

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Kędzierzyn-Koźle 11.02.15

IPM.520.1.2015

Sprawozdanie

z przeprowadzonych konsultacji dotyczących projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2015.

Zgodnie z § 4 uchwały Nr LXIII/701/10 Rady Miasta Kędzierzyn – Koźle z dnia 9.11.2010r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz § 43 ust. 11 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Kędzierzyn – Koźle, na podstawie Zarządzenia Nr 38/KOP/2015 Prezydenta Miasta Kędzierzyn – Koźle z dnia 12 stycznia 2015 r. przeprowadzono konsultacje projektu Uchwały Rady Miasta Kędzierzyn – Koźle w sprawie uchwalenia **Programu współpracy Gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2015.**

Informacja o prowadzonych konsultacjach projektu Uchwały Rady Miasta Kędzierzyn – Koźle, została opublikowana na stronie internetowej www.kedzierzynkozle.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. W terminie wskazanym w Zarządzeniu Nr 38/KOP/2015 Prezydenta Miasta Kędzierzyn – Koźle z dnia 12 stycznia 2015 r. dwie organizacje pozarządowe **zgłosiły uwagi** do konsultowanego projektu uchwały: Wielobranżowa Spółdzielnia Socjalna „Ogniwo” oraz Fundacja Wiedzieć Więcej. Ww. uwagi stanowią odpowiednio załącznik nr 1 i 2 do niniejszego sprawozdania.

Specjalista - Koordynator
współpracy gminy
z organizacjami pozarządowymi
Michał Kus
Michał Kus



Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle
ul. Grzegorza Piramowicza 32
47-200 Kędzierzyn-Koźle
NIP: 749-00-15-170

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle
tel. +48 77 40 50 338
fax + 48 77 40 50 385
e-mail: prezydent@kedzierzynkozle.pl

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Stanowisko Prezydenta Miasta Kędzierzyn – Koźle

wobec uwag i wniosków złożonych w toku konsultacji dotyczących projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2015.

1. Stanowisko wobec wniosków Wielobranżowej Spółdzielni Socjalnej „Ogniwo”

1.1 Proponuje się nie uwzględniać wniosku o nadanie § 5. ust. 2) o brzmieniu: „Zwiększenie różnorodności form komunikacji przedstawicieli administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi, przy czym obligatoryjnie komunikacja przez pocztę elektroniczną ze wszystkimi lokalnymi organizacjami mającymi status Organizacji Pożytku Publicznego;”

Uzasadnienie

Wprowadzenie obowiązku informowania drogą elektroniczną wyłącznie organizacji posiadających status Organizacji Pożytku Publicznego mogłoby doprowadzić do naruszenia zasady jednakowego traktowania oraz uczciwej konkurencji we współpracy organizacji pozarządowych z jednostkami samorządu terytorialnego. Na terenie Gminy, działają nie tylko organizacje posiadające status OPP.

1.2. Proponuje się uwzględnienie wniosku o dopisanie w §6. Ust. 2 (w zakresie pomocy społecznej) punktów: f) i g) o brzmieniu: „f) działania na rzecz osób bezrobotnych; g) działania na rzecz osób bezdomnych;”

Uzasadnienie

Grupy społeczne objęte wnioskiem wymagają szczególnego wsparcia w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



2. Stanowisko wobec wniosków Fundacji Wiedzieć Więcej.

2.1.1 Proponuje się nie uwzględniać omówionych poniżej wniosków o modyfikację §5 poprzez przyjęcie jego brzmienia wskazanego w załączniku nr 2 do Sprawozdania.

Uzasadnienie

Zapisy proponowane w §5 przez Fundację Wiedzieć Więcej pokrywają się z zapisami zawartymi w przedłożonym do konsultacji projekcie zmienionego programu. Ponadto rozdzielenie współpracy na kategorie finansową oraz pozafinansową jest niecelowe z uwagi na fakt zawarcia w konsultowanym projekcie obu komponentów (finansowego i pozafinansowego) znajduje to odzwierciedlenie w treści §7. Ust.3 Programu, określającej sposób realizacji Programu.

Proponowane w ramach ww. wniosku formy współpracy w brzmieniu:

„oddania w najem na preferencyjnych warunkach należących do Gminy lokali użytkowych organizacjom na cel prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego.”

„wspierania organizacji poprzez udzielanie gwarancji finansowych w projektach finansowanych ze źródeł zewnętrznych.”

„wsparcie w postaci zagwarantowania wkładu w pozyskiwaniu środków zewnętrznych.”

nie mogą zostać zaakceptowane z uwagi na niemożność określenia kosztów jakie poniesie gmina z tytułu powyższych zapisów. Ponadto istota preferencyjnego wynajmu dotyka sfery gospodarki nieruchomościami i nie powinna znajdować odzwierciedlenia w tego typu programie.

Krytycznie należy ocenić także propozycję formy współpracy w postaci „udzielania gwarancji finansowych” ze względu na brak określenia skutków finansowych ryzyka dodatkowego zwiększenia zadłużenia Gminy oraz określenia na czym gwarancje finansowe miałyby polegać.

Zastrzeżenia wzbudza także proponowana brzmienie form współpracy: „wsparcie działania organizacji poprzez działalność koordynatora,”. Brak zdefiniowania funkcji koordynatora i zakresu wsparcia.

Nie znajduje uzasadnienia także propozycja wprowadzenia w §5 zapisu: „stworzenie strony internetowej zawierającej bazę danych organizacje mających siedzibę na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle z uwzględnieniem aktualnych danych teleadresowych, celów statutowych i opisu działalności,” merytoryczny zakres zapisu nie leży w kompetencji Gminy.

Proponuje się również nie uwzględniać zapisów zawartych w uwagach do §5 Fundacji Wiedzieć Więcej o brzmieniu:

„wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności,”

„prowadzenie spotkań informacyjnych i szkoleń,”

„organizowanie otwartych spotkań przedstawicieli samorządu i administracji z przedstawicielami organizacji,”

„stworzenie na stronie internetowej www.kedzierzynkozle.pl zakładki poświęconej organizacjom,”

„wspieranie współpracy organizacji z jednostkami pomocniczymi Gminy,”

„wymiana dobrych praktyk pomiędzy przedstawicielami administracji publicznej i organizacji.”

Wyżej wymienione zapisy nie wymagają zawarcia w Programie.



Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



2.1.2. Proponuje się uwzględnić wniosek o dodanie w §5 punktów w brzmieniu:
„powierzenia organizacjom zadań na zasadzie regrantingu,”
„wydzielenia w budżecie miasta rezerwy celowej na:
inicjatywę lokalną,
regranting

Uzasadnienie

Wniosek proponuje się uwzględnić z uwagi na zawarcie w przepisach o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie podstawy prawnej do realizacji zadań publicznych w wyżej wymienionych formach.

2.2.1. Proponuje się uwzględnić wniosek o „dopisanie do §6. ust. 2 liter” i) oraz j) o brzmieniu:
„wsparcie podmiotów ekonomii społecznej,”
„wsparcie działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej oraz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i wykluczonych społecznie, w tym tworzenie podmiotów ekonomii społecznej.”

Uzasadnienie

Wniosek proponuje się uwzględnić z uwagi na zawarcie w przepisach o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie podstawy prawnej do realizacji ww. zapisów.

2.2.2. Proponuje się uwzględnić wniosek o „dopisanie do §6. ust. 6 liter” g) oraz h) o brzmieniu:
„prowadzenie inwentaryzacji przyrodniczych na terenie Gminy,”
„podejmowanie inicjatyw na rzecz dokonywania nasadzeń drzew, krzewów, kwiatów na terenie skwerów w obrębie osiedli Śródmieście, Zachód, Pogorzelec, Piastów, Stare Miasto;”

Uzasadnienie

Wniosek proponuje się uwzględnić z uwagi na zawarcie w przepisach o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie podstawy prawnej do realizacji ww. zapisów.

2.3.1. Proponuje się nie uwzględniać wniosku o zmianę nazwy rozdziału 7 na: Zasady przeprowadzania konkursów.

Uzasadnienie

Proponowana przez Fundację Wiedzieć Więcej zmiana nazwy rozdziału ze „Sposób realizacji programu” na „Zasady prowadzenia konkursów” byłaby niezgodna z zapisami art. 5a. ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



2.3.2. Proponuje się nie uwzględniać wniosku o wykreślenie z rozdziału 7 ustępu 3.

Uzasadnienie

Nieuwzględnienie propozycji Fundacji Wiedzieć Więcej o wykreślenie z rozdziału 7 ustępu 3 jest konsekwencją treści uzasadnienia do ppkt. 2.1.1 niniejszego stanowiska.

2.4.1. Proponuje się nie uwzględniać wniosku o nadanie §10 brzmienia zaproponowanego w załączniku nr 2 do Sprawozdania (z wyjątkiem części uwzględnionej w ppkt. 2.4.2. niniejszego stanowiska).

Uzasadnienie

Zapisy proponowane w §10 przez Fundację Wiedzieć Więcej w części pokrywają się z zapisami zawartymi w przedłożonym do konsultacji projekcie zmienionego programu. Proponuje się pozostawienie §10 w projektowanej wersji skonsultowanej i rozszerzonej o dodanie w ust. 3 punktu 12 w brzmieniu: „liczba podmiotów korzystających z regrantingu, w tym wysokość przyznanych środków.

2.4.2. proponuje się uwzględnienie wniosku o modyfikację brzmienia §10 zmieniając treść o dodanie zapisów: „ liczba podmiotów korzystających z regrantingu i wysokość przyznanych środków,”

Uzasadnienie

Wniosek proponuje się uwzględnić z uwagi na zawarcie w przepisach o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie podstawy prawnej do realizacji ww. zapisów.

Projekt Uchwały Rady Miasta Kędzierzyn – Koźle zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia **Programu współpracy Gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2015** uwzględniający część zgłoszonych w toku konsultacji uwag i wniosków w **zmienionym** brzmieniu kieruję do Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn – Koźle w celu ujęcia w porządku obrad Rady Miasta Kędzierzyn – Koźle.

Specjalista - Koordynator
współpracy gminy
z organizacjami pozarządowymi
Michał Kuś
Michał Kuś



Kędzierzyn-Koźle 19.01.2015 r.

W nawiązaniu do Zarządzenia 38/KOP/2015 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 12 stycznia 2015 r. w sprawie „Programu współpracy gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2015”.

Proponujemy:

§ 5. ust. 2) o brzmieniu:

Zwiększenie różnorodności form komunikacji przedstawicieli administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi, przy czym obligatoryjnie komunikacja przez pocztę elektroniczną ze wszystkimi lokalnymi organizacjami mającymi status Organizacji Pożytku Publicznego;

Uzasadnienie:

Dotychczasowy zapis jest nieprecyzyjny. Działania administracji w zakresie kontaktów z organizacjami pozarządowymi są dotychczas mało skuteczne w zakresie przepływu informacji.

Do obligatoryjnych kontaktów wytypowano organizacje OPP, gdyż jest ich na terenie miasta około 25.

§ 6. ust. 2) (w zakresie pomocy społecznej) dopisać punkty f) i g) o brzmieniu:

f) działania na rzecz osób bezrobotnych;

g) działania na rzecz osób bezdomnych;

Uzasadnienie:

W związku ze zmianą przekroju społecznego mieszkańców gminy rosnące są grupy osób bezrobotnych i bezdomnych, które są zagrożone trwałym wykluczeniem i wymagają stałej i szczególnej troski.

Z poważaniem

Prezes zarządu

Józef Kłosiński

Uwagi zgłoszone przez Fundację Wiedzieć Więcej

Projekt zmiany brzmienia dotychczasowego zapisu lub wprowadzenia nowego przepisu:

1/ Zastąpienie treści Rozdziału 5 następującym:

§ 5. 1. Współpraca Gminy z organizacjami odbywać się będzie w formach:

1) finansowej

2) pozafinansowej

2 Współpraca o charakterze finansowym odbywać się będzie w następującym zakresie:

1) zawierania umów o wykonanie inicjatywy lokalnej,

2) zlecenia realizacji zadań publicznych organizacjom w formie powierzania oraz wspierania,

3) oddania w najem na preferencyjnych warunkach należących do Gminy lokali użytkowych organizacjom na cel prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego,

4) wspierania organizacji poprzez udzielanie gwarancji finansowych w projektach finansowanych ze źródeł zewnętrznych,

5) powierzenia organizacjom zadań na zasadzie regrantingu,

6) wydzielenia w budżecie miasta rezerwy celowej przeznaczonej na:

a) inicjatywę lokalną,

b) wsparcie w postaci zagwarantowania wkładu w pozyskiwaniu środków zewnętrznych,

c) regrantingu.

3 Współpraca o charakterze pozafinansowym odbywać się będzie w następującym zakresie:

1) wzajemnego informowanie się o planowanych kierunkach działalności,

2) konsultowania z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,

3) konsultowania z Gminną Radą Działalności Pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego,

4) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej, w tym Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego,

5) wspierania działania organizacji poprzez działalność Koordynatora,

6) prowadzenia Miejskiego Centrum Organizacji Pozarządowych, (Centrum Zintegrowanej Aktywności Społecznej, CZAS na Kędzierzyn-Koźle),

7) udzielania przez Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle pomocy organizacjom, takiej jak:

a) przekazywanie materiałów promocyjnych miasta na wniosek organizacji,

b) wydawanie listów rekomendacyjnych,

c) obejmowanie przez Prezydenta patronatu honorowego nad imprezami,

d) prowadzenie spotkań informacyjnych i szkoleń,

e) organizowanie otwartych spotkań przedstawicieli samorządu i administracji z przedstawicielami organizacji,

8) stworzenia zakładki na stronie internetowej www.kedzierzynkozle.pl poświęconej organizacjom,

9) stworzenia strony internetowej zawierających bazę danych organizacji mających siedzibę na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle z uwzględnieniem aktualnych danych teleadresowych, celów statutowych i opisu działalności,

10) wspierania współpracy organizacji z jednostkami pomocniczymi Gminy,

11) wymiana dobrych praktyk pomiędzy przedstawicielami administracji publicznej i organizacji.

2/ Dopisanie do § 6 ust 2 liter:

- i) wsparcie podmiotów ekonomii społecznej,
- j) wsparcie działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej oraz osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i wykluczonych społecznie, w tym tworzenie podmiotów ekonomii społecznej;

3/ Dopisanie do §6 ust 6 liter:

- g) prowadzenie inwentaryzacji przyrodniczych na terenie Gminy
- h) podejmowanie inicjatyw na rzecz dokonywania nasadzeń drzew, krzewów, kwiatów na terenie skwerów w obrębie osiedli Śródmieście, Zachód, Pogorzelec, Piastów, Stare Miasto;

4/ Zmiana nazwy Rozdziału 7 na: Zasady przeprowadzania konkursów

5/ Wykreślenie z Rozdziału 7 ustępu 3.

6/ Zastąpienie treści Rozdziału 10 następującym:

§ 10. 1. Uwagi, wnioski i propozycje dotyczące bieżącej realizacji programu mogą być zgłaszane Prezydentowi.

2. Uwagi, wnioski i propozycje związane z realizowanymi przez organizacje zadaniami publicznymi, będą wykorzystane do usprawnienia współpracy.

3. Do oceny realizacji programu stosowane są następujące mierniki efektywności ;

- a) liczba form współpracy Gminy z organizacjami,
- b) liczby ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
- c) liczby umów zawartych z organizacjami na realizację zadania publicznego,
- d) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z Gminą na wniosek organizacji,
- e) liczba odbiorców zadań i działań publicznych,
- f) wysokość środków finansowych i poza finansowych zaangażowanych przez Gminę w realizację zadań publicznych,
- g) liczby umów zawartych z organizacjami na realizację inicjatywy lokalnej,
- h) liczba podmiotów korzystających z regrantingu i wysokość przyznanych środków,
- i) liczba projektów aktów normatywnych stanowionych przez Radę konsultowanych z organizacjami w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- j) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę konsultowanych z Gminną Radą Działalności Pożytku Publicznego,
- k) liczba odbytych szkoleń i spotkań z organizacjami pozarządowymi,
- m) liczba zawieranych partnerstw przy projektach zewnętrznych,
- l) wysokość środków finansowych pozyskanych w ramach współpracy Gminy z organizacjami ze źródeł zewnętrznych,
- m) liczbą organizacji znajdujących się w bazie danych.

4. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań Programu zajmuje się Prezydent.

3 Uzasadnienie wprowadzenia zmiany dotychczasowego zapisu lub nowego przepisu:

Ad1/ Rozdzielenie form współpracy finansowej i pozafinansowej z ich wyszczególnieniem oraz dopisaniem inicjatywy lokalnej, regrantingu (wprowadzone do programu w 2014 roku w wyniku testowania w ramach realizacji projektu „od partnerstwa do kooperacji”), najmu pomieszczeń (obecnie taki najem funkcjonuje w CZAS), wydzielenia rezerwy celowej, stworzenie bazy danych organizacji działających na terenie miasta, organizacje spotkań i szkoleń w celu wymiany informacji o dobrych praktykach

Ad2/ Zadania zostały usunięte z projektu, pomimo iż zapisy zostały wprowadzone do programu w 2013 roku i były pochodną realizacji wspólnego (rocznego) projektu Gminy, organizacji pozarządowych z terenu gminy oraz Fundacji Barka. Ich brak uniemożliwi wykorzystanie środków na te cele. Potencjalnie 20 milionów w ramach nowego rozdania finansowego.

Ad3/ Poszerzenie zakresu współpracy ze stricto edukacyjnego o badawczy i inwestycyjny

na terenie zurbanizowanych osiedli.

Ad4 i Ad 5/ Zmiana nazwy wiąże się z wykreśleniem zapisu, który został przeniesiony do Rozdziału 5

Ad6/ Zmiana, wykreślenie i uzupełnienie mierników efektywności. Miedzy innymi: formy współpracy, uwzględnienie regrantingu, inicjatywy lokalnej, liczby konsultowanych aktów prawa miejscowego i aktów normatywnych wynikających z innych zapisów Programu, liczba organizacji w bazie danych i środków pozyskiwanych ze źródeł zewnętrznych) .