

Uchwała Nr V/33/15
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 29 stycznia 2015 r.

w sprawie wystąpienia Gminy Kędzierzyn-Koźle ze Związku Gmin Śląska Opolskiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 w związku z 64 ust 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.¹⁾) oraz § 17 pkt. 1 i § 18 Statutu Związku Gmin Śląska Opolskiego (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 1997 r. Nr 15, poz. 90 z późn. zm.²⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Gmina Kędzierzyn-Koźle występuje z dniem 30 kwietnia 2015 roku ze Związku Gmin Śląska Opolskiego.

2. Uchwała podlega doręczeniu Zarządowi Związku Gmin Śląska Opolskiego, w celu oznajmienia zamiaru wystąpienia Gminy Kędzierzyn-Koźle ze Związku Gmin Śląska Opolskiego, najpóźniej do 31 stycznia 2015 roku.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2013 r., poz. 645 i 1318 oraz w Dz.U. z 2014 r., poz. 379 i 1072

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionego statutu zostały ogłoszone w Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2009 r. Nr 82, poz. 1208, z 2010 r. Nr 110, poz. 1204, z 2012 r. poz.97, z 2013 r. poz. 1521 i 2534 oraz z 2014 r. poz. 2273).

Uzasadnienie

Projektu uchwały w sprawie wystąpienia Gminy Kędzierzyn-Koźle ze Związku Gmin Śląska Opolskiego

Zgodnie z art. 64 ust 1-3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), zwanej dalej U.s.g., w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne. W przypadku utworzenia związku międzygminnego prawa i obowiązki uczestniczących w nim gmin, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku.

Utworzony w 1991 r. Związek Gmin Śląska Opolskiego, zrzeszający aktualnie 38 z 71 gmin województwa opolskiego, mimo przyjętej w jego statucie formy prawnej związku międzygminnego, nie realizuje w istocie wymienionego w art. 64 U.s.g. celu utworzenia związku międzygminnego, gdyż **nie przejął i nie wykonuje samodzielnie żadnego z zadań publicznych gmin członkowskich**, określonych w art.7 U.s.g. oraz w przepisach innych ustaw.

Zgodnie z § 7 i § 8 statutu Związku Gmin Śląska Opolskiego celem związku jest ogólnikowo określony rozwój społeczny i gospodarczy gmin oraz regionu Śląska Opolskiego, realizowany poprzez świadczenie na rzecz swoich członków usług, obejmujących następujące zadania:

- 1) gromadzenie, przetwarzanie i przekazywanie informacji mających znaczenie dla rozwoju społecznego i gospodarczego gmin,
- 2) prowadzenie działalności doradczej i szkoleniowej,
- 3) organizowanie wymiany doświadczeń pomiędzy członkami Związku,
- 4) promocja gmin wobec partnerów w kraju i za granicą,
- 5) podejmowanie i realizacja przedsięwzięć gospodarczych o charakterze użyteczności publicznej,
- 6) występowanie do władz państwowych i samorządowych w sprawach mających znaczenie dla rozwoju społecznego i gospodarczego gmin.

Niezależnie od braku wypełniania ustawowego celu utworzenia związku międzygminnego, jakim jest przejęcie i wspólne wykonywanie konkretnych zadań publicznych gmin w nim uczestniczących, członkostwo w Związku Gmin Śląska Opolskiego nie skutkuje otrzymaniem wsparcia informacyjnego, doradczego lub szkoleniowego, promocyjnego ani gospodarczego w realizacji zadań publicznych Gminy Kędzierzyn-Koźle, pozostającego w jakiegokolwiek korzystnej korelacji z wydatkami ponoszonymi w związku ze składką członkowską. Nie należą do tych korzyści również przeprowadzane przez Gminę Kędzierzyn-Koźle wspólnie gminami będącymi członkami tego związku, postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na dostawę energii elektrycznej, gdyż są one dokonywane w trybie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm.) w drodze odrębnego porozumienia zawieranego z jednostkami sektora finansów publicznych, która wyrażą wolę udziału w takim postępowaniu (przynależność do Związku Gmin Śląska Opolskiego nie ma zatem żadnego znaczenia dla jego przeprowadzenia).

Wysokość składki poniesionej w 2014 r. przez Gminę Kędzierzyn-Koźle w związku z członkostwem w Związku Gmin Śląska Opolskiego wyniosła 31 175 zł. Wysokość składki ustalonej uchwałą Zgromadzenia Związku Gmin Śląska Opolskiego na 2015 rok będzie prawdopodobnie opiewała na zbliżoną kwotę.

W myśl art.18 ust.2. pkt.12 w związku 64 ust 2 U.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku. Regulacje zawarte w art. 64 ust.2. cytowanej ustawy odnoszą się wprawdzie wyłącznie do podejmowaniu przez właściwe rady gmin uchwał o

utworzeniu związku i przyjęciu jego statutu, nie ulega jednak wątpliwości, że z wyżej wymienionych przepisów wynika również prawo rady gminy do podjęcia uchwały o wystąpieniu ze związku.

Zgodnie z § 17 pkt 1 statutu Związku Gmin Śląska Opolskiego członkostwo w związku ustaje w razie wystąpienia członka ze Związku.

W myśl § 18 Statutu Związku Gmin Śląska Opolskiego członek związku powinien oznajmić zamiar wystąpienia ze Związku najpóźniej na 3 miesiące przed dniem wystąpienia, co oznacza, że podjęta uchwała wywoła skutek prawny dopiero po upływie 3 miesięcy od jej doręczenia Zarządowi Związku.

W przypadku doręczenia uchwały w sprawie wystąpienia przez Gminę Kędzierzyn-Koźle ze Związku Gmin Śląska Opolskiego do dnia 31 stycznia 2015 r. ze skutkiem prawnym przypadającym na dzień 30 kwietnia 2015 r., Gmina Kędzierzyn-Koźle uzyska oszczędność w wysokości ok. 20 783 zł z tytułu składki należnej za okres od 1 maja do 31 grudnia 2015 r.

W związku z przewidzianą w obowiązujących przepisach prawa możliwością utworzenia stowarzyszenia gmin, którego zadaniem będzie udzielanie gminom członkowskim wsparcia informacyjnego, doradczego, szkoleniowego lub promocyjnego, w którym koszty uczestnictwa będą niewspółmiernie niższe niż wynikające z członkostwa w Związku Gmin Śląska Opolskiego, organ wykonawczy Gminy Kędzierzyn-Koźle w 2015 r. podejmie działania zmierzające do utworzenia takiego stowarzyszenia, zrzeszającego wszystkie gminy z terenu województwa opolskiego.