniki prawodawczej.

W oparciu o § 42 ust. 5 Statutu Gminy, projekt uchwały stanowiący inicjatywę uchwałodawczą składany przez radnego, grupę radnych, klub radnych, komisje Rady lub grupę 50 mieszkańców, Przewodniczący Rady w ciągu 7 dni od daty otrzymania tego projektu przekazuje Prezydentowi Miasta wraz z uzasadnieniem, celem zajęcia przez Prezydenta Miasta stanowiska, w tym ustalenia skutków finansowych realizacji projektowanej uchwały oraz pozyskania opinii prawnej co do zgodności projektu z prawem sporządzonej przez radcę prawnego lub adwokata, a w odniesieniu do projektu składanego przez grupę 50 mieszkańców także w celu weryfikacji spełniania przez wnioskodawców wymogu posiadania czynnego prawa wyborczego, o którym mowa w ust.1.

Zgodnie z § 42 ust. 6 Statutu Gminy, Prezydent Miasta przedkłada Przewodniczącemu Rady swoje stanowisko i opinię prawną względem projektu uchwały składanego przez radnego, grupę radnych, klub radnych, komisje Rady lub grupę 50 mieszkańców, w ciągu 30 dni od daty otrzymania tego projektu wraz z uzasadnieniem.

W świetle § 42 ust. 7 Statutu Gminy, jeżeli z treści opinii prawnej względem projektu uchwały składanego przez radnego, klub radnych, komisję Rady lub grupę 50 mieszkańców, przedłożonej przez Prezydenta Miasta wynika, że projektowana uchwała jest niezgodna z prawem, Przewodniczący Rady w ciągu 7 dni od daty otrzymania od Prezydenta Miasta takiej opinii zwraca projekt uchwały wraz z tą opinią prawną i stanowiskiem Prezydenta Miasta do projektu uchwały podmiotowi, który złożył projekt uchwały.

1.3. Według § 11 pkt 3 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanego dalej Regulaminem UMKK, nadanego zarządzeniem Nr 1230/Or/2013 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle

z dnia 15 stycznia 2013 r., zakres zadań i odpowiedzialności Sekretarza Miasta obejmuje m. in. odpowiedzialność za wykonanie określonych w tym regulaminie zadań komórek organizacyjnych stanowiących zaplecze kadrowe i dokumentacyjne podejmowanych przez Sekretarza działań, w tym Biura Rady Miasta.

W myśl z § 37 pkt 7 lit. a Regulaminu UMKK, zakres działania Biura Rady Miasta obejmuje organizacyjno-techniczną i kancelaryjno-biurową obsługę przewodniczącego i wiceprzewodniczących rady, przewodniczących komisji oraz pozostałych radnych w zakresie przyjmowania, przechowywania i przekazywania korespondencji oraz innych materiałów niezbędnych do wykonywania mandatu

2. Sformułowana w dniu 19 września 2013 r. przez Skarżącego skarga zawiera zarzut *bezczyńności Prezydenta Miasta i wynikające z niej naruszenie § 42 ust. 6 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle w toku rozpatrywania inicjatywy uchwałodawczej grupy mieszkańców „w sprawie zasad i trybów przeprowadzania konsultacji obywatelskich z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle”*.

W uzasadnieniu skargi przytoczono chronologię znanych Skarżącemu czynności dokonanych w przedmiocie w/w inicjatywy uchwałodawczej, a także sformułowano zarzut naruszenia Statutu Gminy oraz „niepoważnego” traktowania praw mieszkańców przewidzianych Statutem Gminy.

3.1. Zgodnie z ustaleniami poczynionymi w toku rozpatrywania skargi oraz zebrany materiał dowodowy, stwierdzić należy co następuje.

3.2. W dniu 12 lipca 2013 r. do Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanego dalej Przewodniczącym RM, wpłynął podpisany przez Skarżącego wniosek złożony w trybie § 42 ust. 1 Statutu Gminy zawierający projekt uchwały *„w sprawie zasad i trybów przeprowadzania konsultacji obywatelskich z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle”*. Do projektu uchwały dołączono uzasadnienie oraz 6 stronicową listę z podpisami mieszkańców (ponad 50 osobową) wnoszących powyższy projekt uchwały.

3.3. W dniu 15 lipca 2013 r. Sekretarz Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwany dalej Sekretarzem Miasta - wykonując, wobec nieobecności w pracy kierownika Biura Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, jako osoba sprawująca bezpośredni nadzór nad tym Biurem, czynności z zakresu obsługi kancelaryjno-biurowej Przewodniczącego RM - przekazał, pismem o sygn. BRM.0006.6.2013 do Prezydenta Miasta wniosek Skarżącego, o którym mowa w ust. 3 pkt 2 niniejszego zawiadomienia.

3.4. Prezydent Miasta w dniu 18 lipca 2013 r. wydał polecenie wykonania stosownych działań zmierzających do realizacji obowiązków określonych w § 42 Statutu Gminy w przedmiocie wniosku Skarżącego właściwemu pracownikowi Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle. W związku z nakładającymi się w lipcu i sierpniu 2013 r. absencjami urlopowymi lub chorobowymi osób, których opinie lub uwagi stanowiłyby materiał cząstkowy do sporządzenia wymaganej opinii prawnej i stanowiska Prezydenta Miasta, pracownik, o którym mowa wyżej, nie przeprowadził skutecznie w/w czynności. Z uwagi na trwającą od 22 lipca 2013 r. do 19 sierpnia 2013 r. usprawiedliwioną nieobecność Sekretarza Miasta, nie został on powiadomiony o braku w/w działań.

3.5. Po otrzymaniu na początku września 2013 r. informacji o braku skutecznych działań w w/w zakresie, pismem o sygn. Or.0006.5.2013 z dnia 5 września 2013 r. Sekretarz Miasta skierował do właściwych komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle inicjatywę uchwałodawczą Skarżącego celem przygotowania przez te komórki stanowisk w przedmiocie skutków (w tym finansowych) ewentualnego wdrożenia przedmiotowej uchwały w trybie § 42 ust. 5 Statutu Gminy.

3.6. W dniu 12 września 2013 r. Skarżący zwrócił się do Przewodniczącego RM z zapytaniem o etap postępowania w sprawie wniosku z 12 lipca 2013 r.

3.7. Sekretarz Miasta pismem o sygn. BRM.0006.6.2013 z dnia 16 września 2013 r. poinformował Przewodniczącego RM oraz Skarżącego o:

a) potwierdzeniu posiadania czynnego prawa wyborczego przez osoby, które złożyły podpisy pod inicjatywą uchwałodawczą Skarżącego,

- b) aktualnym toku postępowania w przedmiocie inicjatywy uchwałodawczej Skarżącego,
- c) przyczynie opóźnienia w procedowaniu inicjatywy uchwałodawczej Skarżącego.

3.8. W dniu 19 września 2013 r. na wniosek z dnia 16 września 2013 r. Sekretarza Miasta właściwy Radca Prawny Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle sporządził, wypełniając wymóg § 42 ust. 5 Statutu Gminy, opinię prawną zawierającą negatywną ocenę zgodności projektowanej uchwały z obowiązującym prawem.

3.9. W dniu 19 września 2013 r. Skarżący złożył skargę na *bezczynność Prezydenta Miasta i wynikające z niej naruszenie § 42 ust. 6 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle w toku rozpatrywania inicjatywy uchwałodawczej grupy mieszkańców „w sprawie zasad i trybów przeprowadzania konsultacji obywatelskich z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle”*.

3.10. W dniu 23 września 2013 r. działający z upoważnienia Prezydenta Miasta Sekretarz Miasta pismem o sygn. BRM.0006.6.2013 z dnia 19 września 2013 r. przekazał Przewodniczącemu RM negatywne stanowisko Prezydenta Miasta w przedmiocie inicjatywy uchwałodawczej Skarżącego, wypełniając wymóg § 42 ust. 6 Statutu Gminy.

3.11. Pismem o sygn. BRM.0006.6.2013 z dnia 23 września 2013 r. Przewodniczący RM zwrócił Skarżącemu projekt uchwały *„w sprawie zasad i trybów przeprowadzania konsultacji obywatelskich z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle”*, wypełniając obowiązek określony w § 42 ust. 7 Statutu Gminy.

W świetle powyższego stanu prawnego i faktycznego, istnieją podstawy do potwierdzenia postawionego w skardze zarzutu beczynności i wynikającego z niej naruszenia § 42 ust. 6 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle w toku rozpatrywania inicjatywy uchwałodawczej grupy mieszkańców *„w sprawie zasad i trybów przeprowadzania konsultacji obywatelskich z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle”*, aczkolwiek podjęcie 7 dni przed zapytaniem skierowanym przez Skarżącego do Przewodniczącego RM, a 14 dni przed wpływem skargi Skarżącego, w dniu 5 września 2013 r. działań przewidzianych Statutem Gminy w zakresie rozpatrywania inicjatywy uchwałodawczej grupy mieszkańców *„w sprawie zasad i trybów przeprowadzania konsultacji obywatelskich z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle”* wskazuje, iż nie doszło do przytoczonego w skardze zlekceważenia inicjatywy mieszkańców.

Zgromadzony materiał dowodowy potwierdza jednak zasadność skargi w zakresie naruszenia terminów wskazanych w Statucie Gminy w przedmiocie rozpatrywania inicjatywy uchwałodawczej grupy mieszkańców *„w sprawie zasad i trybów przeprowadzania konsultacji obywatelskich z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle”*. Mimo wymogu określonego w § 42 ust. 6 Statutu Gminy, nie przedłożono Przewodniczącemu RM stanowiska i opinii prawnej względem projektu uchwały składanego przez grupę 50 mieszkańców, w instrukcyjnym terminie do 30 dni od daty otrzymania tego projektu wraz z uzasadnieniem. W stanie faktycznym nastąpiło to w terminie przekraczającym 30 dni od daty otrzymania tego projektu wraz z uzasadnieniem (t. j. w terminie 75 dni).

*) – dane osoby skarżącej znajdują się w aktach postępowania