

Uchwała Nr XLVII/565/14

**Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 29 stycznia 2014 r.**

w sprawie skargi zgłoszonej w dniu 15 listopada 2013 r. na Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w zakresie braku udzielenia przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle odpowiedzi na pismo z dnia 27 października 2013 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, uznaje się skargę na Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w zakresie braku udzielenia przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle odpowiedzi na pismo z dnia 27 października 2013 r. za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zobowiązując go do przesłania Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 i poz. 1318;

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie skargi zgłoszonej w dniu 15 listopada 2013 r. na Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w zakresie braku udzielenia przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle odpowiedzi na pismo z dnia 27 października 2013 r.*).

1. 1. W myśl art. 33 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwany dalej Prezydentem Miasta, wykonuje zadania przy pomocy Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanego dalej Urzędem Miasta.

1.2. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267), zwanej dalej Kpa.

Zgodnie z art. 222 Kpa, o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

W świetle art. 241 Kpa, przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

W myśl art. 244 § 1 Kpa, w związku z art. 237 § 1 Kpa, organ właściwy do rozpatrzenia wniosku powinien załatwić wniosek bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca, z przewidzianą w art. 245 Kpa możliwością przedłużenia terminu rozpatrzenia wniosku w przypadkach niemożności załatwienia w terminie miesiąca.

W toku rozpatrzenia wniosku prowadzone jest postępowanie wyjaśniające, w trakcie którego zbierane są wyjaśnienia w przedmiocie wniosku.

W oparciu o art. 244 § 2 Kpa, o sposobie załatwienia wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę.

Według art. 253 § 1 Kpa, organy samorządu terytorialnego obowiązane są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez siebie dniach i godzinach.

1.3. Zadania, strukturę organizacyjną i zasady funkcjonowania Urzędu Miasta określa Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwany dalej Regulaminem UMKK, nadany zarządzeniem Nr 1230/Or/2013 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 15 stycznia 2013 r. (z późn. zm.).

W świetle § 5 ust. 1 pkt 3 lit. b) Regulaminu UMKK, w strukturze organizacyjnej Urzędu Miasta występują autonomiczne referaty i biura w tym Biuro Rady Miasta (symbol BRM), zwane dalej Biurem Rady.

Według § 8 pkt 1 lit. c) Regulaminu UMKK, Zastępca Prezydenta Miasta ds. Oświatowych i Społeczno-Gospodarczych sprawuje nadzór i koordynację działań podejmowanych w celu realizacji zadań Gminy w zakresie polityki mieszkaniowej, spraw socjalnych, pomocy społecznej i zdrowia.

Na podstawie § 37 pkt 7 lit. a) Regulaminu UMKK, do zadań Biura Rady należy organizacyjno-techniczną i kancelaryjno-biurową obsługę przewodniczącego rady w zakresie przyjmowania,

przechowywania i przekazywania korespondencji oraz innych materiałów niezbędnych do wykonywania mandatu.

Zgodnie z § 56 ust. 3 Regulaminu UMKK, Prezydent i Zastępcy Prezydenta przyjmują strony w sprawach skarg i wniosków w poniedziałki w godzinach 13⁰⁰-16³⁰.

W myśl § 56 ust. 4 Regulaminu UMKK, Sekretarz, Skarbnik oraz kierownicy komórek organizacyjnych Urzędu przyjmują strony w sprawach skarg i wniosków codziennie w godzinach pracy Urzędu.

Celem ułatwienia stronom oraz przedstawicielom organu wykonawczego gminy przygotowania i rozpatrywania spraw z zakresu skarg i wniosków, opracowano i udostępniono na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej, wzorzec protokołu ze spotkania Prezydenta Miasta/Zastępcy Prezydenta Miasta/Sekretarza Miasta Kędzierzyn-Koźle z mieszkańcami miasta, zwany dalej wzorcem protokołu (w załączeniu). Wzorzec protokołu składa się z części wypełnianej przez:

- 1) mieszkańca - w zakresie danych osobowych oraz przedmiotu spotkania,
- 2) pracownika Urzędu Miasta – w zakresie ustaleń dokonanych w trakcie spotkania, treści zgłoszenia mieszkańca w trakcie spotkania oraz zaleceń do realizacji.

Liczba osób przyjmowanych podczas spotkań Prezydenta Miasta/Zastępcy Prezydenta Miasta/Sekretarza Miasta Kędzierzyn-Koźle z mieszkańcami miasta jest ograniczona możliwościami organizacyjnymi oraz obowiązkami służbowymi przedstawicieli organu wykonawczego gminy, w tym planowanymi uprzednio delegacjami służbowymi, szkoleniami, innymi spotkaniami.

2. Złożona w dniu 15 listopada 2013 r. przez Skarżącą skarga zawiera zarzut *braku udzielenia przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle odpowiedzi na pismo z dnia 27 października 2013 r.*

W uzasadnieniu skargi przytoczono opis o ocenę znanych Skarżącej czynności dokonanych w przedmiocie:

- 1) „przedłużania wypłacania tzw. becikowego” synowi Skarżącej;
- 2) „bezprawnego odebrania zasiłku opiekuńczego” szwagrowi Skarżącej;
- 3) „nie przydzielenia lokalu komunalnego w roku 2012 nieżyjącej już” matki synowej Skarżącej oraz synowej Skarżącej.

Jako załączniki do skargi wskazano m. in. wypełniony komputerowo wzorzec protokołu, zawierający datę zgłoszenia tj. 27 września 2013 r. oraz sformułowania tożsame ze wskazanymi w uzasadnieniu skargi Skarżącej.

3.1. Zgodnie z ustaleniami poczynionymi w toku rozpatrywania skargi oraz zebrany materiał dowodowy, stwierdzić należy co następuje.

3.2. W aktach Urzędu Miasta nie odnotowano pisma Skarżącej datowanego na 27 października 2013 r.

3.3. W dniu 27 września 2013 r. w Sekretariacie Prezydenta Miasta Skarżąca złożyła wypełniony w części udostępnionej mieszkańcom wzorzec protokołu. Wzorzec protokołu zawierał sformułowania tożsame ze wskazanymi w uzasadnieniu skargi Skarżącej oraz datę zgłoszenia tj. 27 września 2013 r. Nastąpiło to wskutek braku możliwości wzięcia udziału w spotkaniu z Prezydentem Miasta w ramach tzw. przyjęć mieszkańców w dniu 30 września 2013 r., wskutek zaplanowanego uprzednio spotkania służbowego Prezydenta Miasta z Marszałkiem Województwa Opolskiego.

W/w wzorzec protokołu uznano za złożony w trybie art. 241 Kpa wniosek z zakresu wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, lepszego zaspokajania potrzeb ludności, i poddano rozpatrzeniu wspólnie z przekazanym przez Przewodniczącego RM w dniu 1 października

2013 r. pismem, o którym mowa w ust. 3 pkt 4 niniejszego zawiadomienia.

3.4. W dniu 30 września Przewodniczący Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwany dalej Przewodniczącym RM, w ramach pełnionego dyżuru realizującego obowiązek wynikający z art. 253 § 1 Kpa, przeprowadził spotkanie ze Skarżącą. Efektem w/w spotkania była sporządzona przez Przewodniczącego RM notatka.

W dniu 1 października 2013 r. Przewodniczący RM pismem o sygn. BRM.0004.13.2013 z dnia 30 września 2013 r. przekazał wg właściwości Prezydentowi Miasta notatkę, o której mowa wyżej. Do notatki dołączył wzorzec protokołu, który zawierał sformułowania tożsame ze wskazanymi w uzasadnieniu skargi Skarżącej oraz datę zgłoszenia tj. 27 września 2013 r.

Prezydent Miasta przekazał w/w pismo do realizacji do Wydziału Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia Urzędu Miasta, zwanego dalej PMS, oraz Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej MOPS.

3.5. W dniu 22 października 2013 r. działający z upoważnienia Prezydenta Miasta, Zastępca Prezydenta Miasta ds. Oświatowych i Społeczno-Gospodarczych pismem o sygn. PMS.0005.1.2013 z dnia 18 października 2013 r., przekazał do Przewodniczącego RM stanowisko Prezydenta Miasta w sprawie „nie przydzielenia lokalu komunalnego w roku 2012 nieżyjącej już” matki synowej Skarżącej oraz synowej Skarżącej. W w/w piśmie zaznaczono, iż Skarżąca nie jest stroną w w/w postępowaniu, a także nie posiada upoważnienia do uzyskiwania informacji w przedmiocie w/w postępowania.

3.6. Przewodniczący RM pismami o sygn. BRM.0004.13.2013:

- 1) z dnia 22 października 2013 r. (wysłanym w dniu 24 października 2013 r.) przekazał do synowej Skarżącej stanowisko Prezydenta Miasta w sprawie „nie przydzielenia lokalu komunalnego w roku 2012 nieżyjącej już” matki synowej Skarżącej oraz synowej Skarżącej;
- 2) z dnia 28 października (wysłanym w dniu 30 października 2013 r. i odebrany przez Skarżącą w dniu 12 listopada 2013 r.) przekazał do Skarżącej informację od Prezydenta Miasta, iż Skarżąca nie jest stroną w sprawie „nie przydzielenia lokalu komunalnego w roku 2012 nieżyjącej już” matki synowej Skarżącej oraz synowej Skarżącej, oraz stwierdzenie, iż odpowiedź skierowano bezpośrednio do synowej Skarżącej.

3.7. W dniu 30 października 2013 r. Prezydent Miasta pismem o sygn. PMS.8120.23.2013 z dnia 24 października 2013 r., przekazał do Przewodniczącego RM stanowisko MOPS o sygn. DA.075.31.2013 z dnia 23 października 2013 r. w sprawach:

- 1) „przedłużania wypłacania tzw. becikowego” synowi Skarżącej;
- 2) „bezprawnego odebrania zasiłku opiekuńczego” szwagrowi Skarżącej.

W w/w piśmie zaznaczono, iż Skarżąca nie jest osobą upoważnioną do uzyskania informacji w w/w postępowaniach.

3.8. Przewodniczący RM pismem o sygn. BRM.0004.13.2013 z dnia 12 listopada 2013 r. (wysłanym w dniu 13 listopada 2013 r. i odebrany przez męża Skarżącej w dniu 18 listopada 2013 r.) przekazał do Skarżącej informację od Prezydenta Miasta, iż Skarżąca nie jest osobą upoważnioną do uzyskania informacji w postępowaniach z zakresu:

- 1) „przedłużania wypłacania tzw. becikowego” synowi Skarżącej;
- 2) „bezprawnego odebrania zasiłku opiekuńczego” szwagrowi Skarżącej.

3.9. W dniu 15 listopada 2013 r. Skarżąca złożyła skargę na Prezydenta Miasta w zakresie *braku udzielenia przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle odpowiedzi na pismo z dnia 27 października 2013 r.*

Prezydent Miasta udzielił pismami o sygn. PMS.0005.1.2013 z dnia 18 października 2013 r. oraz PMS.8120.23.2013 z dnia 24 października 2013 r. za pośrednictwem Przewodniczącego RM odpowiedzi na wnioski zawarte w wypełnionym komputerowo wzorcu protokołu, który zawierał datę zgłoszenia tj. 27 września 2013 r. oraz sformułowania tożsame ze wskazanymi w uzasadnieniu skargi Skarżącej. Przewodniczący RM na podstawie przekazanych przez Prezydenta Miasta pism, skierował do Skarżącej odpowiedzi za pomocą znajdującego się w strukturze organizacyjnej Urzędu Miasta i podlegającego Prezydentowi Miasta Biura Rady, odpowiednio pismami o sygn. BRM.0004.13.2013 z dnia 28 października 2013 r. (wysłanym w dniu 30 października 2013 r. i odebrany przez Skarżącą w dniu 12 listopada 2013 r.), a następnie, w ramach uzupełnienia, pismem z dnia 12 listopada 2013 r. (wysłanym w dniu 13 listopada 2013 r. i odebrany przez męża Skarżącej w dniu 18 listopada 2013 r.).

W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego zawarty w przedmiotowej skardze zarzut *braku udzielenia przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle odpowiedzi na pismo z dnia 27 października 2013 r.* nie znajduje się potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym, a tym samym brak jest podstaw do uznania przedmiotowej skargi na Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle za zasadną.

**) – dane osoby skarżącej znajdują się w aktach postępowania*