

**Uchwała Nr LXII/700/14**  
**Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle**  
**z dnia 30 października 2014 r.**

w sprawie skargi zgłoszonej w dniu 18 września 2014 r. na „Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z uwagi na złamanie zapisów uchwały nr XXIX/379/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 listopada w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie budżetu obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle w § 5 ustęp 1 załącznika nr 1 do uchwały”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.<sup>2)</sup>), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, Rada Miasta uznaje skargę na „Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z uwagi na złamanie zapisów uchwały nr XXIX/379/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 listopada w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie budżetu obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle w § 5 ustęp 1 załącznika nr 1 do uchwały” za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 183.

## UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie skargi zgłoszonej w dniu 18 września 2014 r., na „Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z uwagi na złamanie zapisów uchwały nr XXIX/379/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 listopada w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie budżetu obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle w § 5 ustęp 1 załącznika nr 1 do uchwały”<sup>\*)</sup>.

1.1. W myśl art. 5a ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), zwanej dalej U.s.g., w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy, a zasady i tryb ich przeprowadzania określa uchwała rady gminy.

1.2. Na podstawie art. 5a ust. 1 U.s.g., Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle Uchwałą Nr XXIX/379/12 z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1953, z późn. zm.), zwaną dalej Uchwałą Nr XXIX/379/12, określiła szczegółowy sposób w/w zasad i trybu przeprowadzenia w/w konsultacji. Uchwałą Nr XXIX/379/12 zmieniono Uchwałą Nr XXX/384/2012 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 20 grudnia 2012 r.

W myśl § 5 załącznika do Uchwały Nr XXIX/379/12 zgłoszenie zadania do Budżetu Obywatelskiego winno:

- 1) zostać złożone przez podmioty określone w § 4 załącznika do Uchwały Nr XXIX/379/12 - każdego mieszkańca miasta Kędzierzyn-Koźle, który posiada czynne prawo wyborcze do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, organizację pozarządową, której siedziba, siedziba oddziału lub realizacja zadań publicznych, o których mowa w Ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.), zwanej dalej U.d.p.p., zlokalizowana jest na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle, a także podmiot wymieniony w art. 3 ust. 3 U.d.p.p., którego siedziba, siedziba oddziału lub realizacja zadań publicznych zlokalizowana jest na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle;
- 2) obejmować działanie zgodne z obowiązującym prawem oraz stanowiące zadanie własne Gminy;
- 3) zawierać niezbędne dane opisujące zadanie, zgodnie z formularzem stanowiącym wzorzec nr 1 załączonym do niniejszych zasad;
- 4) dotyczyć nieruchomości stanowiących własność Gminy (w przypadku, gdy efektem realizacji zadania będzie środek trwały związany z nieruchomością);
- 5) obejmować zakres przedmiotowy prac o wartości nieprzekraczającej łącznie kwoty rezerwy celowej utworzonej w budżecie miasta na dany rok dla wydatków objętych Budżetem Obywatelskim.

2. Skarga złożona w dniu 18 września 2014 r. przez Skarżącą zawiera zarzut „złamania zapisów uchwały nr XXIX/379/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 listopada w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie budżetu obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle w § 5 ustęp 1 załącznika nr 1 do uchwały”

W uzasadnieniu skargi Skarżąca stwierdziła, iż w wyniku głosowania w pierwszej edycji Budżetu Obywatelskiego w 2013 r., do realizacji wybrano inwestycję polegającą na budowie ścieżki rowerowej wzdłuż ul. Strzeleckiej w Kędzierzynie-Koźlu, zwaną dalej Zadaniem BSR. W ocenie Skarżącej w/w

inwestycja w ogóle nie powinna być zakwalifikowana do głosowania, ze względu na brak spełnienia dwu kryteriów wymagalnych § 5 załącznika do Uchwały Nr XXIX/379/12, a w szczególności:

- 1) Zadania BSR nie da się przeprowadzić na działkach gminnych;
- 2) łącznie planowane Zadanie BSR ponad dwukrotnie przekracza zabezpieczone w ramach rezerwy celowej na 2013 r. środki.

Zdaniem Skarżącej Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle ogłosił dwie części postępowania z zakresu Zadania BSR: wykonanie ścieżki pieszo-rowerowej Blachownia – Sławięcice oraz budowa oświetlenia ścieżki pieszo-rowerowej Blachownia-Sławięcice.

3.1. Zgodnie z ustaleniami dokonanymi w toku rozpatrywania skargi, w oparciu o zebrany materiał dowodowy, stwierdzić należy co następuje.

3.2. Rada Miasta Kędzierzyn - Koźle Uchwałą Nr XXXI/398/2012 z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle na rok 2013, zwaną dalej Uchwałą Nr XXXI/398/2012, uchwaliła budżet miasta Kędzierzyn-Koźle na 2013 r.

W myśl § 6 tiret trzeci Uchwały Nr XXXI/398/2012 ustalono **rezerwę celową (Budżet Obywatelski) w wysokości 400 000 zł.**

3.3. W dniu 7 marca 2013 r. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle powołał interdyscyplinarny Zespół konsultacyjny w celu dokonania wstępnej weryfikacji zgłoszeń zadań do Budżetu Obywatelskiego oraz przeprowadzenia konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego na 2013 r., zwany dalej Zespołem.

3.4. Zgodnie ze sporządzonym przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle ogłoszeniem o rozpoczęciu konsultacji w sprawie Budżetu Obywatelskiego na rok 2013 w dniu 22 marca 2013 r. upłynął termin zgłaszania zadań do w/w Budżetu.

3.5. W dniu 22 marca 2013 r. o godz. 15:41 do Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle wpłynęło drogą elektroniczną od osoby fizycznej - posiadającej czynne prawo wyborcze do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle - zgłoszenie pod nazwą: „Wykonanie drogi pieszo-rowerowej pomiędzy osiedlami Sławięcice-Blachownia”.

W/w zgłoszenie obejmowało:

- 1) informację o podmiocie zgłaszającym;
- 2) opis zadania (w tym nazwę zadania, opis zadania oraz lokalizację nieruchomości w obrębie której winno zostać zrealizowane);
- 3) szacunkową wartość realizacji zadania (w wysokości 400 000 zł);
- 4) załączniki fotograficzne (9 zdjęć).

W ramach lokalizacji nieruchomości w obrębie której winno zostać zrealizowane zadanie zgłaszający wykazał, iż „odcinek drogi pieszo-rowerowej zaczynałby się od zakończenia odcinka drogi rowerowej, która powstała z przebudowy ul. Energetyków, a kończyłby się na skrzyżowaniu ulic Dąbrowszczaków z ulicą Strzelecką. Oczywiście **ścieżka rowerowo-piesza musi tak przebiegać, aby znajdowała się w granicach nieruchomości stanowiących własność gminy zgodnie z wymaganiami.**”

**Zgłaszający nie wskazał, aby budowę ścieżki rowerowej objąć jej oświetlenie.**

3.6. W terminie, o którym mowa w ust. 3.4. wpłynęło łącznie 55 zgłoszeń zadań, w tym m. in. obejmujące Zadanie BSR. W wyniku działania Zespołu ostatecznie do konsultacji (głosowania) dopuszczono 27 zadań w tym Zadanie BSR.

Zespół, dopuszczając Zadanie BSR do głosowania uznał, iż zgłoszenie to spełnia kryteria określone

w Uchwale Nr XXIX/379/12, w szczególności w § 5 pkt 4 załącznika do Uchwały Nr XXIX/379/12 zważywszy na zastrzeżenie wnioskodawcy o przebiegu inwestycji „w granicach nieruchomości stanowiących własność gminy”.

3.7. W wyniku głosowania przeprowadzonego w dniach 22 kwietnia 2013 r. do 22 maja 2013 r. największą liczbę głosów uzyskało Zadanie BSR.

W dniu 29 maja 2013 r. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle dokonał ostatecznej oceny rekomendacji propozycji Zadania BSR do Budżetu Obywatelskiego na 2013 r., rozstrzygając o jego skierowaniu w przysługującej mu inicjatywie uchwałodawczej w sprawie budżetu miasta.

3.8. W § 1. ust. 4 pkt. 1 lit. b **Uchwały Nr XXXVIII/483/13 z dnia 28 czerwca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na rok 2013**, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle na wniosek Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle wprowadziła do „Wykazu zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w roku 2013r.” stanowiącego załącznik nr 8 do uchwały nr XXXI/398/12 z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu miasta na rok 2013, zadanie inwestycyjne pn. „PT oraz wykonanie ścieżki pieszo-rowerowej pomiędzy osiedlami Blachownia i Sławięcice” z kwotą wydatków wynoszącą **400.000,00 zł**.

3.9. Jedną z podstawowych zasad projektowania i realizacji inwestycji drogowej jest obowiązek uzgodnienia (na etapie opracowania dokumentacji projektowej) z zarządcami innych dróg oddziaływujących funkcjonalnie na tą inwestycję, szczegółowych warunków technicznych jej realizacji. Dokumentacja projektowanej na działkach **gminnych inwestycji drogowej, której funkcją jest przejęcie ruchu pieszego i rowerowego z przebiegającej równolegle drogi krajowej w obrębie ulicy Strzeleckiej**, musi zatem określać uzgodnione z jej zarządcą warunki techniczne funkcjonalnego powiązania, w tym m.in. stref bezpiecznego włączania się pieszych i rowerzystów do ruchu drogowego w ramach tej drogi krajowej oraz oświetlenia.

W toku działań prowadzonych przez służby Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w zakresie dokonywania uzgodnień branżowych, kierownik Wydziału Inżynierii Miejskiej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle pisemnie zwrócił się na przełomie czerwca i lipca 2013 r. o wydanie warunków technicznych dla Zadania BSR do zarządcy dróg gminnych oraz zarządcy dróg krajowych (wymienione przez Skarżącego), na które to pisma uzyskał niezwłocznie odpowiedzi (w tym wymienione przez Skarżącego).

3.10.1. W lipcu 2013 r. Gmina Kędzierzyn-Koźle przeprowadziła postępowanie o udzielenie zamówienia na dokumentację projektową w ramach zadania pod nazwą: „PT i wykonanie ścieżki pieszo-rowerowej pomiędzy osiedlami Blachownia-Sławięcice”, w wyniku którego wyłoniono wykonawcę i zawarto z nim umowę w dniu 22 sierpnia 2013 r. na kwotę 52 000 zł. (zabezpieczoną w budżecie miasta na 2013 r. w myśl Uchwały Nr XXXI/398/2012).

3.10.2. Rada Miasta Kędzierzyn - Koźle Uchwałą Nr XLVII/555/2014 z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle na rok 2014, zwaną dalej Uchwałą Nr XLVII/555/2014, uchwaliła budżet miasta Kędzierzyn-Koźle na 2014 r.

W związku z treścią bieżących uzgodnień z zarządcą drogi krajowej i innymi uprawnionymi podmiotami, na wniosek Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle pod pozycją nr 4 załącznika nr 8 do Uchwały Nr XLVII/555/2014 zwiększono kwotę przeznaczoną na **PT oraz wykonanie ścieżki pieszo-rowerowej pomiędzy osiedlami Blachownia i Sławięcice do 500 000 zł**.

3.10.3. Wykonawca w ramach realizacji zadania, o którym mowa w ppkt. 1, w okresie od października 2013 r. do marca 2014 r. dokonał pisemnych uzgodnień z około 10 podmiotami w zakresie

sporządzanego projektu technicznego Zadania BSR, który to ostatecznie przedstawił 31 marca 2014r. W wyniku uzgodnień, o których mowa wyżej, przebieg ścieżki rowerowej w ramach Zadania BSR został zaprojektowany w głównym odcinku na nieruchomościach stanowiących własność Gminy Kędzierzyn-Koźle, z dopuszczalnymi fragmentami uzupełniającymi, zlokalizowanymi na udostępnionych nieruchomościach należących do innych podmiotów.

W oparciu o w/w projekt w dniu 29 kwietnia 2014 r. Gmina Kędzierzyn-Koźle zwróciła się do właściwego organu i w dniu 10 czerwca uzyskała od Wojewody Opolskiego pozwolenie na budowę, obejmujące Zadanie BSR (pismo o sygn. IN.V.7840.1.58.2014.EA z dnia 9 czerwca 2014 r.).

Przedmiotowe pozwolenie obejmowało - zgodnie z wnioskiem Gminy Kędzierzyn-Koźle - 2 etapy:

- etap I - wykonanie części drogowej wraz z oświetleniem elektrycznym przejść dla pieszych - tożsamy z Zadaniem BSR;

- etap II- montaż słupów oświetleniowych wraz z oprawami na całym odcinku ścieżki pieszo-rowerowej (kat. obiektu IV) - zwany dalej Zadaniem Uzupełniającym.

Uwzględnienie w dokumentacji prawnej Zadania BSR etapu II wynikało z wchodzącej w skład zasad projektowania reguły zapewnienia możliwości przyszłego rozwoju i modernizacji, w tym zwiększenia funkcjonalności i podniesienia bezpieczeństwa projektowanego Zadania BSR, zgodnego ze standardami proponowanymi przez uprawnionego projektanta oraz wnioskami organów samorządu osiedla Sławięcice.

Podkreślić przy tym należy, iż przygotowanie - z powyższych względów – dokumentacji projektowej przewidującej jeden podstawowy (Zadanie BSR) i drugi fakultatywny etap realizacji, oznaczało, iż:

1) wykonanie Zadania BSR w zakresie określonym w I etapie stanowiło realizację wyników konsultacji w trybie Budżetu Obywatelskiego na 2013 r.;

2) dokumentacja projektowa etapu II stanowiła podstawę do fakultatywnego, potencjalnego ustanowienia kolejnego zadania inwestycyjnego, podnoszącego funkcjonalność oraz zwiększającego bezpieczeństwo korzystania z wykonanego Zadania BSR.

3.11. W dniu 15 maja 2014 r. na wniosek kierownika Wydziału Inżynierii Miejskiej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle wszczęto postępowanie w przedmiocie „Wykonania ścieżki pieszo-rowerowej BLACHOWNIA-SŁAWIĘCICE” w dwóch częściach.

3.12. Rada Miasta Kędzierzyn - Koźle Uchwałą Nr LIV/629/2014 z dnia 28 maja 2014 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na rok 2014, w ust. 5 pkt 1 lit. c załącznika nr 8 do w/w uchwały wprowadziła odrębne od Zadania BSR, nowe zadanie inwestycyjne pod nazwą „**Budowa oświetlenia ścieżki pieszo-rowerowej Blachownia-Sławięcice**” na kwotę **350.000,00 zł.** (Zadania Uzupełniające).

3.13. W dniu 28 maja 2014 r. Gmina Kędzierzyn-Koźle ogłosiła postępowanie na Wykonanie ścieżki pieszo-rowerowej BLACHOWNIA-SŁAWIĘCICE w dwóch częściach.

Część I dotyczyła wykonania części drogowej ścieżki wraz oświetleniem elektrycznym wyłącznie przejść pieszo-rowerowych przez drogę krajową (Zadanie BSR).

Część II dotyczyła Budowy oświetlenia ścieżki pieszo-rowerowej Blachownia – Sławięcice (Zadanie Uzupełniające).

W wyniku rozstrzygnięcia w/w postępowania w dniu 1 lipca 2014 r. podano do publicznej wiadomości informację o unieważnieniu postępowania dla Zadania BSR ze względu na oferty przewyższające kwotę przeznaczoną na finansowanie zadania.

3.14. W dniu 11 lipca 2014 r. Gmina Kędzierzyn-Koźle ogłosiła II postępowanie na Zadanie BSR pod nazwą „Wykonanie ścieżki pieszo-rowerowej BLACHOWNIA-SŁAWIĘCICE” obejmujące wybudowanie ścieżki pieszo-rowerowej łączącej osiedla Blachownia - Sławięcice, wzdłuż odcinka drogi

krajowej Nr 40 (ulice Strzelecka i Sławęcicka). Zakres robót obejmuje roboty drogowe oraz roboty elektryczne w zakresie oświetlenia przejść.

W wyniku rozstrzygnięcia w/w postępowania w dniu 4 sierpnia 2014 r. podano do publicznej wiadomości informację o wyborze najkorzystniejszej oferty na kwotę 477 437.45 zł

3.15. W wyniku rozstrzygnięcia postępowania na Zadanie Uzupełniające w dniu 1 lipca 2014 r. podano do publicznej wiadomości informację o wyborze najkorzystniejszej oferty dla części drugiej postępowania na kwotę 344 400.00 zł

3.16. Obecnie realizowane są zarówno Zadanie BSR, jak i Zadanie Uzupełniające.

4. W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego nie znajduje się podstaw do potwierdzenia zarzutów postawionych w skardze i uznania przedmiotowej skargi na Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle za zasadną.

*\*) – dane osoby skarżącej znajdują się w aktach postępowania*