

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2021 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, z późn. zm.²⁾) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego z dnia 15 marca 2021r., PN-III.4131.1.20.2021.CW, dotyczące uchwały nr XXXII/340/21 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 25 lutego 2020 r. w sprawie określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle.

2. Zatwierdza się czynności dokonane przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle przed podjęciem niniejszej uchwały w zakresie wniesienia skargi, o której mowa § 1.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej oraz doręczeniu pełnomocnikowi ustanowionemu w § 1.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w 2020 r. poz. 2299 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 54 i 159.

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze

W dniu 15 marca 2021 r. wpłynęło do Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego stwierdzające nieważność *uchwały nr XXXII/340/21 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 25 lutego 2020 r. w sprawie określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 r.* z powodu istotnego naruszenia prawa polegającego na umieszczeniu w § 3 ust. 1 przedmiotowej uchwały przepisu stanowiącego, iż uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej publikacji.

W ocenie Wojewody Opolskiego nadanie przedmiotowej uchwale rangi aktu prawa miejscowego nie znajduje uzasadnienia w jej treści i należy ją zakwalifikować do tzw. aktów kierownictwa wewnętrznego.

W opinii organu wykonawczego, z uwagi na zawarcie w uchwale (załączniku do niej) postanowień dotyczących trybu konsultacji, które bezpośrednio dotyczą praw mieszkańców Gminy Kędzierzyn-Koźle jako uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach, należało ją zakwalifikować do kategorii aktów prawa miejscowego. Nadmienić wypada, iż praktyka uznawania uchwał określających szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb ich konsultacji, do kategorii aktów prawa miejscowego jest na terenie kraju powszechna.

Zgodnie z art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *ustawy o samorządzie gminnym* rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina, której interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest natomiast uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

Jak podnosi się w literaturze i orzecznictwie, celem tego przepisu jest zapewnienie takiego stanu rzeczy, aby przed wniesieniem skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze organ gminy, którego akt został unieważniony (stwierdzono jego nieważność), podejmie wewnętrzne rozstrzygnięcie, że nie zgadza się z rozstrzygnięciem nadzorczym, i należy wnieść skargę do sądu administracyjnego. Cel tego przepisu nie wyklucza zatem podjęcia uchwały lub zarządzenia o zaskarżeniu rozstrzygnięcia nadzorczego po wniesieniu skargi do sądu administracyjnego. Przepis art. 98 ust. 3 nie ustanawia bowiem terminu do podjęcia takiej uchwały. Oznacza to, że skarga gminy na rozstrzygnięcie nadzorcze nie może być odrzucona z tego powodu, że uchwała rady gminy została podjęta po wniesieniu skargi do sądu (*por. postanowienie NSA z 30 listopada 2005 r., II OSK 290/2005, LexisNexis nr 409862, OSP 2007, nr 1, poz. 6, postanowienie NSA z 4.01.2011 r., II OSK 2450/10, LEX nr 743431*).

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Gminy Kędzierzyn-Koźle uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze w przedłożonym brzmieniu.

Projektowana uchwała nie wywołuje skutków finansowych dla Gminy Kędzierzyn-Koźle.