

Uchwała Nr XII/85/15
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 28 maja 2015 r.

w sprawie skargi zgłoszonej w dniu 15 kwietnia 2015 r., za pośrednictwem Wojewody Opolskiego, na niezgodne z przepisami postępowanie Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie odmowy wydania skierowań na pierwsze okresowe bezpłatne badania lekarskie dla 2 członków OSP

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.²⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, Rada Miasta uznaje skargę na niezgodne z przepisami postępowanie Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie odmowy wydania skierowań na pierwsze okresowe bezpłatne badania lekarskie dla 2 członków OSP za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 183 oraz z 2015 r. poz. 211.

UZASADNIENIE

uchwały w sprawie skargi zgłoszonej w dniu 15 kwietnia 2015 r., za pośrednictwem Wojewody Opolskiego, na niezgodne z przepisami postępowanie Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie odmowy wydania skierowań na pierwsze okresowe bezpłatne badania lekarskie dla 2 członków OSP*).

I. Stan prawny.

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.), zwanej dalej Kpa.

2. Na podstawie art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.), zwanej dalej U.o.p., pod pojęciem działań ratowniczych rozumie się przez to każdą czynność podjętą w celu ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska, a także likwidację przyczyn powstania pożaru, wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia.

W oparciu o art. 15 pkt 6 U.o.p., jednostką ochrony przeciwpożarowej jest m. in. ochotnicza straż pożarna, zwana dalej OSP.

W myśl art. 19 ust. 1b U.o.p., **bezpośredni udział w działaniach ratowniczych mogą brać członkowie OSP, którzy ukończyli 18 lat i nie przekroczyli 65 lat, posiadający aktualne badania lekarskie dopuszczające do udziału w działaniach ratowniczych oraz odbyli szkolenie pożarnicze**, o którym mowa w art. 28 ust. 1 U.o.p.

Na podstawie 28 ust. 1 U.o.p., członek OSP, który uczestniczył w szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny.

W oparciu o art. 28 ust. 6 U.o.p., członek OSP biorący bezpośredni udział w działaniach ratowniczych ma prawo do okresowych bezpłatnych badań lekarskich.

W świetle art. 32 ust. 3 pkt 3 U.o.p., Gmina ma obowiązek ponoszenia kosztów okresowych badań lekarskich, o których mowa w art. 28 ust. 6 U.o.p.

3. W myśl § 4 ust. 1 oraz załącznika do Rozporządzenia Ministra Zdrowia z 30 listopada 2009 r. w sprawie przeprowadzania okresowych bezpłatnych badań lekarskich członka OSP biorącego bezpośredni udział w działaniach ratowniczych (Dz. U. Nr 210, poz. 1637), zwanego dalej Rozporządzeniem, pierwsze badanie okresowe, przeprowadza się na podstawie skierowania wydanego przez prezydenta miasta właściwego ze względu na siedzibę OSP.

II. Zarzuty Skarżącego.

Skarga zgłoszona w dniu 15 kwietnia 2015 r. przez Skarżącego, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego, zwana dalej skargą, zawiera kierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut niezgodnego z przepisami postępowania.

Skarżący w uzasadnieniu skargi przedstawił informację, iż w dniu 31 marca 2015 r. Prezydent Miasta odmówił wydania skierowań na badania dla 2 członków OSP.

Z treści skargi wynika, iż Skarżący zwrócił się do Prezydenta Miasta o skierowanie na pierwsze okresowe bezpłatne badania lekarskie dla 2 członków OSP, którzy są przewidziani do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych po ukończeniu szkolenia podstawowego.

III. Stan faktyczny.

1. Zgodnie z ustaleniami dokonanymi w toku rozpatrywania skargi, w oparciu o zebrany materiał dowodowy, stwierdzić należy co następuje.

2. W dniu 19 marca 2015 r. do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle wpłynął datowany na 17 marca 2015 r. wniosek Skarżącego o wydanie skierowania dla 2 czynnych członków OSP na pierwsze okresowe bezpłatne badania lekarskie, w trybie przewidzianym w § 4 ust. 1 Rozporządzenia.

3. W dniu 24 marca 2015 r. w piśmie o sygn. ZK.5542.5.2015, zwanym dalej pismem z 24 marca 2015 r., Prezydent Miasta:

1) wyjaśnił Skarżącemu, iż skierowań na w/w badania nie wydaje się osobom, które nie mogą brać bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych ;

2) wniósł o uzupełnienie wniosku w zakresie potwierdzenia odbycia szkolenia uprawniającego członków OSP do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych.

IV. Podsumowanie.

1. Na podstawie art. 28 ust. 6 U.o.p., członkowie OSP, będący kandydatami na ratownika, którzy dopiero mają odbyć szkolenie pożarnicze, nie spełniają warunku, w zależności od którego członek OSP ma prawo do bezpłatnych okresowych badań lekarskich. Prawo to jednakże uzależnione jest od spełnienia przez członka OSP, wymagań, do których należy możliwość brania bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych. Wymagania od spełnienia których zależy możliwość brania bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych określa art. 19 ust. 1b U.o.p. Do katalogu wymagań zawartych w tym przepisie należy m. in. wymóg uprzedniego odbycia szkolenia pożarniczego, o którym mowa w art. 28 ust. 1 U.o.p. Członkowie OSP, będący kandydatami na ratownika, którzy dopiero mają odbyć szkolenie pożarnicze, nie spełniają powyższego warunku i nie są w związku z tym uprawnieni do brania bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych.

Wobec powyższego uznać należy, iż takim członkom OSP nie przysługuje prawo do bezpłatnych okresowych badań lekarskich.

2. Pismo z 24 marca 2015 r.:

1) nie zawiera jednoznacznego stwierdzenia o odmowie wydania przez Prezydenta Miasta skierowań na pierwsze okresowe bezpłatne badania lekarskie;

2) zawiera pouczenie o udokumentowanej prawnie zasadzie wydawania skierowań na w/w badania;

3) określa oczekiwanie na uzupełnienie wniosku w zakresie potwierdzenia odbycia szkolenia uprawniającego członków OSP do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych.

3. W świetle powyższego stanu prawnego i faktycznego zawarty w przedmiotowej skardze, kierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle, zarzut niezgodnego z przepisami postępowania w przedmiocie odmowy wydania skierowań na pierwsze okresowe bezpłatne badania lekarskie dla 2 członków OSP, nie znalazł potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym, a tym samym brak jest podstaw do uznania przedmiotowej skargi na Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle za zasadną.

**) – dane osoby skarżącej znajdują się w aktach postępowania*