

**UCHWAŁA NR XXXII/346/21
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 25 lutego 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia pisma dotyczącego zamkniętej placówki handlowej na ul. Stolarskiej
5 w Kędzierzynie-Koźlu, nazwanego „petycją”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 2 ust. 1 i 3, art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W wyniku rozpatrzenia złożonego w dniu 11 stycznia 2021 r. pisma dotyczącego zamkniętej placówki handlowej na ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, nazwanego „petycją”, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż:

1) pismo nie spełnia znamion petycji wymienionych w art. 2 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), z uwagi na brak organu władzy publicznej a także organizacji lub instytucji społecznej w związku ze zleconymi jej zadaniami z zakresu administracji publicznej, w których kompetencjach mieściłaby się właściwość do uruchomienia placówki handlowej na terenie nieruchomości położonej przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, pozostającej we władaniu osób fizycznych;

2) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie posiada uprawnień do postulowanego w piśmie ponownego uruchomienia placówki handlowej przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, w tym zagospodarowania terenu tej nieruchomości.

2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiska wyrażonego w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu pismo wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Ireneusz Wiśniewski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 1378.

Uzasadnienie

I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną lub osobę prawną, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Według art. 2 ust. 2 U.o.p. pkt 1, petycja może być złożona w interesie publicznym.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

2. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, z późn. zm.), zwanej dalej „U.s.g.”, do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

W myśl art. 7 ust. 1 U.s.g., zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy.

W szczególności zadania:

- 1) własne obejmują sprawy wymienione w ust. 1 pkt 1-20 U.s.g.;
- 2) zlecone z zakresu administracji rządowej zawarte na podstawie art. 8 ust. 1 U.s.g. w 17 szczegółowych przepisach prawa.

Żaden z przepisów U.s.g. nie obliguje gminy do realizacji, jako własne lub zlecone, zadań z zakresu uruchamiania i prowadzenia placówek handlowych. Obowiązek taki nie został zawarty również w innych przepisach ustawowych określających zadania gminy.

3. Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r., poz. 1292, z późn. zm.), zwana dalej „Prawem przedsiębiorców”, działalnością gospodarczą jest zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły.

W myśl art. 4 ust. 1 Prawa przedsiębiorców, przedsiębiorcą jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonująca działalność gospodarczą.

II. Stan faktyczny.

Wskazać należy, iż:

- 1) nieruchomości położona przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, w obrębie której w przeszłości funkcjonowała placówka handlowa, znajduje się we władaniu osób fizycznych;
- 2) Osiedle Zachód posiada dobrze rozwiniętą sieć placówek handlu detalicznego, w tym również wielkopowierzchniowego, w rejonie obejmującym ulice: Bolesława Chrobrego, Gazową, Juliana Ursyna Niemcewicza oraz Piastowską;
- 3) postulowane przez składającego pismo działania gminy zmierzające do ponownego uruchomienia placówki handlowej nie znajdują umocowania w katalogu zadań gminy wskazanym w U.s.g. ani innych przepisach ustawowych.

III. Przedmiot pisma.

Mieszkaniec miasta Kędzierzyn-Koźle w piśmie złożonym w dniu 11 stycznia 2021 r., nazwanym „petycją”, przedstawił subiektywne uzasadnienie konieczności ponownego uruchomienia, zlikwidowanej w lutym 2020 r., placówki handlowej przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, zwanej dalej „placówką handlową”.

W ocenie autora pisma:

- 1) mieszkańcy Osiedla Zachód oraz Osiedla Rogi często korzystali z możliwości robienia zakupów w placówce handlowej, zlokalizowanej pośród zabudowy wielorodzinnej;
- 2) po zamknięciu placówki handlowej starsi i niepełnosprawni mieszkańcy części Osiedla Zachód mają o 500 m dalej do przejścia do podobnych placówek handlowych;
- 3) obecnie teren bezpośrednio przylegający do placówki handlowej jest zaniedbany, zaśmiecony i zarośnięty, a mógłby służyć jako „mini park”.

Mieszkaniec wyraził nadzieję, iż Rada Miasta (oraz Rada Osiedla Zachód) przyczyni się do ponownego otwarcia placówki handlowej na święta wielkanocne, a teren wokół placówki handlowej zostanie uporządkowany, obsadzony krzewami oraz zamontowane zostaną na nim ławki.

IV. Ocena przedmiotu pisma w świetle stanu prawnego i faktycznego.

W wyniku analizy aktualnego stanu prawnego, ustalono, iż:

- 1) pismo, nazwane „petycją”, nie spełnia znamion petycji wymienionych w art. 2 ust. 1 i 3 U.o.p., z uwagi na brak organu władzy publicznej a także organizacji lub instytucji społecznej w związku ze zleconymi jej zadaniami z zakresu administracji publicznej, w których kompetencjach mieściłaby się właściwość do uruchomienia placówki handlowej na terenie nieruchomości położonej przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, pozostającej we władaniu osób fizycznych;
- 2) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie posiada uprawnień do postulowanego w piśmie ponownego uruchomienia placówki handlowej przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, w tym zagospodarowania terenu tej nieruchomości.