

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2021 r.

w sprawie wniosku w przedmiocie rozpatrzenia możliwości obniżenia o 5% wszystkich pozycji wysokości opłat za pobyt w mieszkaniach chronionych, ujętych w uchwale Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.¹) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.²), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w wyniku rozpatrzenia złożonego w dniu 4 lutego 2021 r. wniosku w przedmiocie rozpatrzenia możliwości obniżenia o 5% wszystkich pozycji wysokości opłat za pobyt w mieszkaniach chronionych, ujętych w uchwale Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle nr XXXI/329/21 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Mieszkaniach Chronionych w Kędzierzynie-Koźlu (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 319), nie uwzględnia postulowanej zmiany wysokości opłat za pobyt w mieszkaniach chronionych, stwierdzając iż:

1) wysokość opłaty za pobyt została uzależniona od wysokości dochodu mieszkańca – im wyższy poziom dochodu świadczeniobiorcy, tym większa jest jego partycypacja w kosztach udzielanej pomocy;

2) zasady odpłatności opracowane zostały z uwzględnieniem priorytetów społecznych biorąc pod uwagę, iż w większości mieszkańcy mieszkań chronionych utrzymują się ze świadczeń z ubezpieczeń społecznych oraz zasiłków z pomocy społecznej;

3) na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1876, z późn. zm.), osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego, a zatem ustawodawca zagwarantował w cytowanym przepisie zwolnienie z odpłatności osób o niskim dochodzie.

2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiska zawarte w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem Wnioskodawcy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 1378.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 695, 1298 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 54 i 2320.

Uzasadnienie prawne i faktyczne

I. Stan prawny.

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”.

W świetle art. 241 Kpa, przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

W oparciu o art. 242 § 1 Kpa, wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

2. W myśl art. 17 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1876, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.p.s.”, do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy prowadzenie i zapewnienie miejsc w mieszkaniach chronionych.

Zgodnie z art. 36 pkt 2 lit. n U.o.p.s., świadczeniem niepieniężnym z zakresu pomocy społecznej jest m. in. mieszkanie chronione.

Tryb i wymogi przyznania wsparcia osobie uprawnionej formy pomocy społecznej w postaci prawa pobytu w mieszkaniu chronionym, określono w art. 53 U.o.p.s.

Stosownie do art. 97 ust. 1 U.o.p.s., opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego.

W oparciu o art. 97 ust. 5 U.o.p.s., rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt m. in. w mieszkaniach chronionych.

3. W myśl § 4 pkt 1 uchwalonego uchwałą Nr XXXIII/273/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2016 r. Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej „MOPS”, podstawowym przedmiotem działalności MOPS są m. in. zadania gminy określone w U.o.p.s.

II. Przedmiot wniosku.

W dniu 4 lutego 2020 r. wnioskodawca złożył adresowany do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wniosek o rozpatrzenie możliwości obniżenia o 5% wszystkich pozycji wysokości opłat za pobyt w mieszkaniach chronionych, ujętych w uchwale Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle Nr LII/618/10 z dnia 31 marca 2010 r. i zmienionych uchwałą Nr XI/126/11 z dnia 29 czerwca 2011 r. w Kędzierzynie-Koźlu, który w dniu 17 marca 2021 r. skorygował w zakresie zaktualizowania obowiązującej uchwały w ww. przedmiocie.

Wnioskodawca – w imieniu mieszkańców Mieszkań Chronionych – w treści wniosku:

- 1) prosi o usunięcie w umowach najmu części zapisu pkt 7 w brzmieniu „lub ze względu na zmianę wysokości dochodu mieszkańca”;
- 2) przedstawił uzasadnienie złożonego postulatu obniżenia opłat za pobyt w mieszkaniach chronionych ze względu na niskie dochody ich mieszkańców;
- 3) przedstawił 6 subiektywnie sformułowanych opisów wad mieszkań chronionych.

Ponadto wnioskodawca załączył 5 załączników w postaci kopii przelewów, opłat, faktury i paragonu, dokumentujących jego wydatki za pobyt w mieszkaniu chronionym oraz za podjęte leczenie.

III. Stan faktyczny.

1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle działając na podstawie art. 97 ust. 5 U.o.p.s. podjęła uchwałę nr XXXI/329/21 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Mieszkaniach Chronionych w Kędzierzynie-Koźlu (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 319), zwaną dalej „uchwałą z 28 stycznia 2021 r.”, stwierdzającą utratę mocy przez poprzednio obowiązującą uchwałę nr

LII/618/10 z dnia 31 marca 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych w Kędzierzynie – Koźlu (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 649, z późn. zm.).

2. Szczegółową zależność pomiędzy wysokością opłaty za pobyt w mieszkaniach chronionych a kwotą dochodu przypadającą na członka rodziny określono w § 2 ust. 1 uchwały z 28 stycznia 2021 r.

3. W myśl § 2 ust. 2 uchwały z 28 stycznia 2021 r., podstawą ustalenia opłaty za pobyt w mieszkaniach chronionych jest zryczałtowany miesięczny koszt utrzymania mieszkania chronionego, określony przez Dyrektora MOPS w formie zarządzenia.

4. Zgodnie z wyjaśnieniami Dyrektora MOPS złożonymi na okoliczność postulatu zawartego we wniosku, ustalono iż:

1) pobyt w mieszkaniu chronionym jest odpłatny, a przedmiotowa opłata stanowi wynagrodzenie związane z kosztami działania instytucji publicznej w określonym zakresie z tytułu świadczonych usług na rzecz obywatela;

2) obowiązująca uchwała z 28 stycznia 2021 r. kształtuje zasady odpłatności z uwzględnieniem zakresu świadczonych usług i ich kosztów; przedmiotowe zasady odpłatności są zgodne z wytycznymi sądów administracyjnych, w świetle których, przy ustalaniu odpłatności nie przewiduje się uwzględniania sytuacji osobistej kierowanego do ośrodka wsparcia; jedynym kryterium wskazanym w przepisach, jest zakres świadczonych usług i ich koszty (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 20.03.2020 r., IV SA/Wr 34/20, LEX nr 2977141; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 24.04.2020 r., I OSK 791/19, LEX nr 3012484);

3) wysokość opłaty za pobyt została uzależniona od wysokości dochodu mieszkańca; im wyższy poziom dochodu świadczeniobiorcy, tym większa jest jego partycypacja w kosztach udzielanej pomocy; jednocześnie, zasady odpłatności opracowane zostały z uwzględnieniem priorytetów społecznych biorąc pod uwagę, iż w większości mieszkańcy mieszkań chronionych utrzymują się ze świadczeń z ubezpieczeń społecznych oraz zasiłków z pomocy społecznej;

4) powyższe dokonane zostało w poszanowaniu zasad i celów instytucji pomocy społecznej, gdzie, rolą pomocy społecznej nie jest pokrywanie wszelkich wydatków ponoszonych przez obywateli, lecz wyłącznie – jak to ujęto w art. 2 ust. 1 i art. 3 ust. 1 U.o.p.s. – umożliwienie przezwyciężenia trudnej sytuacji życiowej oraz wspieranie w wysiłkach zmierzających do zaspokajania niezbędnych potrzeb; 5) w myśl art. 3 ust. 1 U.o.p.s. pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwienia im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka; wspieranie świadczeniobiorców w wysiłkach prowadzących do zaspokojenia potrzeb bytowych wskazuje na subsydiarną rolę pomocy społecznej; niezbędne jest przy tym zaangażowanie osoby zainteresowanej, wykazanie inicjatywy i odpowiedzialności, w przeciwnym wypadku administracja zamiast wspierać w wysiłkach będzie te wysiłki zastępować; takie ujęcie obowiązków administracji koresponduje wyraźnie z zasadą pomocniczości oraz z nakazem uprzedniego wykorzystania własnych uprawnień, zasobów i możliwości;

6) na podstawie art. 97 ust. 1 U.o.p.s., osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego; ustawodawca zagwarantował cytowanym przepisem nieponoszenie odpłatności przez osoby o określonym dochodzie;

7) nadto organ musi uwzględniać wysokość przyznanych już świadczeń i dokonywać stosownego rozdziału środków tak, aby z pomocy społecznej skorzystała jak największa liczba potrzebujących, gdyż tylko takie postępowanie jest zgodne z zasadami sprawiedliwości społecznej; organy pomocowe działają w oparciu o środki finansowe, których wysokość jest ściśle określona i w tak wyznaczonych granicach muszą realizować cele pomocy społecznej.

IV. Podsumowanie.

W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie znajduje przesłanek prawnych lub faktycznych uzasadniających postulowaną zmianę wysokości opłat za pobyt w mieszkaniach chronionych, określonych w uchwale z 28 stycznia 2021 r.

Pobyt w mieszkaniu chronionym jest odpłatny, a przedmiotowa opłata stanowi wynagrodzenie związane z kosztami działania instytucji publicznej w określonym zakresie z tytułu świadczonych usług na rzecz obywatela

Wysokość opłaty za pobyt została uzależniona od wysokości dochodu mieszkańca. Im wyższy poziom dochodu świadczeniobiorcy, tym większa jest jego partycypacja w kosztach udzielanej pomocy. Jednocześnie, zasady odpłatności opracowane zostały z uwzględnieniem priorytetów społecznych

biorąc pod uwagę, iż w większości mieszkańcy mieszkań chronionych utrzymują się ze świadczeń z ubezpieczeń społecznych oraz zasiłków z pomocy społecznej.

Na podstawie art. 97 ust. 1 U.o.p.s., osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego. Ustawodawca zagwarantował zatem w cytowanym przepisie zwolnienie z odpłatności osób o niskim dochodzie.