

Uchwała Nr LXII/699/14
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 30 października 2014 r.

w sprawie skargi zgłoszonej w dniu 3 września 2014 r., na działania Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 w Kędzierzynie-Koźlu w przedmiocie „*niedotrzymania ustawowego (k.p.a.) terminu odpowiedzi na złożone pismo*” oraz „*niewłaściwego zachowania pracownika sektora budżetowego*”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.²⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, Rada Miasta uznaje skargę na działania Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 w Kędzierzynie-Koźlu w przedmiocie „*niedotrzymania ustawowego (k.p.a.) terminu odpowiedzi na złożone pismo*” oraz „*niewłaściwego zachowania pracownika sektora budżetowego*” za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 183.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie skargi zgłoszonej w dniu 3 września 2014 r., na działania Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 w Kędzierzynie-Koźlu w przedmiocie „*niedotrzymania ustawowego (k.p.a.) terminu odpowiedzi na złożone pismo*” oraz „*niewłaściwego zachowania pracownika sektora budżetowego*”^{*)}.

1.1. W myśl art. 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267), zwanej dalej Kpa, Kodeks postępowania administracyjnego normuje m. in. postępowanie:

1) przed organami administracji publicznej w należących do właściwości tych organów sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych;

2) w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kpa, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

W świetle art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

1.2.1. W myśl art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), zwanej dalej U.o.s.o., szkołą publiczną jest szkoła, która przeprowadza rekrutację uczniów w oparciu o zasadę powszechnej dostępności.

Zgodnie z art. 17 ust. 4 U.o.s.o., Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwałą nr XLI/496/13 z 28 sierpnia 2013 r. Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie ustalenia planu sieci oraz granic obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2013 r. poz. 1940, z późn. zm.) ustaliła m. in. sieć i granice obwodów publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle. W/w sieć obejmuje m. in. Publiczną Szkołę Podstawową Nr 1 z siedzibą przy ul. Kościelnej 19 w Kędzierzynie-Koźlu, zwaną dalej PSP nr 1. Zgodnie z załącznikiem nr 1 do w/w uchwały granice obwodu PSP nr 1 nie obejmują ul. K. Damrota w Kędzierzynie-Koźlu. W oparciu o załącznik nr 4 do w/w uchwały stwierdzić należy, iż ul. K. Damrota w Kędzierzynie-Koźlu znajduje się w granicach obwodu Publicznej Szkoły Podstawowej nr 6 w Kędzierzynie-Koźlu położonej przy ul. P. Stalmacha 20 w Kędzierzynie-Koźlu.

1.2.2. Według art. 20a ust. 2 U.o.s.o., o przyjęciu dziecka do publicznych szkół wszystkich typów, w tym do klas pierwszych, w trakcie roku szkolnego, decyduje dyrektor, z wyjątkiem przypadków przyjęcia dzieci zamieszkałych w obwodzie publicznej szkoły podstawowej, które są przyjmowane z urzędu.

W świetle art. 20a ust. 3 U.o.s.o., jeżeli przyjęcie ucznia, o którym mowa w ust. 2, wymaga przeprowadzenia zmian organizacyjnych pracy szkoły powodujących dodatkowe skutki finansowe, dyrektor szkoły może przyjąć ucznia po uzyskaniu zgody organu prowadzącego.

W oparciu o art. 20a ust. 4 U.o.s.o., postępowanie rekrutacyjne jest prowadzone na wniosek rodzica kandydata.

W myśl art. 20zh ust. 1 U.o.s.o., w przypadku przechodzenia ucznia z jednego typu publicznej szkoły do innego typu publicznej szkoły o przyjęciu ucznia do innego typu publicznej szkoły decyduje dyrektor szkoły. Przepis art. 20a ust. 3 stosuje się.

Na podstawie art. 63 U.o.s.o., rok szkolny we wszystkich szkołach i placówkach rozpoczyna się z dniem 1 września każdego roku, a kończy - z dniem 31 sierpnia następnego roku.

1.2.3. Przepisy U.o.s.o. szczegółowo określają rodzaje czynności, które wymagają stosowania postępowania administracyjnego i wydawania rozstrzygnięć w drodze decyzji administracyjnej.

W odniesieniu do czynności określonych w art. 20a U.o.s.o., przepisy ustawy nie nakładają obowiązku ich prowadzenia w trybie postępowania administracyjnego.

Na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 1 i 4 U.o.s.o., dyrektor szkoły w szczególności kieruje działalnością szkoły oraz reprezentuje ją na zewnątrz, realizuje uchwały rady szkoły lub placówki oraz rady pedagogicznej, podjęte w ramach ich kompetencji stanowiących.

W myśl art. 39 ust. 1 pkt 5 U.o.s.o., dyrektor szkoły w szczególności dysponuje środkami określonymi w planie finansowym szkoły zaopiniowanym przez radę szkoły i ponosi odpowiedzialność za ich prawidłowe wykorzystanie, a także może organizować administracyjną, finansową i gospodarczą obsługę szkoły.

1.2.4. Zgodnie z art. 50 ust. 2 pkt 1 U.o.s.o., rada szkoły uchwała statut szkoły, przygotowany w oparciu o art. 42 ust. 1 U.o.s.o. przez radę pedagogiczną.

W dniu 26 listopada 1992 r. (z późn. zm.) uchwalono Statut PSP nr 1.

W myśl § 30 ust. 2 pkt 1 Statutu PSP nr 1, dyrektor szkoły reprezentuje ją na zewnątrz.

Zasady przyjmowania uczniów do szkoły regulują § 36-37 Statutu PSP nr 1.

Na podstawie § 36 ust. 1 Statutu PSP nr 1, do szkoły może być zapisany każdy uczeń posiadający świadectwo promocji do danej klasy i uczeń zapisany do szkoły w tym roku kalendarzowym, w którym ukończył 7 lat.

Zgodnie z § 36 ust. 5 Statutu PSP nr 1, ostateczną decyzję w sprawie przydziału uczniów do klasy pierwszej podejmuje Dyrektor Szkoły.

Według § 37 ust. 2 Statutu PSP nr 1, o przyjęciu uczniów do wszystkich klas decyduje Dyrektor.

W myśl § 37 ust. 3 pkt. 1 i 2 Statutu PSP nr 1, do szkoły przyjmuje się z urzędu dzieci zamieszkałe w obwodzie szkoły, a na prośbę rodziców dzieci zamieszkałe poza obwodem szkoły.

W oparciu o § 37 ust. 5 Statutu PSP nr 1, dziecko spoza obwodu danej szkoły jest przyjmowane decyzją Dyrektora Szkoły nr 1 w Kędzierzynie-Koźlu. Dyrektor przed wydaniem decyzji ma prawo zasięgnąć opinii o uczniu w jego macierzystej szkole lub szkole do której ostatnio uczęszczał.

W świetle przepisów wymienionych w ust. 1.1. i 1.2 niniejszego zawiadomienia stwierdzić należy, iż wniosek rodzica o przyjęcie do klasy czwartej dziecka zamieszkałego poza obwodem szkoły nie posiada statusu wniosku rozstrzyganego w drodze decyzji administracyjnej ani w trybie skargowo-wnioskowym, o których mowa Kpa.

Ponadto, ani przepisy U.o.s.o., ani uregulowana Statutu PSP nr 1 nie określają terminu rozpatrzenia wniosku o przyjęcie do szkoły dziecka zamieszkałego poza obwodem szkoły.

Z uwagi na fakt, iż w myśl art. 63 U.o.s.o. rok szkolny w szkołach rozpoczyna się z dniem 1 września każdego roku a kończy z dniem 31 sierpnia następnego roku, utrwaloną dobrą praktyką jest udzielanie wnioskodawcy odpowiedzi w terminie umożliwiającym podjęcie czynności związanych z przeniesieniem dziecka do nowej szkoły lub jego pozostawieniem w dotychczasowej szkole ze stosownym wyprzedzeniem daty rozpoczęcia nowego roku szkolnego.

1.3. Status prawny dyrektora szkoły określa ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191), zwana dalej K.N.

Zgodnie z art. 6 pkt 1 K.N., nauczyciel zobowiązany jest do rzetelnego realizowania zadań związanych z powierzonym mu stanowiskiem oraz podstawowymi funkcjami szkoły: dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, w tym zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę.

W myśl art. 7 ust. 1 K.N., szkołą kieruje dyrektor, który jest jej przedstawicielem na zewnątrz, przełożonym służbowym wszystkich pracowników szkoły, przewodniczącym rady pedagogicznej.

W oparciu o art. 7 ust. 2 pkt 2 K.N., dyrektor szkoły odpowiedzialny jest w szczególności za realizację zadań zgodnie z uchwałami rady pedagogicznej i rady szkoły, podjętymi w ramach ich kompetencji stanowiących, oraz zarządzeniami organów nadzorujących szkołę.

Na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 5 K.N., dyrektor szkoły odpowiedzialny jest w szczególności za zapewnienie w miarę możliwości odpowiednich warunków organizacyjnych do realizacji zadań dydaktycznych i opiekuńczo-wychowawczych.

1.4. Sposób dokonywania oceny pracy dyrektora szkoły reguluje Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie kryteriów i trybu dokonywania oceny pracy nauczyciela, trybu postępowania odwoławczego oraz składu i sposobu powoływania zespołu oceniającego (Dz. U. poz. 1538), zwane dalej Rozporządzeniem MEN.

W myśl § 8 ust. 1 Rozporządzenia MEN, kryterium oceny pracy dyrektora szkoły stanowi stopień realizacji zadań określonych w art. 6, art. 7 i art. 42 ust. 2 Karty Nauczyciela oraz art. 4 i art. 39 ustawy - ustalony w wyniku sprawowanego nadzoru pedagogicznego oraz nadzoru w zakresie spraw finansowych i administracyjnych.

Zgodnie z § 8 ust. 2 pkt 3 Rozporządzenia MEN, oceny częściowej w zakresie realizacji zadań wymienionych w art. 39 ust. 1 pkt 1, 3, 4 i 6 U.o.s.o. i w art. 6 oraz w art. 7 ust. 2 pkt 2-4 K.N. dokonuje organ sprawujący nadzór pedagogiczny nad szkołą w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę, a w przypadku gdy organ sprawujący nadzór pedagogiczny jest jednocześnie organem prowadzącym szkołę - oceny tej dokonuje organ sprawujący nadzór pedagogiczny nad szkołą.

Prowadzenie obsługi procedury oceny pracy dyrektorów m. in. szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kędzierzyn-Koźle należy, zgodnie z § 10 pkt 2 Zarządzenia nr 6/2014 Dyrektora Miejskiego Zarządu Oświaty i Wychowania Kędzierzyn-Koźle z dnia 21 maja 2014 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Miejskiemu Zarządowi Oświaty i Wychowania Kędzierzyn-Koźle, należy do Miejskiego Zarządu Oświaty i Wychowania Kędzierzyn-Koźle, zwanego dalej MZOiW.

2. Skarga zgłoszona w dniu 3 września 2014 r., na działania Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 w Kędzierzynie-Koźlu zawiera zarzut „*niedotrzymania ustawowego (k.p.a.) terminu odpowiedzi na złożone pismo*” oraz „*niewłaściwego zachowania pracownika sektora budżetowego*”.

Skarżący w dniu 29 kwietnia 2014 r. złożył w PSP nr 1 podanie o przyjęcie dziecka do 4 klasy, na które otrzymał odpowiedź od Dyrektora PSP nr 1 o sygn. PSP1.431.1.2014 z dnia 1 lipca 2014 r.

W ocenie Skarżącego termin udzielenia w/w odpowiedzi wykracza ponad termin ustalony w Kpa. Nadto Skarżący wskazuje na „aroganckie i opryskliwe” zachowanie Dyrektora PSP nr 1.

Skarżący w treści skargi sformułował zarzut „*niewłaściwego (aroganckiego i opryskliwego) zachowania pracownika sektora budżetowego*” (Dyrektora PSP nr 1).

Zarzut ten nie został poparty żadnym dowodem np. w postaci opisu treści wypowiedzi Dyrektora PSP nr 1, noszących znamiona takiego zachowania.

W ocenie organu rozpatrującego skargę w/w zarzut nie został podparty żadnym materiałem dowodowym

(poza oświadczeniem Skarżącej zawartym w skardze).

3.1. Dyrektor PSP nr 1 odniósł się do skargi w piśmie o sygn. PSP1.050.1.2014 z dnia 15 września 2014 r.

3.2 Wykazane przez Skarżącą zachowanie Dyrektora PSP nr 1 można próbować ocenić w kategoriach postaw etycznych, natomiast kwalifikacja prawna tego zachowania w aspekcie odpowiedzialności służbowej (w przypadku ewentualnego naruszenia obowiązków Dyrektora PSP nr 1 polegającego na braku zachowania życzliwości w kontaktach z rodzicami uczniów) – mogłaby nastąpić w toku oceny dokonywanej przez organ sprawujący nadzór pedagogiczny (właściwego miejscowo kuratora oświaty) w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę (Prezydentem Miasta Kędzierzyn-Koźle) w trybie przewidzianym w Rozporządzeniu MEN.

4. W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego zawarty w przedmiotowej skardze zarzut:

- 1) „*niedotrzymania ustawowego (k.p.a.) terminu odpowiedzi na złożone pismo*” nie znalazł potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym;
- 2) „*niewłaściwego zachowania pracownika sektora budżetowego*”, w ocenie organu rozpatrującego skargę nie został podparty żadnym materiałem dowodowym (poza oświadczeniem Skarżącej zawartym w skardze),

a tym samym brak jest podstaw do uznania przedmiotowej skargi na Dyrektora PSP nr 1 za zasadną.

Obowiązujące przepisy prawa nie nakładają obowiązku udzielenia odpowiedzi na wniosek o przyjęcie do szkoły dziecka zamieszkałego poza obwodem szkoły w określonym terminie. W zakresie powyższym została utrwalona praktyka udzielania odpowiedzi w terminie umożliwiającym podjęcie czynności związanych z przeniesieniem dziecka do nowej szkoły lub jego pozostawieniem w dotychczasowej szkole ze stosownym wyprzedzeniem daty rozpoczęcia nowego roku szkolnego.

Dyrektor PSP nr 1 udzielając odpowiedzi w dniu 1 lipca 2014 r. zastosował się do w/w zasad dobrej praktyki.

**) – dane osoby skarżącej znajdują się w aktach postępowania*