

Uchwała Nr XX/158/15

Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 29 października 2015 r.

w sprawie skargi złożonej w dniu 11 września 2015 r. na *działalność Zarządu Osiedla Śródmieście*, polegającą na nieprawidłowym powiadomieniu członków Rady Osiedla o zwołanym posiedzeniu Rady Osiedla

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 240 i art. 227 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.¹⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi złożonej w dniu 11 września 2015 r. na *działalność Zarządu Osiedla Śródmieście*, polegającą na nieprawidłowym powiadomieniu członków Rady Osiedla o zwołanym posiedzeniu Rady Osiedla, zwanej dalej „skargą”.

2. Skarga zostaje przekazana Radzie Osiedla Śródmieście, celem rozpatrzenia według właściwości w ramach uprawnień do uchwalania wniosków dotyczących odwołania Zarządu Osiedla lub poszczególnych jego członków.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zobowiązując go do przesłania:

- 1) Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem;
- 2) Radzie Osiedla Śródmieście:
 - a) skargi;
 - b) odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 183 i 1195 oraz z 2015 r. poz. 211 i 702.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie skargi złożonej w dniu 11 września 2015 r. na *działalność Zarządu Osiedla Śródmieście*, polegającą na nieprawidłowym powiadomieniu członków Rady Osiedla o zwołanym posiedzeniu Rady Osiedla *)

I. Stan prawny.

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”.

Według art. 222 Kpa, o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

W myśl art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

2. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle Uchwałą Nr XXIV/274/08 z dnia 28 marca 2008 r. w sprawie Statutu Osiedla Śródmieście uchwaliła Statut Osiedla.

Zgodnie z § 3 ust. 1 Statutu Osiedla, organami samorządu mieszkańców osiedla są Rada Osiedla i Zarząd Osiedla.

Na podstawie § 3 ust. 4 Statutu Osiedla, **ogólne zebranie mieszkańców Osiedla władne jest odwołać:**

- 1) cały Zarząd Osiedla lub przewodniczącego Zarządu Osiedla i poszczególnych członków Zarządu Osiedla na pisemny wniosek złożony na ręce przewodniczącego Rady Miasta przez co najmniej 75 mieszkańców Osiedla posiadających czynne prawo wyborcze;
- 2) cały Zarząd Osiedla lub przewodniczącego Zarządu Osiedla i poszczególnych członków Zarządu Osiedla na pisemny wniosek złożony przez Radę Osiedla na ręce przewodniczącego Rady Miasta;
- 3) Zarząd Osiedla w przypadku nie udzielenia mu absolutorium przez Radę Osiedla.

Kompetencje organów samorządu mieszkańców Osiedla określa Dział V Statutu Osiedla.

Według § 21 ust. 1 Statutu Osiedla, do właściwości Rady Osiedla należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie zadań samorządu mieszkańców Osiedla, za wyjątkiem spraw przekazanych przez postanowienia niniejszego Statutu do kompetencji ogólnego zebrania mieszkańców Osiedla i Zarządu Osiedla.

W myśl § 21 ust. 2 pkt 5 Statutu Osiedla, do wyłącznej właściwości Rady Osiedla należy podejmowanie uchwały w sprawie wniosku o odwołanie przez ogólne zebranie mieszkańców całego Zarządu Osiedla lub przewodniczącego Zarządu Osiedla i poszczególnych członków Zarządu Osiedla.

Zgodnie z § 22 ust. 1 Statutu Osiedla, posiedzenie Rady Osiedla zwołuje m. in. Zarząd Osiedla z własnej inicjatywy.

W oparciu o § 22 ust. 2 Statutu Osiedla, **Zarząd Osiedla zwołuje posiedzenie Rady Osiedla** ustalając porządek obrad oraz miejsce i termin zebrania i **powiadamia** o powyższych ustaleniach **co najmniej na 7 dni przed terminem posiedzenia członków Rady Osiedla.**

W myśl § 24 ust. 1 i 2 Statutu Osiedla, Przewodniczący Zarządu Osiedla reprezentuje ten Zarząd na zewnątrz i w związku z tym w szczególności m. in. podpisuje pisma Zarządu Osiedla, a pod jego nieobecność czynności te wykonuje wiceprzewodniczący Zarządu Osiedla.

Według § 25 ust. 1 pkt 1 Statutu Osiedla, nadzór nad legalnością działalności Rady Osiedla i Zarządu Osiedla sprawuje Rada Miasta, która może uchylić sprzeczne z prawem i postanowieniami Statutu uchwały organów Osiedla.

W świetle § 25 ust. 2 Statutu Osiedla, kontrolę wykonywania przez Zarząd Osiedla zwykłego zarządu mieniem Gminy przekazanym samorządowi Osiedla do nieodpłatnego używania w zakresie legalności, celowości, gospodarności i rzetelności sprawuje komisja rewizyjna Rady Miasta w trybie określonym w postanowieniach statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle dotyczących zasad działania komisji rewizyjnej.

Czynności zwoływania posiedzeń Rady Osiedla Śródmieście nie stanowią przedmiotu nadzoru, o którym mowa w § 25 ust. 2 Statutu Osiedla, i nie zostały dokonane w trybie uchwały Zarządu Osiedla Śródmieście.

Statut Osiedla nie zawiera przepisów:

- 1) **regulujących rozpatrywanie skarg na organy Osiedla,**
- 2) szczegółowo określających środki za pomocą których Zarząd Osiedla zwołuje posiedzenie Rady Osiedla i powiadamia członków Rady Osiedla o miejscu i terminie posiedzenia.

4. Brak w Statucie Osiedla przepisów określających tryb rozpatrywania skarg na działania organów samorządu mieszkańców osiedla może zostać usunięty w drodze ewentualnej inicjatywy w sprawie zmian w tym Statucie, złożonej przez organy lub osoby uprawnione w myśl § 42 ust. 1 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle, uchwalonego Uchwałą Nr XXIII/301/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. U. Woj. Op. poz. 1352), a mianowicie: radnego, grupę radnych, kluby radnych, komisje Rady i Prezydenta Miasta, a także grupę co najmniej 50 mieszkańców Gminy posiadających czynne prawo wyboru do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle.

5. Sentencja wskazanego przez Skarżącą wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z 3 marca 2011 r. o sygn. II SA/Sz 155/11 odwołującego się do całkowicie odmiennych okoliczności prawnych i faktycznych nie znajduje zastosowania w przedmiocie skargi.

Niezależnie od powyższego wywiedzione – na zasadzie analogii – z ww. orzeczenia wskazanie konieczności przestrzegania wymogu prawidłowego powiadamiania o zwołanym posiedzeniu, może być uwzględnione podczas rozpatrywania przez Radę Osiedla zarzutu w tym przedmiocie.

II. Zarzuty Skarżącej.

Skarga zgłoszona w dniu 11 września 2015 r. przez Skarżącą, zwana dalej „skargą”, zawiera kierowany pod adresem Zarządu Osiedla Śródmieście zarzut „*naruszenia przepisu o § 22 ust. 2 statutu osiedla*” „*polegającego na niepowiadomieniu Skarżącej – członka rady osiedla – o odbywającym się zebraniu*”.

Skarżąca w uzasadnieniu skargi przedstawiła przebieg postępowania w przedmiocie zawiadomienia o zebraniu Rady Osiedla Śródmieście oraz wskazała na naruszone przez Zarząd Osiedla Śródmieście przepisy prawa.

III. Stan faktyczny.

1. W myśl ustaleń dokonanych w toku rozpatrywania skargi, w oparciu o zebrany materiał dowodowy, stwierdzić należy co następuje.

2. Zgodnie z oświadczeniem przedstawicieli Zarządu Osiedla Śródmieście w Kędzierzynie-Koźlu:

- 1) Skarżącą powiadomiono o zebraniu członków Rady Osiedla Śródmieście w formie „SMS” w terminie wskazanym w Statucie Osiedla, a zawiadomienie wysłał członek Zarządu Osiedla Śródmieście;
- 2) Zarząd Osiedla Śródmieście o terminach spotkań Rady Osiedla Śródmieście powiadamia członków Rady Osiedla Śródmieście w formie: elektronicznej – e-mail, listownej, SMS lub rozmowy telefonicznej.

3. Zgodnie z oświadczeniem Skarżącej:

- 1) nie została ona powiadomiona o posiedzeniu w dniu 24 sierpnia 2015 r. Rady Osiedla Śródmieście;
- 2) informację o fakcie przeprowadzenia ww. posiedzenia otrzymała na posiedzeniu Rady Osiedla w dniu 8 września 2015 r., o którym z kolei została powiadomiona w drodze telefonicznej przez członka Zarządu Osiedla tym samym dniu.

4. W dniu 24 sierpnia 2015 r. przeprowadzono posiedzenie Rady Osiedla Śródmieście, w którym uczestniczyło 11 członków Rady Osiedla Śródmieście. Podczas ww. posiedzenia podjęto jednogłośnie uchwałę nr 53 Rady Osiedla Śródmieście w sprawie podtrzymania uchwały z 30 czerwca 2015 r.

5. W dniu 11 września 2015 r. Skarżąca złożyła skargę na *działalność Zarządu Osiedla Śródmieście*.

6. Prawidłowość i rzetelność wykonywania przez organy samorządu Osiedla Śródmieście obowiązków określonych w Dziale V Statutu Osiedla może zostać zweryfikowana wyłącznie w oparciu o dokumentację działania tych organów, a w szczególności czynności podejmowanych przez te organy. Analizy i oceny tych czynności mogą dokonać podmioty uprawnione do złożenia wniosku o odwołanie całego Zarządu Osiedla lub przewodniczącego Zarządu Osiedla i poszczególnych członków Zarządu Osiedla - wymienione w § 3 ust. 4 Statutu Osiedla, a mianowicie:

- a) co najmniej 75 mieszkańców Osiedla posiadających czynne prawo wyborcze;
- b) Radę Osiedla, na pisemny wniosek złożony na ręce przewodniczącego Rady Miasta.

Z uwagi na brak wniosku 75 mieszkańców w powyższym przedmiocie, zastosowany może zostać tryb przekazania skargi Radzie Osiedla, celem ustalenia przesłanek do podjęcia uchwały o skierowanie wniosku dotyczącego odwołania Zarządu Osiedla lub poszczególnych jego członków.

IV. Podsumowanie.

W świetle art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

W myśl art. 240 Kpa oraz Statutu Osiedla, przedmiotowa skarga w zakresie zawartego w skardze złożonej dnia 11 września 2015 r., kierowanego pod adresem Zarządu Osiedla Śródmieście przez

Skarżącą zarzutu „*naruszenia przepisu o § 22 ust. 2 statutu osiedla*” „*polegającego na niepowiadomieniu Skarżącej – członka rady osiedla – o odbywającym się zebraniu*”, nie może być rozstrzygana w trybie przewidzianym dla rozpatrywania skarg w art. 227-239 Kpa, lecz przez Radę Osiedla Śródmieście w trybie określonym w przepisach Statutu Osiedla, określających zasady podejmowania uchwał w sprawie wniosku o odwołanie przez ogólne zebranie mieszkańców całego Zarządu Osiedla lub przewodniczącego Zarządu Osiedla i poszczególnych członków Zarządu Osiedla.

Ogólne zebranie mieszkańców Osiedla Śródmieście, może – na wniosek złożony w trybie określonym w § 3 ust. 4 pkt 1 i 2 Statutu Osiedla – **odwołać organy Osiedla lub poszczególnych członków tych organów.**

W związku z powyższym Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia ww. skargi.

**) – dane osoby znajdują się w aktach postępowania*