

Uchwała Nr XIV/104/15
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 30 czerwca 2015 r.

w sprawie skargi zgłoszonej w dniu 13 maja 2015 r. na „działalność samorządu mieszkańców Osiedla Śródmieście, w związku z utrudnianiem dostępu do informacji publicznej”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 240 i art. 227 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.²⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż nie jest organem właściwym do rozpatrzenia wniesionej skargi.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zobowiązując go do przesłania Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 183 oraz z 2015 r. poz. 211 i poz. 702.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie skargi zgłoszonej w dniu 13 maja 2015 r. na „działalność samorządu mieszkańców Osiedla Śródmieście, w związku z utrudnianiem dostępu do informacji publicznej”^{*)}

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.), zwanej dalej Kpa.

Według art. 222 Kpa, o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

W myśl art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

2. W oparciu o art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), zwanej dalej U.s.g., gmina może tworzyć jednostki pomocnicze np. osiedla.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 U.s.g., organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami.

3. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle Uchwałą Nr XXIV/274/08 z dnia 28 marca 2008 r. w sprawie Statutu Osiedla Śródmieście uchwaliła Statut Osiedla.

Zgodnie z § 3 ust. 1 Statutu Osiedla, organami samorządu mieszkańców osiedla są Rada Osiedla i Zarząd Osiedla.

W oparciu o § 3 ust. 3 Statutu Osiedla, Radę Osiedla oraz przewodniczącego Zarządu Osiedla i pozostałych członków Zarządu Osiedla wybiera ogólne zebranie mieszkańców Osiedla w trybie i na zasadach określonych w Dziale IV Statutu.

Na podstawie § 3 ust. 4 Statutu Osiedla, **ogólne zebranie mieszkańców Osiedla władne jest odwołać:**

1) całą Radę Osiedla lub poszczególnych jej członków oraz cały Zarząd Osiedla lub przewodniczącego Zarządu Osiedla i poszczególnych członków Zarządu Osiedla na pisemny wniosek złożony na ręce przewodniczącego Rady Miasta przez co najmniej 75 mieszkańców Osiedla posiadających czynne prawo wyborcze;

2) całą Radę Osiedla lub poszczególnych jej członków oraz cały Zarząd Osiedla lub przewodniczącego Zarządu Osiedla i poszczególnych członków Zarządu Osiedla na pisemny wniosek złożony przez Radę Osiedla na ręce przewodniczącego Rady Miasta;

3) Zarząd Osiedla w przypadku nie udzielenia mu absolutorium przez Radę Osiedla.

Zgodnie z § 6 pkt 2 Statutu Osiedla, ogólne zebranie mieszkańców Osiedla odwołuje organy samorządu mieszkańców Osiedla lub poszczególnych ich członków w przypadkach wskazanych w § 3 ust. 4 Statutu.

Kompetencje organów samorządu mieszkańców Osiedla określa Dział V Statutu Osiedla.

Według § 21 ust. 1 Statutu Osiedla, do właściwości Rady Osiedla należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie zadań samorządu mieszkańców Osiedla, za wyjątkiem spraw przekazanych przez

postanowienia niniejszego Statutu do kompetencji ogólnego zebrania mieszkańców Osiedla i Zarządu Osiedla.

W świetle § 23 ust. 2 pkt 12 Statutu Osiedla, do zadań Zarządu Osiedla należy, przesyłanie przewodniczącemu Rady Miasta wszystkich uchwał organów samorządu mieszkańców Osiedla.

W myśl § 24 ust. 1 i 2 Statutu Osiedla, Przewodniczący Zarządu Osiedla reprezentuje ten Zarząd na zewnątrz i w związku z tym w szczególności uczestniczy w sesjach Rady Miasta i podpisuje pisma Zarządu Osiedla, a pod jego nieobecność czynności te wykonuje wiceprzewodniczący Zarządu Osiedla.

W oparciu o § 24 ust. 3 Statutu Osiedla, oświadczenia woli w imieniu Zarządu Osiedla w zakresie:

1) współdziałania z Prezydentem w wydatkowaniu środków na finansowanie kosztów realizacji zadań samorządu Osiedla, określonych w budżecie Gminy i układzie wykonawczym tego budżetu, podpisują Przewodniczący Zarządu Osiedla i jeden członek Zarządu Osiedla;

2) zwykłego zarządu mieniem gminy przekazanym samorządowi Osiedla do nieodpłatnego używania, składają Przewodniczący Zarządu Osiedla i jeden członek Zarządu Osiedla.

Według § 25 pkt 1 Statutu Osiedla, nadzór nad legalnością działalności Rady Osiedla i Zarządu Osiedla sprawuje Rada Miasta, która może uchylić sprzeczne z prawem i postanowieniami Statutu uchwały organów Osiedla.

W myśl § 25 pkt 2 Statutu Osiedla, kontrolę wykonywania przez Zarząd Osiedla zwykłego zarządu mieniem Gminy przekazanym samorządowi Osiedla do nieodpłatnego używania w zakresie legalności, celowości, gospodarności i rzetelności sprawuje komisja rewizyjna Rady Miasta w trybie określonym w postanowieniach statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle dotyczących zasad działania komisji rewizyjnej.

Statut Osiedla nie zawiera przepisów regulujących rozpatrywanie skarg na organy Osiedla.

5. Brak w Statucie Osiedla przepisów określających tryb rozpatrywania skarg na działania organów samorządu mieszkańców osiedla może zostać usunięty w drodze ewentualnej inicjatywy w sprawie zmian w tym Statucie, złożonej przez organy lub osoby uprawnione w myśl § 42 ust. 1 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle, uchwalonego Uchwałą Nr XXIII/301/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. U. Woj. Op. poz. 1352), a mianowicie: radnego, grupę radnych, kluby radnych, komisje Rady i Prezydenta Miasta, a także grupę co najmniej 50 mieszkańców Gminy posiadających czynne prawo wyboru do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle.

6. Postępowanie w zakresie udostępniania informacji publicznej regulują przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782, z późn. zm.), zwanej dalej U.d.i.p.

W świetle art. 13 ust. 1 U.d.i.p., udostępnianie informacji publicznej na wniosek następuje bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku, z zastrzeżeniem ust. 2 i art. 15 ust. 2.

W myśl art. 13 ust. 2 U.d.i.p., jeżeli informacja publiczna nie może być udostępniona w terminie określonym w ust. 1, podmiot obowiązany do jej udostępnienia powiadamia w tym terminie o powodach opóźnienia oraz o terminie, w jakim udostępni informację, nie dłuższym jednak niż 2 miesiące od dnia złożenia wniosku.

Zgodnie z art.21 U.d.i.p., do skarg rozpatrywanych w postępowaniach o udostępnienie informacji publicznej stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, z późn. zm.), zwanej dalej U.p.s.a., z tym że:

- 1) przekazanie akt i odpowiedzi na skargę następuje w terminie 15 dni od dnia otrzymania skargi;
- 2) skargę rozpatruje się w terminie 30 dni od dnia otrzymania akt wraz z odpowiedzią na skargę.

II. Zarzuty Skarżącego.

Skarga zgłoszona w dniu 13 maja 2015 r. przez Skarżącą, zwana dalej skargą, zawiera kierowany pod adresem samorządu mieszkańców Osiedla Śródmieście zarzut *utrudniania dostępu do informacji publicznej zagwarantowanej w art. 61 Konstytucji RP oraz ustawie o dostępie do informacji publicznej*.

Skarżąca w uzasadnieniu skargi przedstawiła przebieg postępowania w przedmiocie kierowanego do Rady Osiedla Śródmieście wniosku z dnia 2 lutego 2015 r. o udostępnienie informacji publicznej do wglądu w siedzibie rady osiedla i umożliwienie skopiowania we własnym zakresie protokołów i uchwał rady osiedla i zarządu osiedla z 2014 r.

Nadto Skarżąca załączyła kopię 5 pism dokumentujących czynności wykonane w toku postępowania oraz wyraziła wątpliwość, czy „rada osiedla śródmieście przekazała skargę z 10 marca do wojewódzkiego sądu administracyjnego w terminie który wynika z Art. 21 udip”.

III. Stan faktyczny.

1. Listem poleconym datowanym na 2 lutego 2015 r., Fundacja Wiedzieć Więcej z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu przy ul. Kadetów 9/3, zwana dalej Skarżącą, zwróciła się na podstawie U.d.i.p. do Rady Osiedla Śródmieście o:

- 1) udostępnienie w siedzibie rady osiedla i umożliwienie skopiowania we własnym zakresie protokołów i uchwał rady osiedla i zarządu osiedla z 2014 r.;
- 2) podanie zasad udostępniania pomieszczeń samorządu Osiedla innym podmiotom, organizacjom itd.

2. Listem poleconym datowanym na 10 marca 2015 r., Skarżąca skierowała za pośrednictwem Rady Osiedla Śródmieście skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu na bezczynność Rady Osiedla Śródmieście w Kędzierzynie-Koźlu.

W/w pismo Rada Osiedla Śródmieście odebrała w dniu 24 marca 2015 r.

3. Przewodnicząca Zarządu Osiedla Śródmieście, zaznaczając, iż wniosek, o którym mowa w ust. 1 otrzymano dopiero w dniu 19 marca 2015 r., w piśmie z dnia 31 marca 2015 r.:

- 1) poinformowała Skarżącą o godzinach dyżuru Rady Osiedla;
- 2) poprosiła Skarżącą o potwierdzenie terminu przybycia na piśmie, celem przygotowania stosownej dokumentacji;
- 3) poinformowała o trybie udostępniania pomieszczeń siedziby Rady Osiedla.

4. Pismem datowanym na 14 kwietnia 2015 r. przedstawiciel Skarżącej poinformował, iż w dniu 21 kwietnia 2015 r. przybędzie do siedziby Rady Osiedla w trakcie jej dyżuru „wyegzekwować swoje prawo do informacji publicznej”.

5. Członkowie Zarządu Osiedla Śródmieście pismem z dnia kwietnia 2015 r. poinformowali Skarżącą, iż udostępnienie dokumentacji odbędzie się w dniu 29 kwietnia 2015 r. o godz. 17⁰⁰.

Zgodnie z informacją Przewodniczącego Zarządu Osiedla Śródmieście żądana przez Skarżącą informacja publiczna została udostępniona w dniu 29 kwietnia 2015 r. Z treści skargi wynika natomiast, iż w wyniku rozmów przeprowadzonych w dniu 21 kwietnia 2015 r. wnioskowana informacja publiczna została udostępniona ostatecznie Skarżącej w terminach 21 i 28 kwietnia 2015 r.

6. Rada Osiedla Śródmieście dokonała w dniu 26 maja 2015 r. pismem o sygn. BP.0751.30.2015 z dnia 22 maja 2015 r. czynności przekazania skargi Skarżącej z dnia 10 marca 2015 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z przekroczeniem terminu określonego w art. 21 pkt 2 U.d.i.p., z jednoczesnym wnioskiem o oddalenie skargi z uwagi na jej bezprzedmiotowość wobec udostępnienia wnioskowanej informacji w dniu 29 kwietnia 2015 r.

7. Prawidłowość i rzetelność wykonywania przez organy samorządu Osiedla Śródmieście obowiązków określonych w Dziale V Statutu Osiedla może zostać zweryfikowana wyłącznie w oparciu o dokumentację działania tych organów, a w szczególności czynności podejmowanych przez te organy.

Analizy i oceny tych czynności mogą dokonać podmioty uprawnione do:

1) złożenia wniosku o odwołanie całej Rady Osiedla lub poszczególnych jej członków oraz cały Zarząd Osiedla lub przewodniczącego Zarządu Osiedla i poszczególnych członków Zarządu Osiedla - wymienione w § 3 ust. 4 Statutu Osiedla, a mianowicie:

a) co najmniej 75 mieszkańców Osiedla posiadających czynne prawo wyborcze;

b) Rada Osiedla, w postaci pisemnego wniosku złożonego na ręce przewodniczącego Rady Miasta;

2) odwołania całej Rady Osiedla lub poszczególnych jej członków oraz cały Zarząd Osiedla lub przewodniczącego Zarządu Osiedla i poszczególnych członków Zarządu Osiedla, a mianowicie ogólne zebranie mieszkańców Osiedla.

IV. Podsumowanie.

W świetle art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

W myśl art. 240 Kpa oraz odpowiednio U.d.i.p., U.p.s.a. oraz Statutu Osiedla, przedmiotowa skarga w zakresie zawartego w skardze złożonej dnia 13 maja 2015 r., kierowanego pod adresem samorządu mieszkańców Osiedla Śródmieście przez Skarżącą zarzutu *utrudniania dostępu do informacji publicznej zagwarantowanej w art. 61 Konstytucji RP oraz ustawie o dostępie do informacji publicznej*, nie może być rozstrzygana w trybie przewidzianym dla rozpatrywania skarg w art. 227-239 Kpa, lecz przez właściwe **sądy administracyjne**, w trybie określonym w przepisach o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Niezależnie od powyższego **ogólne zebranie mieszkańców Osiedla Śródmieście, może** – na wniosek złożony w trybie określonym w § 3 ust. 4 pkt 1 i 2 Uchwały Nr XXIV/274/08 z dnia 28 marca 2008 r. Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie Statutu Osiedla Śródmieście, zwanym dalej Statutem Osiedla – **odwołać organy Osiedla lub poszczególnych członków tych organów.**

W związku z powyższym Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozstrzygania w/w skargi.

*) – dane osoby znajdują się w aktach postępowania