

Uchwała Nr LIV/633/14
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 28 maja 2014 r.

w sprawie złożonej w dniu 7 kwietnia 2014 r. skargi na działania Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu w przedmiocie „*nie wykonania decyzji DRA.4310.1108.2013.ZR przez Gminę Kędzierzyn –Koźle Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w sprawie przyznanego świadczenia rodzinnego*”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 240 i art. 227 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż nie jest organem właściwym do rozpatrzenia wniesionej skargi.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zobowiązując go do przesłania Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie złożonej w dniu 7 kwietnia 2014 r. skargi na działania Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu w przedmiocie „nie wykonania decyzji DRA.4310.1108.2013.ZR przez Gminę Kędzierzyn –Koźle Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w sprawie przyznanego świadczenia rodzinnego”*)

1.1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267), zwanej dalej Kpa.

W myśl art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

1.2. Postępowanie w przedmiocie warunków nabywania prawa do świadczeń rodzinnych oraz zasad ustalania, przyznawania i wypłacania tych świadczeń reguluje ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2013 poz. 1456), zwana dalej U.ś.r.

W myśl art. 2 U.ś.r., świadczeniami rodzinnymi są:

- 1) zasiłek rodzinny oraz dodatki do zasiłku rodzinnego;
- 2) świadczenia opiekuńcze: zasiłek pielęgnacyjny, specjalny zasiłek opiekuńczy oraz świadczenie pielęgnacyjne;
- 3) zapomoga wypłacana przez gminy, na podstawie art. 22a U.ś.r.;
- 4) jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka.

Zgodnie z art. 20 ust. 1. U.ś.r., organ właściwy (Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle) realizuje zadania w zakresie świadczeń rodzinnych jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Według art. 20 ust. 2. U.ś.r., postępowanie w sprawie świadczeń rodzinnych, na obszarze Gminy Kędzierzyn-Koźle, prowadzi organ właściwy (Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle).

W świetle art. 20 ust. 3. U.ś.r., organ właściwy (Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle) może upoważnić, w formie pisemnej, swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy, a także inną osobę na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy do prowadzenia postępowania w sprawach, o których mowa w ust. 2, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.

Zgodnie z art. 20 ust. 1. U.ś.r., 4., w przypadku upoważnienia kierownika ośrodka pomocy społecznej, w ośrodku tym tworzy się komórkę organizacyjną do realizacji świadczeń rodzinnych. Realizacja świadczeń rodzinnych nie może powodować nieprawidłowości w wykonywaniu zadań pomocy społecznej, a także nie może naruszać norm zatrudnienia pracowników socjalnych określonych w przepisach o pomocy społecznej.

1.3. Na podstawie art. 20 ust. 3 U.ś.r., w dniu 27 lutego 2013 r. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle udzielił Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej Dyrektorem MOPS, upoważnienia o sygn. Or.0052.62.2013 do prowadzenia należących do właściwości Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle postępowań m. in. w sprawach z zakresu świadczeń rodzinnych, w tym wydawania w tych sprawach decyzji administracyjnych.

1.4.1. Uchwałą Nr XXVII/320/2004 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 października 2004 r. w sprawie nadania Statutu MOPS, nadano Statut MOPS, zwany dalej Statutem MOPS.

Na podstawie § 7 ust. 1 Statutu MOPS, MOPS realizuje zadania zlecone gminie z zakresu administracji rządowej w sprawach pomocy społecznej określone w przepisach o pomocy społecznej.

W myśl § 11 Statutu MOPS, do zadań Dyrektora MOPS należy m. in. wydawanie decyzji administracyjnych w sprawie przyznania świadczeń na podstawie upoważnienia Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle.

1.4.2. Dyrektor MOPS zarządzeniem nr 2/2012 z 4 stycznia 2012 r. wprowadził Regulamin Organizacyjny MOPS, w którym w strukturze MOPS wyodrębniono Dział Świadczeń Rodzinnych i Pomocy Alimentacyjnej, zwany dalej DRA. Do zadań DRA należy m. in. wykonywanie zadań określonych w przepisach o świadczeniach rodzinnych.

1.5. W myśl art. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, z późn. zm.), zwanej dalej P.p.s.a., prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi normuje postępowanie sądowe w sprawach z zakresu kontroli działalności administracji publicznej oraz w innych sprawach, do których jego przepisy stosuje się z mocy ustaw szczególnych (sprawy sądowoadministracyjne).

W świetle art. 2 P.p.s.a., do rozpoznawania spraw sądowoadministracyjnych powołane są sądy administracyjne.

Zgodnie z art. 3 § 2 pkt 8 P.p.s.a., kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje orzekanie w sprawach skarg na:

- 1) decyzje administracyjne;
- 2) postanowienia wydane w postępowaniu administracyjnym, na które służy zażalenie albo kończące postępowanie, a także na postanowienia rozstrzygające sprawę co do istoty;
- 3) postanowienia wydane w postępowaniu egzekucyjnym i zabezpieczającym, na które służy zażalenie;
- 4) inne niż określone w pkt 1-3 akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa;
- 4a) pisemne interpretacje przepisów prawa podatkowego wydawane w indywidualnych sprawach
- 5) akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej;
- 6) akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, inne niż określone w pkt 5, podejmowane w sprawach z zakresu administracji publicznej;
- 7) akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego;
- 8) na bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w przypadkach określonych w pkt 1-4a.

Według art. 54 § 1 P.p.s.a., skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi.

Zgodnie z art. 54 § 2 P.p.s.a., organ, o którym mowa w § 1, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia.

Na podstawie art. 54 § 3 P.p.s.a., organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy. Uwzględniając skargę, organ stwierdza jednocześnie, czy działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania miały miejsce bez podstawy prawnej albo z rażącym naruszeniem prawa.

2. Skarga zgłoszona przez Skarżącą za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle dnia 7 kwietnia 2014 r., zwana dalej skargą do RM, zawiera kierowany pod adresem Dyrektora MOPS zarzut „nie wykonania decyzji DRA.4310.1108.2013.ZR przez Gminę Kędzierzyn–Koźle Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w sprawie przyznanego świadczenia rodzinnego”.

Skarżąca w uzasadnieniu skargi do RM przedstawiła własny opis i ocenę postępowania MOPS w sprawie przyznania na rzecz Skarżącej oraz „wstrzymania wypłaty” zasiłku rodzinnego.

Treść skargi do RM jest tożsama ze skargą złożoną w dniu 2 kwietnia w trybie art. 54 P.p.s.a. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Gminy Kędzierzyn-Koźle, w imieniu której działa Dyrektor MOPS.

3.1. Zgodnie z ustaleniami dokonanymi w toku rozpatrywania skargi do RM, w oparciu o zebrany materiał dowodowy, stwierdzić należy co następuje.

3.2. Dyrektor MOPS decyzją o sygn. DRA.4130.1108.2013.ZR z dnia 28 listopada 2013 r. wydaną w związku z wnioskiem Skarżącej przyznał na jej rzecz:

- 1) zasiłki rodzinne na 2 dzieci;
- 2) dodatek z tytułu samotnego wychowywania 1 dziecka;
- 3) dodatki do zasiłku rodzinnego z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego przez 2 dzieci;
- 4) dodatki do zasiłku rodzinnego z tytułu pokrycia wydatków związanych z nauką 2 dzieci w szkole poza miejscem zamieszkania.

Dyrektor MOPS odmówił Skarżącej przyznania dodatku z tytułu samotnego wychowywania 1 dziecka.

3.3. Skarżąca w dniu 30 grudnia 2013 r. złożyła do Dyrektora MOPS odwołanie od decyzji Dyrektora MOPS o sygn. DRA.4130.1108.2013.ZR z dnia 28 listopada 2013 r.

3.4. Zgodnie z informacją udzieloną przez Dyrektora MOPS wszczęte wskutek odwołania Skarżącej od decyzji Dyrektora MOPS o sygn. DRA.4130.1108.2013.ZR z dnia 28 listopada 2013 r. postępowanie odwoławcze toczne przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Opolu, zostało zakończone prawomocną decyzją o sygn. SKO.I/40/47/2014/śr z dnia 13 lutego 2014 r. orzekającą o utrzymaniu w mocy zaskarżonej decyzji.

3.5. Skarżąca w dniu 2 kwietnia 2014 r. złożyła w Urzędzie Miasta Kędzierzyn-Koźle w trybie art. 54 P.p.s.a. skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Gminy Kędzierzyn-Koźle.

W/w skargę, o treści tożsamej ze skargą do RM będącą przedmiotem niniejszego zawiadomienia, przekazano wg właściwości pismem o sygn. Or.0751.13.2014 z dnia 3 kwietnia 2014 r. do Dyrektora MOPS, celem udzielenia odpowiedzi na skargę i przesłania wraz z aktami i treścią skargi do

Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu w trybie art. 54 P.p.s.a.

3.6. Dyrektor MOPS działając w ramach upoważnienia udzielonego przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 22 kwietnia 2014 r. przekazał w trybie art. 54 § 2 P.p.s.a. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargę wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

4. W świetle art. 2 P.p.s.a. w związku z art. 240 Kpa z uwagi na fakt skierowania skargi o tożsamej treści do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu w trybie o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, w związku z uprawnieniem do jego rozpatrzenia przysługującym właściwemu sądowi administracyjnemu Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia zawartego w skardze, kierowanego pod adresem Dyrektora MOPS, zarzutu „nie wykonania decyzji DRA.4310.1108.2013.ZR przez Gminę Kędzierzyn –Koźle Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w sprawie przyznanego świadczenia rodzinnego”.

**) – dane osoby skarżącej znajdują się w aktach postępowania*