

Uchwała Nr XIV/105/15
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 30 czerwca 2015 r.

w sprawie skargi zgłoszonej w dniu 6 maja 2015 r., w drodze elektronicznej, na działania Dyrektora Miejskiego Zarządu Budynków Komunalnych w Kędzierzynie-Koźlu w przedmiocie stosowania preferencji wobec własnego syna w toku zatrudniania na stanowisku kierowcy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.²⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, Rada Miasta uznaje skargę na działania Dyrektora Miejskiego Zarządu Budynków Komunalnych w Kędzierzynie-Koźlu w przedmiocie stosowania preferencji wobec własnego syna w toku zatrudniania na stanowisku kierowcy za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 i poz. 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 183 oraz z 2015 r. poz. 211 i poz. 702.

UZASADNIENIE

uchwały w sprawie skargi zgłoszonej w dniu 6 maja 2015 r., w drodze elektronicznej, na działania Dyrektora Miejskiego Zarządu Budynków Komunalnych w Kędzierzynie-Koźlu w przedmiocie stosowania preferencji wobec własnego syna w toku zatrudniania na stanowisku kierowcy*).

I. Stan prawny.

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.), zwanej dalej Kpa.

Zgodnie z art. 222 Kpa, o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

2.1. Zgodnie z art. 4 ust. 1. Ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1202), zwanej dalej U.p.s., pracownicy samorządowi są zatrudniani na podstawie wyboru, powołania lub umowy o pracę.

W myśl art. 4 ust. 2 U.p.s., pracownicy samorządowi są zatrudniani na stanowiskach:

- 1) urzędniczych, w tym kierowniczych stanowiskach urzędniczych;
- 2) doradców i asystentów;
- 3) pomocniczych i obsługi.

Według art. 7 pkt 4 U.p.s., czynności w sprawach z zakresu prawa pracy za jednostki wykonuje kierownik jednostki organizacyjnej.

W oparciu o art. 11 ust. 1 U.p.s., nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, jest otwarty i konkurencyjny. **W myśl w/w przepisu na stanowiska doradców i asystentów oraz stanowiska pomocnicze i obsługi (nie należące do grupy stanowisk urzędniczych) nie jest wymagane przeprowadzenie naboru kandydatów w trybie otwartym i konkurencyjnym.**

Zgodnie z art. 26 U.p.s., małżonkowie oraz osoby pozostające ze sobą w stosunku pokrewieństwa do drugiego stopnia włącznie lub powinowactwa pierwszego stopnia oraz w stosunku przysposobienia, opieki lub kurateli nie mogą być zatrudnieni w jednostkach, o których mowa w art. 2 U.p.s., jeżeli powstałyby między tymi osobami **stosunek bezpośredniej podległości służbowej.**

2.2. W świetle Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1786), **stanowisko kierowcy należy do grupy stanowisk pomocniczych i obsługi, a zatem nie jest objęte obowiązkiem przeprowadzania naboru kandydatów w trybie otwartym i konkurencyjnym.**

3. Regulamin Organizacyjny Miejskiego Zarządu Budynków Komunalnych w Kędzierzynie-Koźlu, zwany dalej Regulaminem MZBK, został zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle Zarządzeniem Nr 480/MZBK/2011 z dnia 19 października 2011 r. (z późn. zm.).

Zgodnie z załącznikiem nr 2 do Regulaminu MZBK, w szczegółowej strukturze wewnętrznej jednostek organizacyjnych MZBK pod pozycją 20 w ramach Administracji Budynków Komunalnych wykazano stanowisko kierowcy – robotnika gospodarczego, zwane dalej stanowiskiem kierowcy, które podlega bezpośrednio stanowisku starszego mistrza.

W myśl stanowiącego załącznik do Regulaminu MZBK schematu struktury organizacyjnej MZBK, stanowisko starszego mistrza podlega kierownikowi Administracji Budynków Komunalnych będącemu pod zarządem kierownika Działu Eksploatacji, którego z kolei przełożonym bezpośrednim jest Dyrektor MZBK.

W oparciu o § 4 ust. 4 Regulaminu MZBK, Dyrektor MZBK odpowiada za całokształt działania MZBK i jest jego kierownikiem w rozumieniu prawa pracy, który zatrudnia wszystkich pozostałych pracowników MZBK.

Zgodnie z § 13 ust. 1 pkt 2 Regulaminu MZBK, do zadań Dyrektora MZBK należy nawiązywanie, zmiana i rozwiązywanie stosunku pracy z pracownikami zatrudnionymi na podstawie umowy o pracę.

II. Zarzuty Skarżącego.

Skarga zgłoszona w drodze elektronicznej w dniu 6 maja 2015 r. przez Skarżącego, zwana dalej skargą, zawiera kierowany pod adresem Dyrektora MZBK zarzut stosowania preferencji wobec własnego syna w toku zatrudniania na stanowisku kierowcy.

Skarżący w uzasadnieniu skargi przedstawił informację:

- 1) że pół roku temu złożył odpowiednie dokumenty w sprawie pracy na stanowisku kierowcy w MZBK;
- 2) subiektywnie opisującą kontakty z Dyrektorem MZBK w w/w sprawie.

III. Stan faktyczny.

Zgodnie z ustaleniami dokonanyymi w toku rozpatrywania skargi, w oparciu o zebrany materiał dowodowy, w tym wyjaśnienia Dyrektora MZBK, stwierdzić należy co następuje.

1. Pod koniec 2014 r. Skarżący przeprowadził rozmowę z Dyrektorem MZBK w sprawie pracy na stanowisku kierowcy w MZBK. Podczas tej rozmowy Dyrektor MZBK poinformował Skarżącego o prawdopodobnym wakacie na stanowisku kierowcy powstałym na wiosnę 2015 r. wskutek przejścia na emeryturę dotychczasowego kierowcy. Wówczas to Dyrektor MZBK zaproponował, aby Skarżący złożył podanie w sprawie zatrudnienia. Podania o zatrudnienie na stanowisku kierowcy, zgodnie z oświadczeniem Dyrektora MZBK, Skarżący dotychczas nie złożył.

2. Z dniem 28 lutego 2015 r. zwolnione zostało stanowisko pracy kierowcy, w związku z przejściem na emeryturę dotychczas zajmującego je pracownika.

3. Z dniem 1 kwietnia 2015 r. na okres próbny 3 miesięcy na stanowisku kierowcy Dyrektor MZBK zatrudnił swojego syna, który odbywał staż w MZBK.

4. W myśl przepisów U.p.s. na stanowisko kierowcy (nie należące do grupy stanowisk urzędniczych) nie jest wymagane przeprowadzenie naboru kandydatów w trybie otwartym i konkurencyjnym. Dyrektor MZBK oświadczył, iż podpisując umowę na okres próbny z synem nie naruszył przepisów U.p.s.

5. W dniach 3 i 7 kwietnia 2015 r. Dyrektor MZBK przeprowadził rozmowy ze Skarżącym, podczas których Skarżący wyrażał swoje niezadowolenie z faktu zatrudnienia na wolnym stanowisku kierowcy syna Dyrektora MZBK zamiast Skarżącego.

IV. Podsumowanie.

W myśl art. 11 ust. 1 U.p.s. nie ma obowiązku przeprowadzania naboru na stanowisko kierowcy. Ponadto w przypadku objętym skargą nie zachodzi stosunek bezpośredniej podległości służbowej między dyrektorem gminnej jednostki organizacyjnej, a zatrudnionym kierowcą.

W świetle powyższego stanu prawnego i faktycznego zawarty w przedmiotowej skardze, kierowany pod adresem Dyrektora MZBK, zarzut stosowania preferencji wobec własnego syna w toku zatrudniania na stanowisku kierowcy, nie znalazł potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym, a tym samym brak jest podstaw do uznania przedmiotowej skargi na Dyrektora MZBK za zasadną.

Niezależnie od powyższego działania Dyrektora MZBK, polegające na zatrudnieniu własnego syna na stanowisku kierowcy z pominięciem otwartego i konkurencyjnego naboru mogą budzić uzasadnione wątpliwości natury etycznej, co do kryteriów zastosowanych przy wyborze kandydata i nawiązaniu stosunku pracy.

Na uwagę zasługuje skierowanie przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle do dyrektorów gminnych jednostek organizacyjnych (w tym do Dyrektora MZBK) o zachowanie szczególnej transparentności i zgodności z zasadami etyki w toku zatrudniania na stanowiska pomocnicze i obsługi, niewymagające stosowania otwartego i konkurencyjnego naboru.

**) – dane osoby skarżącej znajdują się w aktach postępowania*